

INFORME DE VALORACIÓ DE LES APORTACIONS REBUDES EN LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA DE L'AVANTPROJECTE DE LLEI DE CREACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA

1. Desenvolupament de la consulta pública prèvia

El 26 de juliol de 2022, el Govern va aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, la qual es va sotmetre a consulta pública prèvia, mitjançant el portal Participa de la Generalitat, entre el 29 de juliol i el 31 d'octubre.

L'objectiu de la consulta era esbrinar si es comparteix l'anàlisi d'alternatives efectuada i la manera com es proposa de complir el mandat de la Llei 8/2020 de protecció i ordenació del litoral de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

Per ajudar a centrar les aportacions, es van formular les preguntes següents:

- Com considereu que s'hauria d'articular el Conservatori del Litoral de Catalunya en el marc organitzatiu actual de l'Administració de la Generalitat?
- Esteu d'acord que, ateses les funcions atribuïdes per llei a l'Agència de la Natura de Catalunya, seria redundant crear un ens nou i representaria un malbaratament de recursos públics?
- Si s'adscriuen les funcions de conservatori a un ens afí, què creieu que convindria fer per garantir i donar visibilitat una acció específica i potent en el litoral?
- Quins actors haurien d'intervenir en la governança del Conservatori del Litoral de Catalunya?
- La gestió dels llocs, s'hauria de fer mitjançant acords de custòdia? Per què?
- Més enllà de l'adquisició pública, la restauració si escau i la gestió dels llocs, creieu que el Conservatori hauria de tenir alguna altra funció?

El 29 de juliol, es va enviar un correu electrònic a tots els ajuntaments del litoral català, a les entitats ambientalistes més actives en aquest àmbit territorial, els científics i experts i els principals actors econòmics de la costa. La federació SOS Costa Brava en va fer difusió entre les 25 entitats adherides i la Xarxa de Conservació de la Natura entre les 180 entitats que en són sòcies.

El mateix dia, a Girona, en el marc de la "Segona Jornada del Conservatori del Litoral Català" organitzada per SOS Costa Brava, el director general de Polítiques de Muntanya i del Litoral, el director general de Polítiques Ambientals i Medi Natural i el tècnic responsable del projecte van donar a conèixer la Memòria preliminar i l'anàlisi d'alternatives efectuada per la Generalitat de Catalunya.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 1 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

La Llei 8/2020 de protecció i ordenació del litoral determina, en la seva disposició addicional novena, que “el procés de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya ha d'ésser participatiu i ha de comptar amb experts en matèria ambiental i territorial, entitats de conservació del medi natural i representants dels ens locals”. Per aquesta raó, en paral·lel a aquesta consulta pública prèvia, el Departament de la Vicepresidència i de Polítiques Digitals i Territori, amb la col·laboració de la Direcció General de Participació, Processos Electorals i Qualitat Democràtica i de la Direcció General de Polítiques Ambientals i Medi Natural, va organitzar un procés de participació previ.

El procés de participació previ es va desenvolupar mitjançant una sessió telemàtica informativa (6 de juliol de 2022) i dos tallers presencials de participació (12 i 14 de juliol de 2022). L'informe de resultats d'aquest procés participatiu es pot consultar a:

<https://participa.gencat.cat/processes/conservatorilitoral>

2. Dades de participació

Mitjançant el portal participa de la Generalitat han realitzat aportacions:

- Leonardo
- Irene Gisbert
- Inés
- SOS Palafrugell
- SOS Costa Brava
- Yvonne (SOS Rosamar Canyet)
- Núria Raventós (Salvem Begur)
- IAEDEN-Salvem l'Empordà
- Federació d'Ecologistes en Acció de Catalunya
- Marta Ollich i Castanyer
- Jordi Pietx (2 aportacions)
- Associació Salvem la Pineda d'en Gori

SOS Costa Brava ha presentat, a través del registre de la Generalitat, les mateixes aportacions que ha fet mitjançant el portal Participa i IAEDEN-Salvem l'Empordà ha complementat la seva aportació al portal entrant per registre la mateixa al·legació que SOS Costa Brava.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 2 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

Com a noves aportacions, a través del registre de la Generalitat, s'han rebut les següents:

- Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya (COAMB) amb el suport del Col·legi de Geòlegs, del Col·legi de Geògrafs de Catalunya i de l'Associació de Geògrafs Professionals de Catalunya
- Associació Salvem el Golfet
- Col·legi de Biòlegs de Catalunya

Finalment, cal esmentar que diverses persones han fet comentaris en relació a les aportacions anteriorment esmentades. Són, concretament:

- Oriol Millán Blanch
- Enric
- Jordi Cruz Plaja
- Leonardo
- Jordi Cruz Plaja
- Nuria Raventos
- Salvem la Platja de Pals
- SOS Palafrugell

Dels participants, només estan inscrits al Registre de grups d'interès els següents (s'assenyala el número identificador):

- IAEDEN (495)
- Federació d'Ecologistes en Acció de Catalunya (3153)
- Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya – COAMB (190)
- Associació Salvem el Golfet (1674)
- Col·legi de Biòlegs de Catalunya (248)

3. Resum de les propostes efectuades

3.1. Leonardo

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de tenir un model de funcionament semblant al de l'INCASOL.
El Conservatori no ha de dependre de cap conselleria.
El finançament per a la compra de nous terrenys ha de provenir dels impostos sobre el turisme, les emissions de CO2 i la construcció.
S'ha de permetre la participació d'entitats ecologistes i que aquestes puguin fer donacions al Conservatori per protegir terrenys.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 3 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

S'ha d'informar a la ciutadania de tots aquells terrenys d'interès per a la conservació i d'aquells que estan protegits pel Conservatori.

3.2. Irene Gisbert

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de ser un organisme públic independent, dotat de personalitat jurídica pròpia i de plena capacitat d'obrar.

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de seguir el model francès del *Conservatoire du Littoral*.

El Conservatori ha de tenir un finançament adscrit i una assignació de recursos finalistes (el 50% de la taxa turística del litoral)

3.3. Inés

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de ser un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia.

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de seguir el model francès del *Conservatoire du Littoral*.

És essencial que el Conservatori tingui una dotació pressupostària potent i l'adscripció dels ingressos procedents de la taxa turística.

La funció principal del Conservatori ha de ser l'adquisició de sòl a les zones del litoral per la seva preservació, terrenys que han de tenir valors naturals i han d'estar amenaçats.

3.4. SOS Palafrugell

Les funcions principals del Conservatori del Litoral de Catalunya han de ser l'adquisició de sòl a les zones del litoral per a la seva preservació (terrenys que han de tenir valors naturals i han d'estar amenaçats), la seva gestió sostenible, la renaturalització d'espais degradats costaners i la recuperació de l'accés i ús públic.

El model de presa de decisions hauria de ser de cogovernança, amb participació de les entitats ecologistes, les entitats locals, els ajuntaments i els sectors afectats.

3.5. SOS Costa Brava, Ivonne (SOS Rosamar Canyet), IAEDEN - Salvem l'Empordà, Federació d'Ecologistes en Acció de Catalunya, Marta Ollich i Castanyer, Associació Salvem la Pineda d'en Gori i Salvem el Golfet

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de ser un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar. Pel grau d'amenaça que pateix el litoral, l'especificitat d'aquest territori i la urgència de protecció, no es pot diluir la seva funció en una Agència de la Natura de Catalunya que té moltes altres funcions, reptes i prioritats i que pateix una manca de recursos humans, econòmics i

