



Memòria d'avaluació de l'impacte del projecte de Decret pel qual es desplega la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, i se n'adapten els seus annexos

MEMÒRIA D'AVALUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

1. ANÀLISI DEL CONTEXT I IDENTIFICACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ

a. Identificació del problema

L'Agència Europea de Medi Ambient ha quantificat en 8 milions d'europeus els que pateixen alteracions de la son. Per altra banda, el soroll provoca 43.000 ingressos hospitalaris anuals, i es calcula que es produeixen 10.000 morts prematures anuals com a conseqüència del soroll. Aquestes dades fan considerar que la protecció ambiental, sobretot per garantir el descans nocturn, ha de ser un objectiu prioritari en el desplegament normatiu.

La UE considera el soroll com la 2a problemàtica ambiental que més impacta sobre la ciutadania, només poc per darrera de la contaminació de l'aire, que seria la 1a.

L'informe del Síndic: "*Informe sobre oci nocturn i convivència ciutadana*" de juny de 2015, exposa que en matèria mediambiental la contaminació acústica continua essent la més denunciada per la ciutadania i la que genera més problemes de convivència, i recorda el dret dels veïns al descans i la necessitat que les administracions siguin més actives a l'hora d'actuar per prevenir aquesta problemàtica.

La Llei 16/2002, de 28 de juny, regula les mesures necessàries per prevenir i corregir la contaminació provocada pels sorolls i les vibracions, i estableix els mecanismes necessaris per fixar els objectius de qualitat acústica en el territori i per donar resposta a la problemàtica produïda per aquest tipus de contaminació.

La Llei es va desenvolupar amb l'aprovació del Decret 245/2005, de 8 de novembre, que té per objecte establir els criteris per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica i amb el Decret 176/2009, de 10 de novembre, que té com a finalitats principals actualitzar els annexos de la Llei 16/2002, on s'estableixen els valors límit de soroll aplicables, i l'adequació als preceptes de caràcter bàsic, introduïts per la normativa estatal del 2003 al 2007, que incideixen directament en la normativa catalana.

Des de la seva entrada en vigor, el Decret 176/2009, de 10 de novembre, ha dotat a la societat catalana d'una eina de gestió ambiental de la problemàtica de la contaminació acústica i ha permès avançar cap a la millora de la qualitat acústica del territori. El decret, malgrat ser una eina de gestió útil en la seva globalitat, ha mostrat alguns problemes d'aplicabilitat i d'interpretació; com ara l'avaluació de sorolls de curta durada, l'avaluació d'escenaris complexos amb múltiples fonts de soroll que incideixen sobre un receptor, l'adaptació a les actualitzacions de normes tècniques internacionals i la dificultat d'interpretació d'algunes



zonificacions acústiques, que són les que estableixen de manera indirecta els valors límit a aplicar. Així mateix, és necessari ampliar-ne alguns aspectes per donar solucions a problemàtiques específiques i a les que es plantegen en municipis de menys de 5.000 habitants que no disposen d'ordenança municipal de regulació de la contaminació acústica.

b. Establiment dels objectius

El projecte normatiu té com a objectiu principal reduir la contaminació acústica i el seu impacte sobre les persones i el medi.

Aquest objectiu genèric es concreta en aquests quatre objectius instrumentals:

1. Millorar la seguretat jurídica en relació al control de la contaminació acústica.

Es pretén evitar possibles segones lectures reduir el marge d'interpretació a l'hora d'aplicar el desenvolupament reglamentari de la Llei 16/2002, de 28 de juny. Es tracta en definitiva de millorar la seguretat jurídica i l'aplicabilitat de la norma.

Aquest objectiu instrumental té la finalitat de millorar el contingut i aplicabilitat dels annexos de la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica i del Reglament de la Llei 16/2002, de 28 de juny, amb la modificació puntual de determinats preceptes i la millora del redactat, allà on s'ha cregut necessari o convenient.

