

APORTACIONS REBUDES EN EL TRÀMIT DE CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE DECRET RELATIU A L'ESTABLIMENT DE METODOLOGIES QUE FACILITIN EL CÀLCUL D'EMISSIONS DE GASOS AMB EFECTE D'HIVERNACLE I L'ANÀLISI DE LA VULNERABILITAT FRONT ELS IMPACTES DEL CANVI CLIMÀTIC EN ELS PROCEDIMENTS D'AVALUACIÓ AMBIENTAL DE PLANS I PROGRAMES.

RESULTAT DE LA CONSULTA

El període en que va estar oberta la consulta al portal "Participa gencat" va ser del 28.02.2019 al 17.04.2019. En total s'han rebut 6 aportacions d'un total d'1 entitat:

- Col·legi de Biòlegs de Catalunya (CBC). Entitat registrada com a grup d'interès (Núm. Identificador: 248). Annex I

Així mateix també s'han rebut un total de 3 aportacions directament a la bústia de l'Oficina catalana del canvi climàtic:

- Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya i de Balears mitjançant mail de 28.03.2019. En l'escrit manifesta que un cop consultades la Societat Catalana d'Al·lèrgia i Immunologia Clínica, la Societat Catalana Dret Sanitari, la Societat Catalana Gestió Sanitària, la Societat Catalanoblear d'Infermeria, la Catalanoblear de Medicina interna i la Societat de Salut Pública de Catalunya i de Balears, no tenien cap al·legació a formular atesa l'especialitat de les diferents Societats Científiques. La Fundació Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya consta com entitat registrada com a grup d'interès (Núm. Identificador: 342) en el Registre dels grups d'interès del Departament de Justícia (http://justicia.gencat.cat/ca/ambits/grups_interes/). Annex II
- Ajuntament de Montornès del Vallès mitjançant mail de 23.04.2019. Annex III
- Diputació de Tarragona mitjançant tramesa genèrica el 9.05.2019. Annex IV

A continuació es reproduïxen íntegrament les aportacions rebudes.

ANNEX I

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta pel CBC

1.- Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?

Hauria d'abordar el càlcul directe d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, com també els càlcul indirectes d'aquestes emissions. Donat la complexitat dels càlculs d'aquestes segones, caldria elaborar estàndards sectorials per a aquest càlculs. També seria interessant el càlcul d'estalvi d'emissions de gasos d'efecte hivernacles, amb la implementació efectiva d'estratègies d'economia circular.

2.- Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?

Si. Principalment les relacionades amb l'estimació i càlcul objectiu directe dels índex de vulnerabilitat, segons avui ja recull diferent documentació, recollida també en l'Oficina de Canvi Climàtic

3.- La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?

Caldria inventariar i classificar els diferents àmbits i sectors potencialment emissors. Val a dir la importància específica també dels sectors del transport, les Infraestructures, ramader, agrícola, industrial, i també sectors econòmics tant en general, com de forma específica, relacionat amb consum energètic i de recursos.

4.- Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

Si. Hauria de desenvolupar les dades de forma exhaustiva

5.- Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals.

Hi ha estudis sectorials, per exemple agrícoles en general, vinyataires en particular, quant a desplaçament dels factors climàtics en altituds i latituds: quant a condicions òptimes del cultius. Igualment estudis del sector de l'àmbit turístic, quant a afectació segons variacions climàtiques.

6.- Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

Mes des de d'un punt de vista d'estimació directa: tenim els estudis fenològics i les seves desviacions (afectació en les migracions per exemple), tanmateix hi ha unes línies d'investigació importants quant als efectes sobre la biodiversitat territorial, les espècies invasores, i les plagues emergents.

ANNEX II

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta per l'Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya i de Balears

(extracte del mail rebut)

De: Odina Macias [<mailto:odinamacias@academia.cat>]

Enviat: dijous, 28 de març de 2019 17:33

Per a: Bústia TES Oficina Catalana de Canvi Climàtic

Tema: RE: consulta púb Projecte de Decret relatiu a l'establiment de metodologies per al calcul d'emissions de gasos efecte hivernacle

Bona tarda,

No ens és possible accedir a l'enllaç que ens donen per tal de enviar-los els comentaris de l'Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut i, tampoc els podem contactar ara per telèfon. Per aquests motius els hi enviem la nostra resposta per aquest mitjà:

Un cop consultades les següents Societats Científiques de l'Acadèmia de Ciències Mèdiques i de la Salut de Catalunya i de Balears:

Societat Catalana d'Al·lèrgia i Immunologia Clínica
Societat Catalana Dret Sanitari
Societat Catalana Gestió Sanitària
Societat Catalanoblear d'Infermeria
Catalanoblear de Medicina interna
Societat de Salut Pública de Catalunya i de Balears

no tenim cap al·legació a formular-los atesa l'especialitat de les diferents Societats Científiques.