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 4 de 15

materials gran per fer front al que s'espera d'ella. Es considera necessari que el Conservatori tingui visibilitat i una atenció exclusiva al litoral.
La constitució del Conservatori és urgent i no pot alentir-se per la creació d'una Agència de la Natura de Catalunya que és complexa i no serà fàcil.
El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de seguir el model francès del <i>Conservatoire du Littoral</i> .
El Conservatori ha d'estar dotat de finançament específic, amb un mínim garantit per llei i se li ha d'afectar un 50% de la recaptació de la taxa turística de forma que l'activitat d'un sector que té un gran impacte ambiental sigui la que finança la preservació i recuperació dels valors amenaçats (compensació; "qui contamina paga").
El Conservatori ha d'exercir quatre funcions: l'adquisició de sòls costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació, la gestió sostenible dels sòls adquirits, la renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats i la recuperació de l'accés i l'ús públic.
El Conservatori ha de tenir una organització simple (director, consell rector, interventor, comitè científic i consell de participació) i un model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'entitats ecologistes, ajuntaments, universitats i sectors afectats. Es proposen les funcions de cada subjecte.
El Comitè Científic i el Comitè de participació haurien d'assessorar en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, les propostes de compres d'espais, els principis d'actuació i els criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.
Les tasques relacionades amb la compra i adquisició de terrenys, s'han de delegar en l'Institut Català del Sòl (INCASOL).
La gestió dels espais, en base a un pla de conservació o projecte de gestió definit prèviament pel Conservatori, s'ha de delegar en l'Agència de la Natura de Catalunya, entitats de custòdia o ens locals mitjançant un conveni de gestió.
El Conservatori s'ha de crear mitjançant una norma amb rang de llei per tal que se li puguin atribuir facultats d'adquisició preferent de terrenys d'interès natural (dret de tempteig i retracte), potestats d'expropiació, capacitat d'afectar un percentatge de la recaptació de la taxa turística i capacitat i d'aprovar un programa de conservació i de gestió dels terrenys adquirits. També la possibilitat d'atorgar-li mitjans de finançament addicionals i de la possibilitat de rebre donacions, llegats o cessions d'espais del litoral titularitat d'òrgans de l'Estat adscrits a funcions de defensa i altres i ara desafectats (fars, centres de telecomunicacions, antenes, radars i emissores, zones d'antics campaments d'instrucció militar, bateries de defensa, etc.). A més, es considera que una norma amb rang de llei té més estabilitat i permanència que una amb rang de decret i palesa la importància del Conservatori.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 5 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

Adicionalment:

Es presenta una relació de les prioritats de SOS Costa Brava en l'adquisició de sòls amenaçats i una relació de la seixantena d'espais forestals i pinedes de la Costa Brava que consideren en situació de risc greu.

Es demana que es tinguin en compte els arguments expressats públicament per la sra. Puri Canals, membre del Comitè Científic del *Conservatoire du Littoral* francès, a favor de crear un organisme públic independent.

3.6. Núria Raventós (Salvem Begur)

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de ser un organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar i no pot diluir-se en cap altre organisme.

S'ha de dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un pressupost mínim.

3.7. Jordi Pietx

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de tenir independència operativa dins de l'Agència de la Natura de Catalunya i compartir molts dels serveis, jurídic-administratius i de gestió de patrimoni per començar, reforçant-se mutuament. El decret de funcionament de l'Agència pot establir condicions i determinar la manera de fixar un pressupost garantit per al Conservatori i un consell assessor específic.

El Conservatori ha de tenir un mecanisme de finançament propi, que no retalli el finançament de l'Agència de la Natura de Catalunya. La llarga experiència a França demostra que cal un finançament autònom, exclusiu i quantitats per actuar com a Conservatori del Litoral. Aquesta condició es considera clau.

El model de gestió ha de tenir en compte l'experiència del *Conservatoire du Littoral* francès.

3.8. Col·legi d'Ambientòlegs de Catalunya (COAMB) amb el suport del Col·legi de Geòlegs, del Col·legi de Geògrafs de Catalunya i de l'Associació de Geògrafs Professionals de Catalunya

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de fer mitjançant la figura d'un consorci adscrit a la Generalitat, amb la participació d'altres institucions, actors del món local i entitats sense ànim de lucre.

El Conservatori no s'ha d'integrar dins de l'Agència de la Natura de Catalunya (interpreten que contravindria el que estableix la llei 8/2020) perquè les prioritats no són les mateixes (el Conservatori ha de comprar finques amb risc d'urbanització i l'Agència finques d'alt valor natural) i perquè disminuiria els recursos econòmics destinats.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 6 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