A més, es considera recomanable integrar en un mateix document normatiu la metodologia per elaborar els mapes de capacitat acústica, establerta actualment al Decret 245/2005, de 8 de novembre, amb el Decret 176/2009, de 10 de novembre, que desplega la Llei 16/2002, de 28 de juny, donat que disposar de tot el desplegament normatiu en un mateix text pot facilitar la seva comprensió i aplicabilitat. Per aquest motiu, es considera que la millor forma de fer-ho, és l'elaboració d'un nou decret que els unifiqui i n'actualitzi el seu contingut, i alhora, derogar el Decret 245/2005, de 8 de novembre i el Decret 176/2009, de 10 de novembre.

En aquest apartat, una de les mesures destacades que es vol introduir és en els criteris de zonificació dels habitatges situats en medi rural que no estan habitats permanentment. El redactat actual no especifica de forma clara aquesta casuística i genera grans problemes d'interpretació i inseguretat jurídica. És un punt especialment rellevant si tenim en compte que actualment hi ha molts habitatges de 2a residència en medi rural, que en no estar "habitats permanentment", queden en una situació indeterminada. La proposta és classificar com a A4 els habitatges situats al medi rural que compleixen les condicions dels habitatges de la zona A3 excepte la d'estar habitats de manera permanent. Com s'ha comentat, aquesta puntualització és necessària per donar cobertura legal a aquesta casuística d'habitatge, que amb la redacció actual, queda oberta a diferents interpretacions.

Un altre aspecte destacat és que es desenvolupa el procediment per a la suspensió temporal dels objectius de qualitat acústica en el cas d'actes públics, concerts, etc. El decret actual ho regula però sense cap detall.

També es desenvolupa un procediment per al compliment dels valors límit a interior mitjançant l'aïllament de façana, procediment no desenvolupat en els decrets vigents.



2. Incrementar la protecció contra la contaminació acústica.

Es vol donar cobertura normativa a casos que no quedaven regulats amb l'actual legislació, i que podien suposar un impacte acústic significatiu, com ara reduir els nivells màxims de soroll que es pot rebre en un dormitori en horari nocturn, o l'avaluació acústica en habitatges afectats per múltiples fonts de soroll.

Es desenvolupa un procediment per a la suspensió temporal dels objectius de qualitat acústica en el cas de la celebració de festes populars, activitats musicals, etc. i s'estableixen límits temporals i acústics a aquesta suspensió. Actualment no existeixen aquests límits de forma explícita.

S'introdueix l'obligació de portar a terme controls de l'aïllament entre una mostra representativa dels habitatges d'un edifici per comprovar que l'aïllament entre els diferents pisos compleixen l'establert pel codi tècnic de l'edificació.

Es proposa endurir els límits aplicables a aeròdroms nous d'ús restringit dedicats a aviació turística o esportiva, o els d'ús privat, que passen a avaluar-se amb les mateixes condicions que una activitat qualsevol.

S'estableix un valor límit de soroll màxim en horari nocturn en els dormitoris, pel soroll produït per portes i persianes de locals comercials, portes de garatge, portes d'entrada en edificis i ascensors.

S'estableix l'obligació que les activitats amb música electroamplificada disposin de limitadors de so.

3. Adequar metodologies de mesurament i avaluació de la contaminació acústica.

Es volen adaptar les metodologies d'avaluació i mesurament a modificacions de normes tècniques internacionals i a escenaris no previstos amb la metodologia actual que els fa difícilment avaluables. Un exemple seria com avaluar l'impacte acústic sobre un indret on hi ha múltiples fonts de soroll indissociables.

4. Millorar la gestió, l'avaluació i el control de la contaminació acústica.

Es volen introduir modificacions en la zonificació acústica, en el tractament de les zones d'especial protecció de la qualitat acústica i de les zones acústiques de règim especial, noves metodologies per a l'elaboració dels mapes de capacitat acústica, dels mapes estratègics de soroll i dels plans d'acció, desenvolupar amb més concreció el procediment per a la suspensió dels objectius de qualitat acústica i per a l'elaboració de plans específics d'actuació, i la introducció de noves metodologies d'avaluació per a casos molt específics, entre d'altres.