Ben cordialment,

Odina Macias
Secretaria de Juntes
93 203 10 53 | odinamacias@academia.cat

Fundació Acadèmia
C. Major de Can Caralleu, 1-7 - 08017 Barcelona
93 203 10 50 - www.academia.cat

ANNEX III

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta per l'ajuntament de Montornès del Vallès.

(transcripció del document tramès)

JOSÉ MANUEL PÉREZ RODRÍGUEZ, tècnic municipal de medi ambient, en relació amb l'assumpte de referència,

INFORMO:

1. Que la Oficina Catalana del Canvi Climàtic de la Secretaria de Medi ambient i Sostenibilitat del Dep. de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya ens ha demanat que col·laborem en el procés de participació de la redacció del Decret de metodologia de càlcul de les emissions de GEH, fent les nostres aportacions.
2. Que, en el cas de l'avaluació ambiental de plans i programes es disposa ja d'una certa experiència en la realització de càlculs d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle així com també de l'anàlisi de la vulnerabilitat en plans i programes. Per tant aquesta consulta té com objectiu conèixer quina ha estat l'experiència dels diferents actors, quines han estat les principals dificultats o barreres que s'han trobat per a poder incloure aquesta informació, o com creuen que s'ha d'orientar l'aplicació d'aquest mandat legal inclòs a la Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic.
3. Que, així mateix, la consulta pública pot aportar diferents aproximacions tècniques sobre quin hauria de ser l'abast tècnic dels càlculs i quins han de ser els factors d'emissió emprats, quines fases de la planificació hauria d'abordar, la consideració d'un ventall més ampli de sectors emissors de gasos amb efecte d'hivernacle o bé noves metodologies d'anàlisi territorialitzades de la vulnerabilitat front als impactes del canvi climàtic.

4. Que el mecanisme de participació és la proposta de preguntes concretes en format debat obert que poden enriquir l'anàlisi posterior.

5. Que les preguntes proposades amb les respostes que es dona a aquest informe son:

Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?

Hauria d'abordar el càlcul directe d'emissions de gasos d'efecte hivernacle, com també els càlcul indirectes d'aquestes emissions. Donat la complexitat dels càlculs d'aquestes segones, caldria elaborar estàndards sectorials per a aquest càlculs. També seria interessant el càlcul d'estalvi d'emissions de gasos d'efecte hivernacles, amb la implementació efectiva d'estratègies d'economia circular.

Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció? Quines metodologies estandarditzades proposeu?

Si. Principalment les relacionades amb l'estimació i càlcul objectiu directe dels índex de vulnerabilitat, segons avui ja recull diferent documentació, recollida també en l'Oficina de Canvi Climàtic.

Mes des de d'un punt de vista d'estimació directa: tenim els estudis fenològics i les seves desviacions (afectació en les migracions per exemple), tanmateix hi ha unes línies d'investigació importants quant als efectes sobre la biodiversitat territorial, les espècies invasores, i les plagues emergents.

La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris. Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?



Caldria inventariar i classificar els diferents àmbits i sectors potencialment emissors. Val a dir la importància específica també dels sectors del transport, les Infraestructures, ramader, agrícola, industrial, i també sectors econòmics tant en general, com de forma específica, relacionat amb consum energètic i de recursos.

Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?

Si. Hauria de desenvolupar les dades de forma exhaustiva

Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals. Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

Hi ha estudis sectorials, per exemple agrícoles en general , vinyataires en particular, quant a desplaçament dels factors climàtics en altituds i latituds: quant a condicions òptimes del cultius. Igualment estudis del sector de l'àmbit turístic, quant a afectació segons variacions climàtiques.