El Conservatori no s'ha de nodrir del Fons del patrimoni natural destinat a l'Agència de la Natura, ha de tenir un fons específic tal com preveu la llei 8/2020.
El Conservatori podria nodrir-se, també, de les taxes d'amarrament de la nàutica d'esbarjo tal com passa a França.
En els espais de governança del Conservatori, a banda dels departaments de la Generalitat amb competències en el litoral i els representants del món local, també hi hauria d'estar representada la comunitat científica, les entitats conservacionistes, el teixit productiu i els col·lectius professionals.
La custòdia de les finques per part d'entitats no és l'única fórmula possible de gestió; també s'ha de tenir en compte la possibilitat de cessió de la gestió als ens locals o als òrgans de gestió d'espais naturals de protecció especial adjacents.
A banda de la funció bàsica que li encomana la llei (adquisició de sòl, restauració i gestió dels terrenys), el Conservatori també hauria de tenir funcions d'estudi i impuls del coneixement, sensibilització, impuls de projectes de revalorització econòmica i redacció i execució de plans estratègics d'ordenació del litoral.

3.9. Col·legi de Biòlegs de Catalunya (COB)

El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de ser un organisme autònom adscrit al departament que tingui les competències ambientals i diferent a l'Agència de la Natura de Catalunya (tant el Conservatori com l'Agència haurien de dependre del mateix departament).
El Conservatori no s'ha d'integrar dins de l'Agència de la Natura de Catalunya i ha de tenir una estructura i finançament propi per no diluir la seva visibilitat, les seves prioritats i el seu pressupost.
El Conservatori ha de disposar d'un pressupost que, a més de l'adquisició de terrenys, també permeti la seva recuperació, restauració, manteniment, protecció i gestió.
El fons econòmic previst per al Conservatori en la llei 8/2020 ha de ser diferent al Fons del patrimoni natural.
En la Governança del Conservatori, a banda dels departaments de la Generalitat amb competències en el litoral i els representants del món local, també hauria d'haver, amb funcions consultives, un consell científic i un òrgan de participació territorial
La gestió dels terrenys del Conservatori l'ha de fer directament el Conservatori perquè els acords de custòdia tenen un altre objectiu, no poden garantir els objectius, creen una complexitat administrativa important i una enorme heterogeneïtat en la gestió.
A banda de la funció bàsica que li encomana la llei (adquisició de sòl, restauració i gestió dels terrenys), el Conservatori també hauria de tenir funcions de promoció del mecenatge, recerca de fons, informació i sensibilització, ajuts per activitats sostenibles, participació i en acords internacionals i polítiques europees i coordinació amb l'administració general de l'Estat.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 7 de 15

3.10. Comentaris en relació a les aportacions d'altres

Les estructures redundants constitueixen un malbaratament de temps i esforç i un sobrecost per al contribuent.
El Conservatori hauria d'estar integrat per un conjunt de tècnics.
El Conservatori podria ser finançat, també, amb una nova taxa que gravés el combustible subministrat pels ports esportius als vaixells d'esbarjo.
El Conservatori del Litoral de Catalunya ha de copiar el model francès (que ha demostrat la seva eficiència i bon funcionament) i no cal fer invents.
És molt important que el Conservatori tingui personalitat jurídica pròpia i una assignació, suficient i assegurada, en els pressupostos de la Generalitat.
S'hauria de poder recaptar, també, fons de beneficència, taxes sobre la construcció i taxes sobre la contaminació.
El conservatori es podria mantenir perfectament amb la taxa turística.
S'haurien d'establir prioritats per l'adquisició preferent de terrenys.
Cal una assignació econòmica suficient per començar immediatament a adquirir sòls: estem veient com les últimes pinedes es talen i s'urbanitzen.
Les propostes de SOS Costa Brava tenen molt de sentit i no s'entén que les administracions no segueixin les directrius proposades.
El Conservatori del Litoral ha de ser un organisme independent de l'Agència de la Natura per evitar que quedi diluït en aquest organisme amb multitud de funcions.
El Conservatori del Litoral s'ha de finançar amb recursos de taxa turística i de la taxa sobre les emissions de CO2.
A Palafrugell hi ha moltes amenaces d'urbanització de sòls forestals: urgeix la creació del Conservatori del Litoral.

4. Valoració de les propostes

4.1. Pel que fa a la figura jurídica del nou Conservatori i els avantatges que es creï per llei

La majoria de les aportacions (11 sobre 15) proposen que el Conservatori del Litoral de Catalunya es creï com un organisme independent (amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar), seguint el model del *Conservatoire du Littoral* francès, i que no s'adscriuïn les funcions de conservatori a l'Agència de la Natura de Catalunya. D'aquestes aportacions, 7 consideren que adscriure les funcions a l'Agència, a més, alentiria la creació del Conservatori perquè el desplegament de l'Agència no serà senzill.