Entre les diferents qüestions destaca:

- Es proposa que l'avaluació de la població exposada al soroll la porti a terme la Generalitat amb la col·laboració dels municipis implicats per a totes les aglomeracions de Catalunya (excepte la ciutat de BCN), seguint el mateix model que fan altres països com el Regne Unit. Aquest model ha de permetre: assegurar uniformitat en el càlcul



de dades de població exposada., assegurar la seva difusió homogènia i posada a disposició pública en web DAAC, millorar el compliment dels terminis de lliurament a la Comissió Europea, augmentar la utilització d'aquestes dades en els estudis ambientals estratègics.

- S'introdueix una nova zonificació A1 (àrees tranquil·les urbanes) i s'estableixen limitacions en l'impacte acústic de noves activitats sobre aquestes. La nova zona dona als ajuntaments l'eina per protegir determinades zones tranquil·les si així ho volen, i permet dissenyar més el model de municipi que es vol tenir.
- Millorar la metodologia d'avaluació dels sorolls provinents de patis de centres escolars durant les activitats extraescolars, la recollida d'escombraries i la neteja de la via pública. Aquesta casuística ha donat peu a diferents contenciosos en interpretar alguns afectats que es superen els nivells límit en aquestes activitats. Es proposa una metodologia d'avaluació més apropiada per a aquestes activitats, que o bé són un servei públic en el cas dels serveis de neteja i recollida d'escombraries, o bé formen part intrínseca de l'activitat dels infants a l'escola.
- S'introdueix la protecció del patrimoni festiu de Catalunya i del patrimoni sonor. Aspecte que ha de millorar la gestió d'aquestes casuístiques.
- Eximir del compliment de valors límit el toc civil de campanes existents per mètodes tradicionals en horari dia i vespre, per facilitar aquest tipus d'activitat, amb fort arrelament social, en l'horari que és compatible amb els hàbits socials majoritaris.
- Establir una metodologia per avaluar receptors amb múltiples fonts de soroll indissociables, com ara polígons industrials i terrasses a la via pública.
- Es desenvolupen procediments per a la suspensió temporal dels objectius de qualitat acústica en el cas d'actes públics, concerts, etc. i per al compliment dels valors límit a interior mitjançant l'aïllament de façana. Aquests dos procediments han de facilitar la gestió d'aquestes casuístiques per part dels ajuntaments.

c. Identificació de les opcions de regulació

Aquestes són les opcions de regulació que s'han analitzat per assolir cadascun dels objectius establerts. Atès que es tracta de la modificació puntual de Decrets ara vigents, no existeixen alternatives no normatives per aconseguir els objectius pretesos.

1. Millorar la seguretat jurídica en relació al control de la contaminació acústica.

Opció 1. No modificar la redacció de cap norma.

Opció 2. Modificar la normativa vigent. Totes les modificacions proposades en aquesta opció de regulació estan descrites a la memòria present.

2. Incrementar la protecció contra la contaminació acústica.

Opció 1. No modificar cap norma.

Opció 2. Modificar la normativa vigent. Totes les modificacions proposades en aquesta opció de regulació estan descrites a la memòria present.

3. Adequar metodologies de mesurament i avaluació de la contaminació acústica.



Opció 1. No modificar cap norma.

Opció 2. Modificar la normativa vigent. Totes les modificacions proposades en aquesta opció de regulació estan descrites a la present memòria.

4. Millorar la gestió, l'avaluació i el control de la contaminació acústica.

Opció 1. No modificar cap norma.

Opció 2. Modificar la normativa vigent. Totes les modificacions proposades en aquesta opció de regulació estan descrites a la present memòria.

2. ANÀLISI DE L'IMPACTE DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

a. Informe d'impacte pressupostari

El projecte normatiu no comportarà cap impacte sobre els recursos personals i materials de l'Administració de la Generalitat, atès que les modificacions proposades no impliquen ni un increment de les tasques a realitzar ni dels recursos a disposar.