6. Que aquestes aportacions ja han estat penjades al portal d'aportacions pel tècnic que subscriu.

En conseqüència,

PROPOSO:

Considerar les aportacions com ja aportades i tancar l'expedient.

El tècnic municipal de medi ambient,

ANNEX IV

Contribució a la consulta pública prèvia del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes, feta per la Diputació de Tarragona.

(transcripció del document tramès)

Medi Ambient, Salut Pública, Enginyeria i Territori

Assumpte: Informe relatiu a la consulta pública del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies per al càlcul d'emissions de gasos efecte hivernacle

Fets

1. En data 08 de març de 2019, registre d'entrada núm. 1-2019-009328-2, es rep a la Diputació de Tarragona un escrit de l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic en què s'informa de l'obertura d'un procediment de consulta pública en relació amb el projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies per al càlcul d'emissions de gasos efecte hivernacle. Aquesta consulta es troba disponible únicament via el portal web de participació de la Generalitat: <https://participa.gencat.cat/processes/emissions-gasos-hivernacle>
2. En data 21 de març de 2019, la Secretaria General de la Diputació de Tarragona sol·licita informe tècnic al servei de Medi Ambient, Salut Pública, Enginyeria Municipal i Territori.
3. D'acord amb l'escrit tramès per la Generalitat el termini finalitza el 28 de març de 2019. En l'esmentat portal, però, el termini finalitza el 31 de maig de 2019.
4. En data 11 d'abril de 2014, es revisa la documentació penjada al portal web de participació i es concreten detalls de la consulta:



1) Es tracta de la consulta pública prèvia al Projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies que facilitin el càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i l'anàlisi de la vulnerabilitat front els impactes del canvi climàtic en els procediments d'avaluació ambiental de plans i programes que es desenvolupin a Catalunya.

2) L'Oficina Catalana del Canvi Climàtic proposa els interrogants clau que permeten dinamitzar el debat. Són els següents:

- Quin considereu que hauria de ser l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans, programes?
- Fins a dia d'avui, els mètodes de càlcul d'estimació d'emissions han focalitzat el seu abast en les fases de l'etapa de vida útil, funcionament i desplegament del pla, programa. Creieu necessari ampliar l'abast dels mètodes de càlcul a l'impacte durant les fases d'urbanització i de construcció?
- Quines metodologies estandarditzades proposeu?
- La Llei 16/2017, d'1 d'agost del canvi climàtic, en el seu art. 27.c) determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure l'impacte de la mobilitat generada, dels consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris.
- Considereu que caldria completar aquesta anàlisi d'emissions amb algun altre sector emissor?
- Creieu necessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla, programa? Disposeu de dades i factors d'emissió territorialitzats per sòls forestals i agrícoles?
- Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, l'Oficina Catalana del Canvi Climàtic disposa d'una primera metodologia que estudia l'impacte de l'increment de temperatura a cada municipi i la vulnerabilitat per sectors socioeconòmics i sistemes naturals. Coneixeu altres mètodes d'anàlisi per avaluar la vulnerabilitat front a d'altres impactes del canvi climàtic (alteració del regim de precipitació, sequeres, augment de fenòmens extrems com onades de calor i pluges torrencials, pujada del nivell del mar...)?

5. Des de l'any 2013 la Diputació de Tarragona està adherida al programa europeu del Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses per l'Energia Sostenible i el Clima, i més del 95% dels municipis ja han elaborat els Plans d'Acció per l'Energia Sostenible i el Clima (PAESC) que es deriven d'aquesta adhesió. Aquests PAES o PAESC s'han elaborat de conformitat amb la metodologia aprovada per l'Oficina Europea del Pacte d'Alcaldes (Covenant of Mayors Office) i inclouen com a punt de partida un inventari de referència d'emissions, així com les emissions totals del municipi.

6. La Diputació de Tarragona forma part del Club del Pacte d'Alcaldes a Catalunya, integrat per la Generalitat, les 4 diputacions catalanes i l'Entitat Metropolitana de Barcelona, i aquest club ha impulsat fortament la coordinació d'aquest programa a Catalunya i l'impuls a l'execució de les accions dels PAES/PAESC.

Fonaments de dret

La Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, estableix la necessitat de considerar la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic en l'avaluació ambiental de plans i programes.

La Llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, habilita els departaments competents en matèria de canvi climàtic i avaluació ambiental per a definir reglamentàriament els mètodes de càlcul i d'anàlisi de la vulnerabilitat als impactes del canvi climàtic.

L'article 133.1 de la Llei 39/2015, de l'1 d'octubre, de procediment administratiu comú determina la necessitat de fer una consulta pública amb caràcter previ a l'elaboració del projecte o avantprojecte de llei o de reglament.

El programa del Pacte d'Alcaldes i Alcaldesses per l'Energia Sostenible i el Clima, estableix uns objectius voluntaris i comuns de reducció de les emissions amb efecte hivernacle d'un 40% l'any 2030. Aquest programa és referenciat a la Llei 16/2017 del canvi climàtic, en el seu preàmbul, i s'hi troben adherides la Generalitat de Catalunya i les quatre diputacions catalanes com a entitats coordinadores territorials. També s'hi han adherit la majoria de municipis de Catalunya, els quals han elaborat els seus corresponents Plans d'Acció per l'Energia Sostenible i el Clima (PAES o PAESC). En

concret, a la demarcació de Tarragona, més del 95% dels municipis el tenen redactat o en fase de redacció.

Els PAES o PAESC són instruments municipals de planificació que parteixen d'un inventari de referència d'emissions elaborat de conformitat amb la metodologia aprovada per l'Oficina Europea del Pacte d'Alcaldes. Aquests documents són públics i es troben penjats a la web del Pacte d'Alcaldes: <https://www.covenantofmayors.eu/>

Conclusions

Informo favorablement sobre el següent:

1. Es considera adient participar a la consulta pública del projecte de decret relatiu a l'establiment de metodologies per al càlcul d'emissions de gasos efecte hivernacle, oberta al portal de participació de la Generalitat fins el 31 de maig de 2019.
2. En relació amb l'abast del càlcul d'emissions de gasos amb efecte d'hivernacle de plans i programes, es considera que és suficient fer el càlcul d'emissions en la fase d'elaboració / disseny del pla o programa, tot essent un aspecte que hauria de quedar constatat en l'anàlisi de les alternatives. No es considera necessari procedir al càlcul en el desplegament dels plans derivats que prenguin com a referència una escala de treball inferior a l'àmbit municipal.
3. Es considera que l'anàlisi d'emissions és suficient d'acord amb el contingut de la llei 16/2017, d'1 d'agost, del canvi climàtic, que determina que l'anàlisi d'emissions ha d'incloure els següents sectors: la mobilitat generada, els consums energètics del cicle de l'aigua i dels residus, i dels consums energètics dels usos residencials i terciaris.
4. En qualsevol cas, en el cas que el municipi disposi de PAES o PAESC redactat i aprovat per l'òrgan de govern municipal, es considera innecessari que el promotor del pla hagi de fer un nou càlcul o anàlisi de les emissions energètiques. Les emissions atmosfèriques comptabilitzades en l'àmbit PAES són molt similars a les considerades per la llei 16/2017, i els PAES són documents elaborats molt acuradament i seguint una metodologia complexa i ja predeterminada per l'Oficina Europea del Pacte

d'Alcaldes. En conseqüència, es considera que aquests documents contenen les dades de referència que poden ser utilitzades pel promotor per a les seves anàlisis, siguin en xifres absolutes pel conjunt del municipi o relatives, per habitant.

5. Es considera innecessari incorporar a les metodologies existents l'impacte en emissions de la pèrdua de capacitat d'embornal i segrest de carboni de sòls forestals i/o agrícoles afectats pel desenvolupament del pla o programa. Amb tot, es considera adient que la normativa incorpori l'opció de fer -en plans o programes específics d'àmbits directament adreçats al sector o territori agroforestal (ex. polítiques forestals, promoció de la biomassa, etc).

6. Quant a la vulnerabilitat territorial als impactes del canvi climàtic, els PAESC incorporen també una anàlisi de la vulnerabilitat climàtica feta d'acord amb la metodologia establerta. Es considera adient que la metodologia que es pugui proposar en qualsevol normativa de Catalunya coincideixi amb aquesta metodologia dels PAESC.

La tècnica de Medi Ambient El cap de Medi Ambient, Salut Pública,
Enginyeria i Territori

Núria Rovira Costas Josep Maria Prunera Figuerola