La proposta es justifica pel grau d'amenaça que pateix el litoral, l'especificitat d'aquest territori i la urgència de la seva protecció, cosa que requereix una atenció exclusiva al litoral. Es considera que diluir la seva funció en una Agència de la Natura de Catalunya seria contraproductiu perquè aquesta té moltes altres funcions, reptes i prioritats i pateix

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 8 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

una manca de recursos humans, econòmics i materials evident per fer front al que s'espera d'ella. A més, es considera útil, en termes d'eficàcia, que el Conservatori tingui visibilitat.

Només una aportació defensa que seria avantatjós adscriure les funcions de conservatori a l'Agència de la Natura de Catalunya per aprofitar sinergies i compartir recursos, sempre i quant en els futurs estatuts de l'Agència es garanteixi un pressupost i un consell assessor diferenciats i específics perquè el Conservatori tingui independència operativa. Una altra aportació defensa la figura d'un consorci independent adscrit al departament competent en matèria de medi ambient, essent l'única que introdueix la qüestió del departament d'adscripció.

Per altra banda, moltes de les aportacions (7 sobre 15) consideren que crear el Conservatori mitjançant una norma amb rang de llei permetria abordar una sèrie de qüestions que consideren importants i que només poden establir-se a través d'una llei. Entre aquestes, s'assenyalen l'atribució de potestats d'adquisició preferent (dret de tempteig i retracte) i d'expropiació de terrenys d'interès natural, la possible afectació de tributs i taxes al Conservatori, l'atribució de mitjans de finançament addicionals i de la possibilitat de rebre donacions, llegats o cessions d'espais del litoral titularitat d'òrgans de l'Estat adscrits a funcions de defensa i altres i ara desafectats (fars, centres de telecomunicacions, antenes, radars i emissores, zones d'antics campaments d'instrucció militar, bateries de defensa, etc.). A més, es considera que una norma amb rang de llei té més estabilitat i permanència que una amb rang de decret i palesa la importància del Conservatori.

Valoració:

La decisió entre l'alternativa 1 (creació d'un nou ens de la Generalitat amb personalitat jurídica pròpia) i l'alternativa 4 (adscripció de les funcions de conservatori del litoral a l'Agència de la Natura de Catalunya) avaluades en la Memòria preliminar constitueix el punt central del debat en aquesta consulta pública prèvia.

Sembla clar –i es va argumentar prou en la Memòria preliminar– que, en termes d'eficiència organitzativa i estalvi de recursos, l'alternativa 4 és la millor opció; però el que es qüestiona i es contra argumenta en la majoria de les aportacions és si, en termes d'eficàcia, no és millor l'alternativa 1. Aquest és el nus del debat i la principal decisió a prendre.

Com és sabut, l'Agència de la Natura de Catalunya ja té encomanada, per llei, la funció d'adquisició pública de sòl per a la seva protecció i disposa de les potestats i instruments necessaris per a fer-ho. Pel que fa als instruments de governança, l'Agència ja disposa d'uns espais equivalents als que es reclamen per al Conservatori del Litoral (un consell social i un de científic) i no costaria de crear, en els estatuts de l'Agència, un espai

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 9 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

específic per a l'acció en el litoral. Igualment, seria possible blindar una partida pressupostària independent i específica per a les funcions del Conservatori.

L'alternativa 4, doncs, no comporta un increment de l'estructura i complexitat de l'Administració, optimitza els recursos humans existents, evita la redundància, complexitat, descoordinació i malbaratament de recursos públics que suposaria tenir dos ens amb objectius i funcions equiparables, que actuessin sobre el mateix territori del litoral, que gestionessin els llocs amb criteris de conservació similars, que requerissin de professionals i instruments equivalents i que s'haguessin de relacionar amb les mateixes entitats i institucions de custòdia del territori. El punt feble –i no es va amagar en l'anàlisi d'alternatives– és el risc de que l'acció en el litoral pogués quedar diluïda en el conjunt de la política de sòl per a la conservació de l'Agència de la Natura. Tot i que és un risc que pot ser minimitzat mitjançant la creació d'un àmbit d'actuació, pressupost i governança específic per al litoral, aquest punt és el que preocupa més a la major part de participants en aquesta consulta pública prèvia.

En concret, la major part d'aportacions argumenten que el litoral és, de tots els territoris que componen el nostre país, el que pateix més pressió humana i amenaça i, segurament, el que requereix d'una resposta més urgent. També és cert –i aquest no és un tema gens menor– que es tracta d'un territori molt específic que requereix d'una formació, una expertesa i una gestió diferenciades.

Està clar que l'alternativa 1, la de la creació d'un organisme independent i específic, comportaria una atenció exclusiva al litoral, faria més visibles els reptes i l'acció pública en aquesta matèria alineant el conjunt d'actors implicats i potser permetria aixecar més recursos econòmics. D'altra banda, vist que moltes funcions (compra, obres, gestió i altres) poden ser externalitzades, les necessitats de personal addicional podrien minimitzar-se en gran mesura. En definitiva, si bé no és l'alternativa més eficient, hi ha arguments per defensar que podria ser més eficaç per protegir, restaurar i gestionar el litoral.

En conseqüència, un cop analitzats els arguments exposats, la Generalitat de Catalunya s'inclina per posar l'eficàcia per davant de l'eficiència en la presa de la decisió i per garantir una política específica i intensa en la protecció i la recuperació del litoral mitjançant la creació d'un organisme independent amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar.

Finalment, bona part de les aportacions consideren que el fet que la creació d'un organisme independent requereix de la tramitació d'una norma amb rang de llei és un argument afegit a favor de l'alternativa 1. Aquest extrem, però, no és un factor determinant en la presa de la decisió atès que, en el cas de l'alternativa 4, bona part del que es proposa ja està recollit en la llei 7/2020 de l'Agència de la Natura de Catalunya i les qüestions que puguin quedar pendents i que requereixin de reserva de llei poden ser

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 10 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

incorporades amb facilitat en la llei d'acompanyament dels pressupostos de la Generalitat.

4.2. Pel que fa al finançament

Hi ha una preocupació gran, també, en el conjunt d'aportacions per garantir un pressupost específic i independent, suficient per executar la totalitat de les funcions assignades, amb un mínim anual garantit i addicional al Fons del patrimoni natural. La qüestió del finançament, juntament amb la independència i autonomia del nou ens, es consideren les qüestions essencials per a l'èxit de la iniciativa.

Moltes aportacions (8 de 15) demanen que el Conservatori tingui un pressupost mínim garantit per llei. En concret, per tal de garantir aquesta estabilitat i suficiència financera, la majoria de les aportacions (11 sobre 15) proposen que s'afecti un 50% de la taxa turística al Conservatori del Litoral i s'apliqui el principi que qui produeix l'impacte sobre el medi és el que ha de finançar la seva protecció i recuperació. Algunes aportacions i comentaris proposen que s'estudii l'afectació d'altres tributs o taxes i suggereixen gravar la construcció, les emissions de CO₂, l'amarrament de la nàutica d'esbarjo (tal com es fa a França), el combustible subministrat pels ports esportius als vaixells d'esbarjo o la contaminació.

Finalment, són diverses les aportacions que es mostren preocupades perquè el finançament del Conservatori pugui acabar restant recursos econòmics a l'Agència de la Natura i al Fons del patrimoni natural i reclamen que el Fons del Conservatori, tal com estableix la llei 8/2020, sigui independent, exclusiu i addicional al finançament de les polítiques ambientals.

Valoració:

Pel que fa al finançament, la Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral estableix que "el Conservatori del Litoral de Catalunya s'ha de finançar amb les aportacions del Govern, per mitjà dels pressupostos de la Generalitat, i amb les aportacions de les altres administracions, d'entitats i d'empreses". Existeix, per tant, una previsió i una garantia legal de finançament específic en qualsevol de les alternatives de desplegament del Conservatori del Litoral que no ha de comportar una reducció dels recursos destinats a les polítiques de medi natural ni dels recursos del Fons del patrimoni natural.

No obstant això, complementàriament, es considera interessant la proposta d'afectar, amb caràcter finalista, una taxa o tribut existent i fer-ho sota el principi de "qui produeix l'impacte ambiental, paga". La proposta no contradiu el que estableix la Llei 8/2020, afegeix garanties addicionals en relació a la suficiència i l'estabilitat pressupostàries del futur Conservatori i s'alinea amb l'objectiu europeu i de govern d'avançar cap a una fiscalitat més ambiental.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 11 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

En aquest sentit, estudiar la possible afectació d'un percentatge de la taxa turística vigent o afegir un nou tram a la taxa que tingui com a destinació la protecció i recuperació del litoral es considera una proposta coherent i que ha de ser estudiada en el marc del desplegament del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb el benentès que no és l'única possibilitat de fiscalitat ambiental i que existeixen altres opcions.

4.3. Pel que fa a les funcions

Bona part de les aportacions (8 sobre 15) consideren que les funcions genuïnes del Conservatori són l'adquisició de sòl costaner amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació, la gestió sostenible dels sòls adquirits, la renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats i la recuperació de l'accés i l'ús públic del litoral.

Una aportació considera que a banda de les funcions bàsiques que li encomana la llei (adquisició de sòl, restauració i gestió dels terrenys) el Conservatori també hauria de tenir funcions d'informació i sensibilització, de recerca de finançament i de mecenatge, de gestió de línies d'ajuts per a activitats sostenibles, de participació en acords internacionals i polítiques europees i de coordinació amb l'administració general de l'Estat. Una altra aportació, coincideix amb la funció de sensibilització i afegeix les d'estudi i impuls del coneixement, d'impuls de projectes de revalorització econòmica i de redacció i execució de plans estratègics d'ordenació del litoral.

Valoració:

La Llei 8/2020, del 30 de juliol, de protecció i ordenació del litoral estableix que s'ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl. En conseqüència, les funcions que es proposen d'adquisició de sòls costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació, de gestió dels mateixos i de renaturalització i recuperació dels que estiguin degradats, és consubstancial al mandat legal.

De la resta de funcions que es proposen, es consideren alineades amb els objectius i naturalesa del Conservatori les de recuperació de l'accés i l'ús públic del litoral, les d'informació i sensibilització, les de recerca de finançament i de mecenatge, les de gestió de línies d'ajuts, les d'estudi i impuls del coneixement i les d'impuls de projectes de revalorització econòmica. En canvi, les funcions de participació en acords internacionals i polítiques europees, de coordinació amb l'administració general de l'Estat i de redacció i execució de plans estratègics d'ordenació del litoral es considera que corresponen, per la seva naturalesa, al departament competent en matèria de litoral o al departament competent en medi natural.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 12 de 15

4.4. Pel que fa a l'estructura organitzativa i la governança

La posició majoritària en relació a l'estructura organitzativa del futur Conservatori (7 aportacions sobre 15) és a favor d'una organització el més simple possible (un director, un consell rector i un interventor amb un comitè científic i un consell de participació) que delegui les tasques relacionades amb la compra i adquisició de terrenys en l'Institut Català del Sòl (INCASOL) i la gestió dels llocs en d'altres ens. Es defensa que aquesta delegació de gestió eliminaria la necessitat de dotar el Conservatori d'un staff tècnic. Una aportació més, també defensa l'existència d'un consell científic i un òrgan de participació territorial amb funcions consultives.

Es considera que el Comitè científic i el Comitè de participació haurien d'assessorar en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, les propostes de compres d'espais, els principis d'actuació i els criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

Pel que fa al model de governança, hi ha un consens ampli que cal garantir la participació en la presa de decisions de les entitats ecologistes (10 aportacions sobre 15), dels ens locals (10 aportacions sobre 15), de la comunitat científica (9 aportacions sobre 15) i dels sectors afectats (9 aportacions sobre 15). Dues aportacions defensen que la representació de la Generalitat inclogui els diferents departaments amb competències en el litoral i que s'afegeixin als espais de governança els col·lectius professionals representants pels col·legis professionals.

Valoració:

Per una qüestió d'eficiència en l'ús dels recursos públics, es comparteix la proposta de minimitzar els recursos humans destinats al Conservatori mitjançant l'encomana de la gestió de la compra i adquisició de terrenys a l'Institut Català del Sòl (INCASOL) i, si escau, mitjançant la delegació de la gestió dels llocs en d'altres ens.

Es comparteix, també, l'interès de crear un Comitè científic i un Comitè de participació específics per als assumptes relatius al Conservatori del Litoral i en els quals tinguin representació els ens locals, les entitats de conservació, la comunitat científica, els col·lectius professionals i els sectors afectats. Aquests espais de participació han de facilitar una presa de decisions més informada i compartida i han de constituir un espai de seguiment i control de l'acció pública.

4.5. Pel que fa la gestió dels llocs

La posició més expressada (8 aportacions de 15) és que la gestió dels espais, en base a un pla de conservació o projecte de gestió definit prèviament pel Conservatori, s'hauria de delegar en les entitats de custòdia o els ens locals mitjançant un conveni de gestió. Set de les aportacions afegeixen la possibilitat de delegar la gestió, també, en l'Agència

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al [web csv.gencat.cat](http://web.csv.gencat.cat) fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 13 de 15

Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

de la Natura de Catalunya. Una aportació afegeix la possibilitat de fer-ho en els òrgans de gestió d'espais naturals de protecció especial adjacents.

Per contra, hi ha una aportació que considera que la gestió dels terrenys del Conservatori l'ha de fer directament el Conservatori perquè els acords de custòdia tenen un altre objectiu, no poden garantir els objectius, crearien una complexitat administrativa important i una enorme heterogeneïtat en la gestió.

Valoració:

Es coincideix plenament que tota gestió dels llocs s'ha de basar en un projecte i uns criteris de conservació i de gestió establerts, prèviament, pel Conservatori del Litoral.

Es considera que la gestió dels llocs, en funció de cada moment i situació, s'ha de poder fer directament per part del Conservatori (contractació externa o de mitjans propis) però, també, si es considera convenient, mitjançant un acord amb un ens local, una entitat, l'òrgan de gestió d'un espai natural o altre organisme. Les casuístiques i les actuacions poden ser molt diferents i sembla prudent no lligar-se a un únic model de gestió.

5. Conclusions

Com a resultat de la consulta pública prèvia:

- 1) S'iniciarà l'elaboració i tramitació d'una llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a organisme independent, amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar.
- 2) Es tindran en compte, en l'elaboració de la llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, aquelles potestats i instruments necessaris per desenvolupar les funcions que requereixen de reserva de llei i, en concret, s'estudiarà:
 - Les potestats d'adquisició preferent (dret de tempteig i retracte) i d'expropiació de terrenys d'interès natural.
 - La possible afectació de tributs i taxes al Conservatori.
 - La possible atribució de mitjans de finançament addicionals.
 - La possibilitat de rebre donacions, llegats o cessions d'espais del litoral titularitat d'òrgans de l'Estat adscrits a funcions de defensa i altres i ara desafectats (fars, centres de telecomunicacions, antenes, radars i emissores, zones d'antics campaments d'instrucció militar, bateries de defensa, etc.).
 - Altres atribucions que es puguin considerar d'utilitat.
- 3) S'estudiarà, conjuntament amb la Direcció General de Tributs i Jocs i la Direcció General de Turisme, la possible afectació d'un percentatge de la taxa turística vigent o d'un nou tram de la taxa que tingui com a destinació la protecció i recuperació del litoral.

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardo Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 14 de 15

 Generalitat de Catalunya
Departament de Territori
**Direcció General de Polítiques
de Muntanya i del Litoral**

4) Es tindran en compte, d'acord amb les valoracions efectuades en aquest informe, les aportacions efectuades en matèria de finançament, funcions, estructura organitzativa i governança, i gestió dels llocs.

Roser Bombardó Bagaria
Directora general de Polítiques de Muntanya i del Litoral

Signat electrònicament

Av. de Josep Tarradellas, 2-6
08029 Barcelona
Tel. 93 495 80 00
territori.gencat.cat



Doc. original signat per:
Roser Bombardó Bagaria
10/01/2023

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 10/01/2026

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



065B2LVF7LYH1V5PR59G6CVLLT4NBVNW

Data creació còpia:
10/01/2023 17:23:22

Pàgina 15 de 15