Des del punt de vista organitzatiu tampoc suposa cap canvi.

b. Informe d'impacte econòmic i social

Pel que fa a l'**opció 2** de l'**objectiu 1**; les modificacions en la regulació incloses en el projecte normatiu faciliten, aclareixen o concreten els requeriments que han de complir els establiments pel que fa a la contaminació acústica. La proposta millora, per tant, la seguretat jurídica de la norma.

La proposta normativa introdueix modificacions per tal de millorar-ne el seu redactat, i incloure-hi aclariments fruit de l'experiència de la seva aplicació. A banda s'introdueixen adequacions de les metodologies de mesurament i d'avaluació de l'impacte acústic.

Aquestes modificacions tindran un impacte econòmic i social positiu per al conjunt de la societat perquè, en general, aclareixen els criteris, els límits a complir i els requisits de les activitats, cosa que ha de permetre millorar-ne la interpretació i l'aplicació. Tot això donarà més seguretat jurídica als titulars d'emissors acústics i a la ciutadania, i permetrà un funcionament més compatible de les activitats amb l'entorn i, per tant, una millora de la qualitat acústica dels municipis i del benestar de la població.

El desenvolupament en detall de procediments de suspensió temporal de la qualitat acústica i de aïllament de façana aporten claredat a la manera d'actuar per part de titulars de fonts acústiques i de les administracions competents, preveient-se, de fet, una reducció de les càrregues administratives per disminució dels contenciosos derivats.

Pel que fa a l'**opció 2** de l'**objectiu 2**; es preveu un impacte positiu per a la societat atès que ha de permetre una millor qualitat acústica; sobretot als dormitoris en horari nocturn.

La modificació més destacada en aquest bloc és la reducció del valor límit en horari nocturn i vespertí als dormitoris, donant un període d'adequació a les activitats de 2 anys i l'establiment



Generalitat de Catalunya
Departament d'Acció Climàtica,
Alimentació i Agenda Rural
**Direcció General de Qualitat
Ambiental i Canvi Climàtic**

d'un nivell màxim L_{AFmax} de 45 dB(A), nivell màxim recomanat per l'OMS per evitar la interrupció de la son.

Pel que fa a les activitats, aquestes mesures, tot i que poden comportar en algun cas despeses econòmiques, els permetrà reduir la conflictivitat social i la quantitat de queixes rebudes pel seu funcionament.

És extremadament difícil la quantificació dels beneficis econòmics i socials de la reducció dels valors límit de soroll en els dormitoris en horari nocturn, però en termes qualitius es pot assegurar que els beneficis socials són evidents i molt importants. L'oci nocturn acumula la majoria de queixes i denúncies presentades als ajuntaments, i aquestes mesures han de permetre disminuir la conflictivitat social i han de provocar, a la llarga, una disminució de queixes telefòniques a les policies locals i denúncies presentades als ajuntaments, i per tant, un estalvi en hores dedicades per personal de les administracions a aquesta problemàtica. D'altra banda, també disminuiran el nombre de visites mèdiques com a conseqüència dels problemes de salut produïts per nivells alts de soroll que impedeixen el descans nocturn, provoquen insomni, alteració del sistema nerviós i increment del ritme cardíac amb els conseqüents problemes cardiovasculars. Els beneficis socials en termes de benestar i salut i econòmics són doncs clarament molt importants.

El cost de les inversions necessàries per disminuir els nivells de soroll per sota del valor límit en aquelles activitats anteriors al 17 de novembre de 2009, de 28 dB(A) a 25 dB(A) en dormitoris i en horari nocturn; i l'establiment d'un nivell màxim L_{AFmax} de 45 dB(A), també en dormitoris i en horari nocturn, no es preveu que sigui massa elevat. Per altra banda moltes ordenances municipals, entre elles la de l'Ajuntament de Barcelona, ja inclouen aquestes condicions i, per tant, moltes activitats ja hi estan adequades.

Aquests nous condicionants només afecten a activitats que funcionin en horari nocturn, a partir de les 23 h, i que tinguin contigüitat amb receptors sensibles, per tant, el sector que pot tenir més afecció és el de bars musicals, discoteques, sales de ball... situats en baixos d'edificis. A partir de les dades de l'IDESCAT, es pot fer l'estimació que a Catalunya hi ha de l'ordre de 15.000 activitats d'aquest sector, d'aquestes només un percentatge treballa de nit i a més, un percentatge significatiu estan situades en municipis on les seves ordenances ja inclouen aquestes prescripcions.

Per altra banda, segons dades extrapolades de mesuraments de tècnics municipals, entitats acreditades i de la pròpia Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, com a molt un 30% de les activitats que treballen en horari nocturn fora de municipis amb ordenances que ja inclouen aquestes prescripcions, superen el valor de 25 dB(A) sense superar el de 28 dB(A), i per tant haurien de realitzar alguna mesura correctora.

L'adaptació a aquestes mesures pot tenir un nivell d'inversió pràcticament nul; com baixar el nivell d'emissió de la música a través d'un limitador de so, o posar sistemes amortidors de soroll a taules, cadires i altres objectes que puguin produir arrossegaments; o bé tenir un cost més elevat per haver de realitzar algun tipus d'aïllament en el forjat, el terra o parets. Per tant la quantificació de la inversió depèn de cada cas particular i es veu influenciada per múltiples factors, per la qual cosa és impossible fer una valoració global de l'impacte econòmic en termes d'inversió necessària.

De l'experiència recollida per enginyeries o consultories acústiques, el preu mitjà d'inversió d'aquestes activitats hauria d'estar al voltant dels 12.000 €. Aquest import no pot justificar en



cap cas mantenir un nivell de soroll permès com l'actual, quan aquest pot afectar la salut dels veïns. La proposta normativa preveu un termini de dos anys a partir de la seva data d'entrada en vigor, per adequar-s'hi. En definitiva, l'import mitjà de la inversió necessària previst per adequar aquells casos que es trobin en aquesta casuística es considera proporcionat en comparació amb el benefici social que comporta la reducció del soroll.

Pel que fa a l'establiment d'un nivell màxim L_{AFmax} de 45 dB(A), aquest nou nivell permetrà avaluar de manera més simple l'impacte acústic de sorolls puntuals com la baixada de persianes o la recollida de taules i cadires. Aquesta mesura simplifica el procediment d'avaluació reduint en més d'un 50% el temps necessari per a fer els mesuraments i, per tant, comporta un estalvi econòmic significatiu respecte de la situació actual (cal tenir en compte que l'hora de personal tècnic qualificat està valorada en uns 60 €). Per altra banda, en cap cas suposa un cost addicional per a les activitats donat que s'estima que les activitats que puguin incomplir els límits que estableix la normativa mitjançant el mètode d'avaluació de la proposta normativa, també estaran incomplint ara amb el mètode actual d'avaluació que és més laboriós. A més, les possibles mesures correctores a introduir per reduir el soroll són de cost molt petit, i per tant completament justificades si prenem en consideració que aquests sorolls desperten als veïns i per tant interrompen el seu descans i poden afectar a la seva salut.

En aquest bloc també hi estaria inclosa la mesura d'avaluar el soroll produït pels aeròdroms restringits especialitzats dedicats a aviació turística o esportiva, i els aeròdroms restringits d'ús privat, mitjançant una metodologia més restrictiva i més proporcional al seu potencial impacte acústic. Aquesta mesura només implicarà a algunes activitats d'aquesta tipologia que puguin estar properes a zones habitades. L'adequació als nous valors límit de les activitats que ho requereixin, haurà de venir donada per una modificació en l'operativa d'aquestes. L'impacte social d'aquesta mesura serà positiu donat que els nous límits proposats són més adequats per protegir l'impacte acústic sobre la ciutadania, donat que ara es regeixen pels mateixos límits establerts per als grans aeroports, que en ser infraestructures d'interès general tenen un grau de permissivitat més alt. L'impacte econòmic sobre aquestes activitats és difícil d'avaluar donat que les mesures correctores a implementar, en el cas que calguin, seran de caràcter operacional. La millora en termes d'impacte social també és impossible de quantificar, però serà important en termes de millora de la qualitat acústica dels entorns d'algunes d'aquestes activitats, i per tant d'augment del benestar per al veïnatge. En tot cas, per esmorteir el possible impacte econòmic, es contempla un període transitori d'1 any per a l'adequació.

Pel que fa a l'**opció 2** de l'**objectiu 3**; en aquest objectiu s'engloben diferents actualitzacions i simplificacions de mètodes de mesurament i avaluació. Es tracta de modificacions o adequacions de procediments tècnics que en cap cas suposen la utilització de sensors diferents al que ja s'utilitzen ara. En alguns casos es modifiquen procediments i criteris d'avaluació, i en altres es simplifiquen els actuals, pel que l'impacte econòmic, tot i que es fa difícil de quantificar, serà clarament positiu en termes de reducció de costos.

Pel que fa a l'**opció 2** de l'**objectiu 4**; s'introdueixen diferents canvis amb l'objectiu de millorar la gestió de la problemàtica de la contaminació acústica. L'elaboració dels Mapes estratègics de soroll a càrrec de la Generalitat es considera que serà molt més eficient en termes globals, donat que requereix personal tècnic especialitzat per a la seva realització i això és difícil de fer des dels múltiples ajuntaments involucrats en el procés. Permetrà a més homogeneïtzar els resultats obtinguts. En termes econòmics no suposarà cap augment de pressupost, donat



que aquesta feina ja s'està fent des de la Generalitat i està contemplada en el seu pressupost, però sota la figura de suport tècnic als ajuntaments.

En aquest apartat s'introdueix també un procediment per a l'aprovació de la suspensió provisional dels objectius de qualitat acústica per part dels ajuntaments, en el cas d'organització d'actes que tinguin un cert arrelament, festius, esportius, culturals o altres que tinguin un interès social especial. Actualment, a la normativa vigent, aquests actes no queda clar en quines condicions es poden autoritzar, ni quin és el procediment ni els elements a tenir en compte, pel que l'establiment d'un marc d'actuació en aquesta matèria suposa una millora en la seguretat jurídica i en la limitació de l'impacte acústic d'aquestes activitats sobre la ciutadania.

En aquest apartat també destaca la modificació proposada en el tractament del soroll procedent del toc de les campanes. S'exclou del compliment dels valors límits el toc civil de campanes existents per mètodes tradicionals en horari dia i vespre. Es considera que hi ha un impacte social positiu, donat que moltes comunitats consideren aquests sons com una part intrínseca de la seva identitat i del seu entorn. Un raonament similar es pot aplicar a la protecció del patrimoni festiu de Catalunya i del patrimoni sonor introduïts per la proposta normativa.

Finalment, en aquest bloc, també es pot incloure la introducció d'una nova zona de capacitat acústica, en concret la "A1. Àrees tranquil·les urbanes", que ofereix als ajuntaments una nova possibilitat de classificar determinades zones del municipi; que poden estar urbanitzades i que gaudeixen d'una qualitat acústica alta, com a zones tranquil·les urbanes, i dotar-les d'aquesta manera d'un major grau de protecció. Aquesta mesura no comporta cap impacte econòmic i en canvi suposa un important impacte social positiu, donat que es dona una eina per a preservar el paisatge acústic tranquil d'aquestes àrees.

c. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

No es considera l'opció no normativa donat que el marc normatiu existent no dona cobertura a una sèrie d'escenaris que comporten un impacte acústic significatiu i que per tant afecten el benestar de la ciutadania, i en alguns casos fins i tot la salut. No hi ha altra manera de prevenir la contaminació acústica d'aquests casos que no sigui especificant-los en la normativa.

Les modificacions proposades pel projecte normatiu no impliquen cap càrrega administrativa addicional, ans el contrari, les modificacions proposades incloses al bloc 1 han d'evitar càrregues administratives innecessàries generades per la complexitat de la normativa sectorial sobre contaminació acústica cosa que revertirà en positiu en les diferents administracions amb competències en la matèria, Ajuntaments i Generalitat.

Per una altra banda, en alguns casos es simplifiquen els mètodes d'avaluació. Aquest punt es tradueix en una simplificació dels actes de comprovació per part de l'administració i/o les entitats col·laboradores, amb un estalvi de temps i recursos tant en la realització dels mesuraments i informes com en la seva revisió per part dels diferents estaments de l'administració.

Finalment, la millora de la seguretat jurídica que promouen les mesures incloses a l'objectiu 1 reduiran tasques administratives derivades de la gestió d'expedients oberts per diferents interpretacions dels preceptes normatius actuals.



d. Informe d'impacte de gènere

El projecte normatiu no afavoreix situacions discriminatòries per raó de gènere atès que no estableix cap distinció entre homes i dones en la seva regulació.

No es prenen mesures específiques per promoure la igualtat entre dones i homes, tenint en compte que la gestió de la contaminació acústica no té incidència en aquest àmbit, i que tampoc no es preveu cap mesura que es pugui considerar discriminatòria.

El Projecte de decret no utilitza cap terme discriminatori al llarg del text normatiu, relatiu a l'ús androcèntric del llenguatge.

3. COMPARACIÓ DE LES OPCIONS DE REGULACIÓ CONSIDERADES

No s'ha considerat cap altra alternativa a l'aprovació de les propostes exposades mitjançant un Decret, atès que es tracta de modificacions de dos decrets, el Decret 245/2005, de 8 de novembre, i el Decret 176/2009, de 10 de novembre; i dels annexos de la Llei 16/2002, de 28 de juny, la qual habilita al Govern per adaptar-los als requeriments de caràcter mediambiental o tècnic que ho justifiquin, i als que els siguin aplicables com a conseqüència de la normativa comunitària sobre avaluació i gestió del soroll ambiental.

No es pot considerar l'opció de no promulgar la modificació que es proposa, donat que, tal com s'ha comentat, el marc normatiu existent no dona cobertura a una sèrie d'escenaris que comporten un impacte acústic significatiu, i que per tant afecten el benestar i en alguns casos la salut de la ciutadania.

Objectiu 1: Clarificar la redacció d'articles per facilitar-ne la seva aplicació.

En aquest cas no s'ha pogut triar l'opció 1 perquè no és possible modificar el text dels decrets si no és amb un altre decret.

Objectiu 2. Incrementar la protecció contra la contaminació acústica

En aquest cas tampoc es pot triar l'opció 1, ja que per introduir nous valors límit, valors més restrictius que els existents als decrets actuals, només es pot fer a través d'un altre decret. A més cal tenir en compte que els valors límit queden establerts als annexos de la Llei 16/2002, en la seva disposició final 1a, habilita al Govern per adaptar els annexos de la Llei als requeriments de caràcter mediambiental o tècnic que ho justifiquin, i als que siguin aplicables com a conseqüència de la normativa comunitària sobre avaluació i gestió del soroll ambiental.

Objectiu 3. Adequació de metodologies

Per a aquest objectiu tampoc és possible optar per l'opció 1 atès que les metodologies emprades actualment estan incloses als decrets actuals, i per tant, només és possible fer-ho amb un decret. El present projecte de decret preveu, a la disposició addicional cinquena, l'actualització de les normes UNE i ISO aplicables mitjançant Resolució del Conseller o Consellera competent en matèria de medi ambient, per tal de facilitar-ne la seva actualització. Els Decrets actuals no disposen d'aquesta habilitació.



Objectiu 4. Millora de la gestió de la contaminació acústica

Com en el punt anterior, les modificacions a realitzar són als decrets actuals o als annexos de la llei, per tant, només és possible fer-ho a través d'un decret. A més, per la seva transcendència i impacte sobre la societat, no es considera possible cap altra opció que no sigui la de regulació per norma amb rang de Decret. En aquest punt es pot destacar que s'inclouen al projecte de decret 3 annexos nous (F, G i H), relatius a la gestió de la contaminació acústica en l'àmbit municipal, que s'extreuen d'una ordenança model que es va elaborar fa uns anys en col·laboració amb diferents administracions i altres entitats implicades, i que actualment estan inclosos en algunes ordenances municipals. Es tracta de preceptes que s'han mostrat molt útils en la gestió de determinades problemàtiques relatives a la contaminació acústica, en concret (una classificació de les activitats en funció del nivell d'immissió sonora dins el seu recinte, l'aïllament acústic contra el soroll que han d'assegurar les noves activitats en funció de la classificació d'aquestes a la llista esmentada anteriorment, i els requeriments tècnics dels limitadors enregistradors que han d'instal·lar determinades activitats de la classificació anterior quan disposen de música electró-amplificada). Com es deia, atesa la utilitat per a la gestió acústica que han expressat els municipis que disposen d'aquests preceptes inclosos a l'ordenança, es decideix elevar-lo a rang reglamentari donat que facilitarà la gestió als municipis de menys de 5.000 habitants, que no estan obligats a aprovar una ordenança pròpia, i que en la majoria dels casos no en disposen.

4. IMPLEMENTACIÓ, SEGUIMENT I AVALUACIÓ DE LA NORMA

El Projecte de decret estableix un termini d'entrada en vigor de 3 mesos des de la seva publicació al DOGC. Aquest termini ha de permetre disposar d'un període de difusió dels canvis introduïts a la normativa que faciliti la seva implementació.

Una vegada aprovat el projecte es farà una campanya de difusió als diferents col·lectius implicats en l'aplicació de la normativa per donar a conèixer els canvis realitzats, el que els facilitarà la gestió de la contaminació acústica i la implantació dels canvis introduïts.

Carles López Sala
Responsable d'Avaluació i Gestió
de la Contaminació Acústica

Sergi Paricio Ferreró
Cap del Servei de Prevenció i Control
de la Contaminació Acústica i Lumínica

Isabel Hernández Cardona
Subdirectora general de Prevenció
i Control de la Contaminació Atmosfèrica

Mireia Boya e Busquet
Directora general de Qualitat Ambiental
i Canvi Climàtic



5 Annexos

A Test de pimes

Identificació de la població d'empreses afectades

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

Microempreses: 3500 empreses – 3.500.000.000 €

Petites: 1500 empreses – 7.500.000.000 €

Mitjanes: 0 empreses

Grans: 0 empreses

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector: 40.000 treballadors.

Observacions:

Es calcula que les empreses en aquest sector són unes 15.000, però només unes 5000 empreses s'hi veurien afectades, en tractar-se d'una modificació d'un Decret existent, es considera que, principalment, quedaran afectades per una regulació més restrictiva les activitats que treballen en horari nocturn, tenen nivells d'emissió sonora molt alts i que són adjacents a habitatges. Es tracta majoritàriament d'empreses dedicades a l'oci nocturn amb música electroamplificada. Hi ha ordenances municipals, com la de Barcelona, que ja recull les modificacions proposades. Per tant, tampoc hi haurà afecció per a les empreses d'aquesta tipologia que estiguin ubicades en aquells municipis que ja disposin d'ordenança amb aquest precepte.

Consulta al sector afectat

- | | Sí | No |
|---|----|--------------------------|
| 3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? | | x |
| 4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? | x | <input type="checkbox"/> |

Observacions:

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- | | Sí | No |
|--|----|--------------------------|
| 5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? | x | <input type="checkbox"/> |
| 6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? | x | <input type="checkbox"/> |



7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitius en relació amb les empreses de major dimensió? x
8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat? x

Observacions:

Valoració de mesures específiques per a les pimes

9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits? Sí No
- Alguns exemples són:
- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
 - b. Exempcions totals o parcials.
 - c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
 - d. Simplificació d'obligacions d'informació.
 - e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
 - f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.
10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa? Sí No
11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible per a una persona sense formació específica en dret? x
12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo més accessible? x

Observacions: