

Consulta sobre l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya
Consulta sobre el projecte normatiu inicial

AL DEPARTAMENT DE TERRITORI

██████████ ██████████ ██████████ proveït amb DNI número ██████████ actuant en nom i representació de la **IAEDEN**, en la seva condició de President de l'associació, inscrita amb el número 790, secció 1, del Registre provincial d'Associacions, amb seu social al C/Santa Margarida nº9, 1r pis de Figueres (17600) i amb correu electrònic iaeden@iaeden.cat que es designa a efectes de notificacions; compareix i com millor procedeixi en Dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit ens personem en el **tràmit de consulta i de participació ciutadana, convocat en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya**, i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre de transparència, informació pública i bon govern, passem a formular les Propostes, suggeriments i aportacions sobre l'Avantprojecte, dins del termini conferit, i en base a les següents

A L · L E G A C I O N S

Primera: ENUMERACIÓ DE LES PROPOSTES I SUGGERIMENTS.

Les concretes Propostes i Suggeriments que s'efectuen en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral, són les següents:

1. **Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.**
2. **Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**

3. **Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
4. **Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners**, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.
5. **Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic**, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.
6. **Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
7. **Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori** que reculli els següents:
 1. *L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 2. *La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
 3. *La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
 4. *L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
 5. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*
8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.
10. **No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori** i eliminar les previsions de

l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.

- 11. Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte**, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presentes al·legacions.
- 12. Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"** pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.
- 13. Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
- 14. Eliminar la consideració "d'excepcionalitat"** de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).
- 15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.**
- 16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.**
- 17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons, per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la taxa turística de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.**

Propostes que procedim a desenvolupar de forma detallada en els següents punts.

Segona: INSUFICIÈNCIA DE L'ÀMBIT TERRITORIAL DEL CONSERVATORI. PROPOSTA D'AMPLIACIÓ A UNA FRANJA NO INFERIOR A 3 KILÒMETRES O ALS TERMES MUNICIPALS COSTANERS.

A criteri de la Federació SOS Costa Brava i de totes les Entitats federades, l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del litoral que figura a l'Avantprojecte, d'1 kilòmetre, és manifestament insuficient. I tampoc resulta adequat vincular-lo a allò que determini un futur Pla de protecció i ordenació del litoral, com es fa a l'article 3 de l'Avantprojecte de llei sotmès a consulta.

Aquest àmbit territorial limita amb excés les competències i facultats d'intervenció i de gestió del litoral del nou Organisme públic, a una franja clarament insuficient.

Fins i tot la Llei estatal de Costes, quan regula les franges de protecció, i la zona d'influència, estableix com a mínim la franja d'1 kilòmetre, però habilita per ampliar-la en la seva extensió a criteri dels Ajuntaments i de les Administracions competents.

És per això que es proposa ampliar l'àmbit territorial fins a una franja no inferior a 3 kilòmetres a comptar del domini públic costaner, o bé a un àmbit coincident amb els termes municipals de tots els municipis costaners.

Únicament d'aquesta manera es pot assegurar una Política de conservació, protecció i gestió més eficient i adequada, capaç d'incorporar els ecosistemes naturals vinculats a les dinàmiques litorals, els espais rere dunars, i els boscos mediterranis.

Cal assenyalar que l'àmbit territorial del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres francès abasta els municipis costaners i determinades "Unitats ecològiques". Caldrà per tant, ampliar l'abast d'actuació i redefinir-lo en la forma sol·licitada.

Tercera: L'OBJECTE DE L'ARTICLE 2 HAURIA D'INCORPORAR TAMBÉ EL TEXT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA I

MENCIONAR EXPRESSAMENT LA POLÍTICA D'ADQUISICIÓ DE SÒL PER CONFIGURAR UN PATRIMONI PÚBLIC DE SÒL LITORAL.

L'Avantprojecte de Llei, en regular en l'article 2 l'Objecte del Conservatori del litoral, sembla molt genèric i poc concret en el seu apartat 1 quan disposa:

Article 2. Objecte

1. L'objecte del Conservatori del Litoral de Catalunya és la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral per tal de revertir l'impacte d'una urbanització, artificialització o gestió inadequades d'aquest àmbit.

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per salvaguarda la garantia d'una protecció efectiva i permanent del litoral davant dels processos d'artificialització i degradació.

S'entén per recuperació la restauració i millora dels hàbitats naturals, del patrimoni i del paisatge, així com la gestió adequada dels llocs sota custòdia del Conservatori del Litoral i, si escau, la recuperació i ordenació del seu ús públic.

Per tal de millorar la seva definició i per assegurar que es destaca la finalitat principal del Conservatori l'adquisició de sòl per a la seva preservació, es proposa:

- 1. Incorporar en la definició de l'objecte la finalitat principal del Conservatori consistent en l'adquisició de sòl al litoral per a la seva preservació i la constitució i acreixement d'un patrimoni públic de sòl litoral als efectes d'assegurar la seva conservació i recuperació.**
2. Garantir incorporar el text complet de la Disposició Addicional Novena punt 1r de la Llei 8/2020 de protecció i d'ordenació del litoral quan es disposa:

Novena. Conservatori del Litoral de Catalunya

1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

De la lectura de l'article 2 de l'Avantprojecte, es troba a faltar la menció directa a l'adquisició de sòl com a finalitat principal del Conservatori, i la constitució del Patrimoni públic de sòl al litoral.

Quarta: PETICIÓ D'INCORPORACIÓ D'UN ARTICLE SOBRE FINS I OBJECTIUS DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

A fi i efecte de conrear amb prou precisió els fins i objectius del Conservatori del Litoral, es proposa la incorporació d'un articles específic del següent contingut:

Article 5: FINS I OBJECTIUS.

Els fins i objectius del Conservatori del Litoral de Catalunya són:

- 1. L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
- 2. La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
- 3. La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
- 4. L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
- 5. La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

D'aquesta forma queden ben recollits els 5 fins, objectius o funcions per les que es considera imprescindible crear el Conservatori del litoral de Catalunya.

Tanmateix, i en forma alternativa, aquest redactat es podria incloure –si es prefereix- a l'article 2 sobre l'objectiu, tot i que creiem que és millor la seva incorporació com a precepte específic regulant els fins i objectius.

Cinquena: L'EXCESSIU TERMINI DE 18 MESOS PER DESENVOLUPAR LA LLEI. NECESSITAT D'INCORPORAR A LA LLEI LA REGULACIÓ DE LA COMPOSICIÓ DELS ÒRGANS PER NO DEMORAR NOVAMENT L'ENTRADA EN FUNCIONAMENT, O DE REDUIR EL TERMINI A 6 MESOS.

Les Disposicions Finals de l'Avantprojecte faculten al Govern i al Conseller pel desenvolupament i execució de la Llei del Conservatori del litoral en termini de 18 mesos.

L'avantprojecte posposa regular la composició concreta dels òrgans de Govern, coordinació i governança del Conservatori del Litoral, i atorga el termini màxim de 18 mesos per fer-ho.

A criteri de la nostra entitat:

- 1. El termini de 18 mesos és excessiu.**
- 2. La regulació per Llei del Conservatori permet ja incorporar també en el redactat la composició dels seus òrgans de govern.**
- 3. Pel negat supòsit de que això no es considerés oportú proposem reduir a 6 mesos el termini per executar i desenvolupar la Llei.**

Resulta evident que:

1. El Conservatori del Litoral va amb retard.
2. La seva creació fou prevista a la Llei 8/20 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, a la Disposició Addicional Novena en 1 any. Termini que acabava el 30 de Juliol de 2021
3. Han passat més de 4 anys des de l'aprovació de la Llei i continua pendent.
4. No es pot ajornar en 18 mesos més l'entrada en funcionament i la regulació de la composició dels seus òrgans.
5. Posposar al Reglament aquesta matèria és innecessari i constitueix una mesura ineficient i un nou incompliment del mandat del Parlament de posar en marxa el Conservatori.
6. La discussió i debat, tan en seu Parlamentària, com en el tràmit de consulta, són ocasions adequades per debatre i decidir la concreta composició dels òrgans del Conservatori i definir-los amb la major precisió possible.

Per això s'efectuen les següents propostes:

1. Incorporar a la pròpia Llei la regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.
2. Reduir a 6 mesos el termini per redactar l'eventual Reglament.

Sisena: CONVENIÈNCIA DE PREVEURE I D'ARTICULAR ENTRE ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI. EL COMITÈ / CONSELL CIENTÍFIC.

A criteri de l'Entitat compareixent, **cal incorporar a la Llei, entre els òrgans de Conservatori del Litoral, la regulació del Comitè o Consell Científic.**

Aquest òrgan s'hauria de preveure per tal d'assegurar un assessorament científic indispensable al Conservatori, a l'hora de fixar les Polítiques d'adquisició del sòl i també el Pla de Gestió dels espais i les actuacions de conservació, protecció o rehabilitació, les prioritats d'actuació, etc.

Comitè i Consell Científic que ha estat reivindicat de forma reiterada per la Federació SOS Costa Brava i IAEDEN, en tots els tràmits anteriors, i que seria d'especial interès per assegurar el màxim rigor en l'actuació del Conservatori, en les prioritats de compra de sòl i especialment en els Projectes d'Actuació i els Plans de Gestió i millora.

Havent d'assenyalar la necessitat de comptar amb el Consell / Comitè Científic atesa la importància d'aquest assessorament científic / tècnic / d'experts davant l'amenaça del canvi climàtic, de l'escalfament global, de l'erosió del sòl, pujada del nivell del mar, pèrdua de biodiversitat, factors climàtics, etc., tots ells de naturalesa molt tècnica. Extrem que amplifica avui la necessitat de comptar amb aquests experts.

Comitè o Consell Científic que hauria d'estar format per un òrgan d'un nombre que podria ser de 5 a 10 membres, entre experts de reconegut prestigi.

Cal assenyalar que el “Conservatoire du littoral et des rivages lacustres”, que és l’òrgan creat el 1975 a França, que hauria de servir de model a Catalunya, i quina inspiració ha guiat la reivindicació de la FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de les Entitats federades (IAEDEN), des del seu Manifest de 4 d’Agost de 2018 reclamant la creació del Conservatori del litoral de Catalunya; **compta amb un Consell assessor de científics. Model que, en conseqüència ha d’ésser tingut en compte.**

I hem d’assenyalar que fins i tot, una gran experta catalana, com ho és Puri Canals, és membre del Comitè Científic francès del Conservatoire des de l’any 2004. Essent sens dubte aquesta important experta una persona que caldrà incorporar al Comitè científic o al Consell Rector, podent aportar la seva llarga experiència de més de 20 anys en assessorar el Conservatoire du littoral francès, que ha estat un model d’èxit al país veí. I que ha servit per protegir i gestionar bona part de la Costa de la Catalunya Nord, a Banyuls i a Paulilles, a Port Vendres i a tota la Costa de la Marenda.

Setena: COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR I SOBRE EL PRESIDENT I VICEPRESIDENT.

L’Avantprojecte de Llei es limita a regular les funcions del Consell Rector, preveient-lo com a òrgan de govern superior col·legiat. Però es limita a indicar a l’article 8.2:

Article 8. El Consell Rector

2. La composició i funcionament intern del Consell Rector s’han d’establir per reglament.

I com a òrgans de Govern preveu aquest Consell Rector amb el President del Conservatori que seria el Conseller, el Vicepresident que serà el Director General competent en matèria de litoral i un Director nomenat pel Govern.

Alhora a l'article 12 es regula la Comissió Tècnica Interdepartamental amb els Subdirectors generals i Caps de Servei de les diferents unitats tècniques de la Generalitat amb competències vinculades.

A criteri de l'Entitat compareixent:

- 1. La composició del Consell Rector s'ha de regular a la pròpia Llei i ha d'incorporar representants de les Entitats ecologistes i de defensa del territori, així com de la Universitat i Acadèmia, per garantir una cogovernança participada en la presa de decisions.**
- 2. Les previsions de la Llei són excessivament burocràtiques i venen a duplicar indegudament càrrecs de l'Administració i dels Departaments, així com a repetir l'esquema del Departament de Territori.**
- 3. No té sentit que President i Vicepresident del Conservatori siguin Conseller i Director General d'un Departament de la Generalitat, doncs el Conservatori del Litoral ha d'actuar amb independència orgànica i funcional amb agilitat, eficiència i com a òrgan específic, propi i independent per impulsar la Política d'adquisició de sòl per la seva preservació al litoral.**

Es proposa que el President i Vicepresident i Director siguin escollits pels membres del Consell Rector i nomenats pel Govern, a proposta del propi Consell Rector.
- 4. El Consell Rector hauria de ser un òrgan plural de 7 a 15 membres, amb un mínim de 5 representants de la societat civil i amb un equilibri entre representants de l'Administració Pública i de les Entitats.**
- 5. No duplicar ni el model ni els càrrecs del Departament al que s'adscriu el Conservatori. Ha d'actuar com una Agència independent amb perfil propi i plena autonomia, independència i capacitat d'obrar.**

Vuitena: **SOBRE EL CONSELL ASSESSOR.**

L'article 11.2 posposa la regulació de la composició del Consell Assessor al seu establiment per Reglament. Extrem que alenteix la seva posada en funcionament 18 mesos.

Es proposa que sigui el propi Avantprojecte de Llei que estableixi i concreti aquesta composició, amb un nombre mínim de 10 fins a un màxim de 20 membres, amb representants de les Entitats i col·lectius més significats en l'àmbit de protecció del medi natural i del paisatge del litoral, tot incorporant com a mínim una Entitat ecologista per cada una de les Demarcacions Litorals costaneres afectades (Girona, Barcelona i Tarragona), i 3 Entitats ecologistes representatives d'àmbit general.

**Novena: SOBRE ELS RECURSOS ECONÒMICS.
NECESSITAT DE GARANTIR UN FINANÇAMENT ADEQUAT I
D'ASCRIURE AL CONSERVATORI DEL LITORAL EL 50%
DELS RECURSOS PROCEDENTS DE LA TAXA TURÍSTICA.**

És reivindicació principal constant i reiterada de la nostra entitat, que es garanteixi la dotació de recursos i un finançament important al Conservatori del Litoral. Finançament que ha d'estar garantit per Llei, i finançament que ha d'assegurar fons equitatius i adequats que garanteixin un important Pressupost mínim al Conservatori. En particular, l'adscripció dels recursos procedents de la taxa turística.

A tal efecte, ja el 4 d'Agost de 2018 des de la creació de SOS COSTA BRAVA i amb l'aprovació del seu Manifest, totes les Entitats ecologistes i de defensa del territori vam efectuar la següent reivindicació i petició:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

En l'anterior tràmit de consulta pública convocat i celebrat en relació al Conservatori del litoral el passat any 2022, ja reivindicàvem el següent:

1. ***“Crear el Conservatori del Litoral de Catalunya com un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i capacitat plena d’obrar, amb recursos i finançament específic mínim garantit, procedent de la taxa turística, i seguint el model francès del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres.***
2. ***Promulgar una Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, tot aplicant els criteris, principis i model d’organització proposat per SOS Costa Brava i les Entitats que la componen.***
3. ***Optar per l’Alternativa 1 de les analitzades consistent en crear un organisme públic independent amb personalitat jurídica i plena capacitat per obrar.***
4. ***Descartar l’Alternativa 4 seleccionada per la Generalitat d’inclusió de les funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya dins l’Agència de la Natura de Catalunya, per la indeguda dilució de l’organisme (...).”***

Reivindicació que fou parcialment atesa pel Govern en rectificar el model pel que s’havia optat inicialment i en acceptar finalment la creació del Conservatori com a organisme independent.

És per això que reclamem la incorporació a l’Avantprojecte de Llei, entre els recursos econòmics, la menció expressa, a l’adscripció al Conservatori de, com a mínim, el 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptats en les Demarcacions, comarques i municipis costaners.

A tal efecte, **proposem incorporar el següent en l’article 14 de l’Avantprojecte:**

“- l’Adscripció del 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres i a les comarques i municipis del litoral”.

Considerem que la simple menció de la lletra f) de l’article 14 de l’Avantprojecte, a *“les taxes i tributs la recaptació dels quals pugui afectar-se al Conservatori del Litoral de Catalunya en el marc legal corresponent”*, no és suficient. **I, justament, l’ocasió de la promulgació de la Llei del**

Conservatori és *“aquest marc legal corresponent”*, que cal aprofitar per assegurar aquest finançament, i per modificar l'actual destí de la taxa turística. Taxa que està adreçada i destinada actualment a *“fomentar el turisme”*.

Essent evident que ja és hora que, com a mínim, una part de la taxa turística, que es recapta de visitants per les pernoctacions al litoral de Catalunya, i que usen dels recursos costaners i venen a gaudir-ne, es destini a l'adquisició pública de sòl costaner amenaçat, i a la seva preservació, restauració i millora.

Extrem, a més, que és de justícia i equitat.

I actuació assignant al Conservatori part dels recursos de la taxa turística que és indispensable atesa l'emergència climàtica davant la que ens trobem, que requereix d'actuacions decidides en el litoral català per tal d'impedir seguir urbanitzant el front costaner, els marges dels rius i rieres, les seves desembocadures a mar i totes les àrees dunars, reradunars i amb hàbitats d'interès comunitari prioritari.

En aquest sentit, el Conservatoire du Littoral francès té adscrits els ingressos procedents dels tributs que graven embarcacions, entre d'altres ingressos.

Sens dubte, l'adscripció de la taxa turística, en el cas del Conservatori del Litoral de Catalunya és l'ingrés més adequat. Essent destacable que en l'actualitat el 50% en disposa la Generalitat i el 50% els Ajuntaments, i que el seu destí actual, enfocat únicament al foment del turisme és improcedent, i que cal revertir una part cap a la defensa, millora i recuperació de l'àmbit costaner, malmès, degradat i amenaçat.

Com és ben sabut, només es podrà fer una política eficaç, eficient i efectiva, si es garanteix al nou organisme la dotació de fons i

recursos econòmics, garantits per llei i d'import rellevant. Doncs sense un Pressupost adequat, cap Política eficaç és possible.

Essent la reivindicació de les Entitats de defensa del territori que s'assigni al Conservatori per Llei, com a mínim, el 50% dels recursos procedents de la taxa turística, que es recaptin a les demarcacions i comarques costaneres.

Fet que permetrà, a més incorporar un punt de justícia, en la mesura que si la costa catalana suporta gran pressió fruit del turisme massiu, és lògic, just i equitatiu, que part dels ingressos de la taxa turística que es perceben per les pernoctacions a establiments turístics de la costa –hotels, hostals, apartaments, càmpings, etc.- reverteixin en ser destinats a la compra, renaturalització i gestió sostenible d'espais litorals, i en definitiva a la protecció i preservació i recuperació de zones amenaçades i degradades.

D'aquesta forma s'introdueix un mínim de justícia equidistributiva, i també en part una fórmula compensatòria del *“qui contamina paga”*, en la mesura que qui utilitza massivament el recurs turístic explotant el litoral, contribueix també, en part, a la seva preservació destinant com a mínim el 50% dels ingressos de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres al Conservatori per constituir el nou Fons de Patrimoni públic de sòl costaner amenaçat.

És per això que caldrà modificar els articles 24, 48 i 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials i sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística (art. 24), el fons pel foment del turisme (art. 48) i la destinació dels recursos del Fons per al foment del turisme (article 49); tot això per garantir la previsió d'aquest nou destí del 50% de la taxa turística recaptada a

municipis del litoral, per ésser destinat i afectat als fins del Conservatori del Litoral.

Cal assenyalar, que això, en termes econòmics, podria suposar, segons dades estretes de la Direcció General de Turisme – Balanç de l'impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), **Exercici 2017-2018**, Document d'Abril 2019, el següent:

- Ingressos estimats taxa turística al litoral català **any 2018: 23.877.000€.**
- **50%: 11'5M€.**
- Distribució de la recaptació de l'IEET del 2018 en funció de destins:
 - Costa Brava: 9.730.000€ 17'2%
 - Costa Daurada: 7.200.000€ 12'7%
 - Costa de Barcelona: 6.351.000€ 11'2%
 - Terres de l'Ebre: 596.000€ 1'1%

Cal indicar que aquests ingressos són creixents, és van augmentant any rere any.

I en aquest sentit, **les dades recentment publicades sobre els ingressos per taxa turística la temporada d'estiu de l'any 2023 han estat:**

- **Costa Brava: 11'5M€.**
- **Costa Daurada: 9'2M€.**
- **Costa de Barcelona: 6'5M€.**

Fet que comportava ja estimar uns recursos anuals pel Conservatori com a mínim de l'ordre de 14M€, calculats sobre el 50% dels ingressos de la taxa sobre els indicats trams de costa catalana.

I segons dades de l'Agència Tributària de Catalunya **entre Abril i Setembre de 2023, l'Impost liquidat ha estat de 102'5M€ al conjunt del país, amb un increment del 165% respecte del 2017.**

Adscriure part de la taxa turística **garantiria la dotació inicial d'un potencial de fons garantit, que permetria endegar una política potent d'adquisició de sòl costaner amenaçat.**

Tanmateix, la idea d'adscriure i destinar-hi recursos procedents d'una taxa preexistent, s'inspira també en el model francès. En aquell cas –el del model del Conservatoire francès- la taxa està vinculada a la matriculació d'embarcacions i és també força important a nivell de recursos econòmics.

L' Entitat compareixent creiem que el millor és assignar al Conservatori del Litoral de Catalunya la taxa turística (l'IEET) atesa la seva preexistència, també per redreçar i millorar el seu destí actual, que preferentment s'adreça –insistim- al foment del turisme i a campanyes per donar a conèixer els destins turístics catalans, i essent indispensable en el moment actual introduir l'element d'equitat i justícia abans esmentat.

Essent innecessari continuar fomentant l'increment del turisme atès el nivell de massificació actual.

I essent molt convenient assignar part d'aquests ingressos a adquirir sòl costaner per la seva preservació i a realitzar actuacions de millora i recuperació dels espais degradats.

I no som partidaris –en canvi- de la creació d'una nova taxa o de noves càrregues fiscals, per no provocar la impopularitat del nou organisme públic, quina constitució és absolutament necessària i urgent.

**Desena: SOBRE LES FUNCIONS.
I SOBRE LES ZONES D'ACTUACIÓ PREFERENT: NO LIMITAR
AL SNU LA SEVA DELIMITACIÓ.**

L'article 4 de l'Avantprojecte en regular les funcions, i en particular la de delimitació de Zones d'Actuació preferent, als efectes d'adquisició pública preferent del sòl, limita al SNU l'àmbit assenyalat.

Atesa l'existència a la costa catalana de nombrosos sectors de sòl urbanitzable que afecten sòls costaners de gran valor ambiental, i vist que aquests són els principalment amenaçats de transformació, **sol·licitem que no es limiti la delimitació d'aquestes àrees al SNU i que s'elimini a l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"**.

Limitació al SNU que és inadequada i impròpia, i que afecta i redueix innecessàriament la capacitat d'actuació del Conservatori del Litoral amb el mecanisme de delimitació de Zones d'Actuació preferent. Raó per la qual sol·licitem suprimir aquesta menció.

En cas contrari no es podrà complir adequadament la finalitat del Conservatori d'adquirir "sòls amenaçats". En aquest sentit, SOS COSTA BRAVA ha alertat en múltiples ocasions que bona part dels sòls amb valors naturals i paisatgístics costaners estan classificats com a sòl urbanitzable. I no té sentit impedir que el Conservatori actuï sobre ells amb facultats de tempteig i retracte, o mitjançant mecanismes d'adquisició forçosa o expropiació.

En aquest sentit, ja en l'anterior tràmit de consulta pública s'assenyalà la situació de greu risc de més de 60 espais forestals i pinedes de la Costa Brava i la urgència d'actuació pel que fa als següents espais concrets:

- **La Pineda de 13HA de Platja d'Aro**, amenaçada per l'ampliació de la marina amb 270 nous amarradors, 340 habitatges i 1 hotel.
- **Els Oliverars de s'Oliguera a Cadaqués i el Racó d'es Calders a tocar de la platja de Calders a Portlligat.**
- **La Pineda de la Platja de la Farella a Llançà** afectada per 4 nous edificis i un hotel.
- **Els marges de la Riera de Llançà a l'àmbit de Palandriu.**
- **La Pineda del Canadell a Calella de Palafrugell** afectada per 50 nous habitatges.
- **Els darrers retalls de bosc a Aigua Gelida a Palafrugell** amenaçats per la implantació d'un sector residencial de 15 habitatges i un hotel.
- **L'àrea forestal de la Riera del Mas Llor a Tamariu.**

- La Pineda de la Fosca de Palamós amenaçada per 2 blocs de 42 apartaments i 12 xalets.
- La Pineda d'en Gori a La Fosca de Palamós, amenaçada per un tercer bloc de 24 apartaments.
- **Àrees forestals de Begur, a tocar de les seves emblemàtiques cales, i parcialment incloses a l'EIN Muntanyes de Begur amb el sector de Montcal.**
- **Els sectors amenaçats a la Platja de Pals** de Jonquers i Rodors entre d'altres.

Tots ells, avui són urbanitzables i edificables, cas de no modificar, extingir, reduir o revisar els següents sectors i Polígons:

- SUD 3 Ampliació del Por d'Aro a Platja d'Aro.
- PE 4 Palandriu a Llançà.
- PP 10 i PP12 s'Oliguera 1 i 2 de Cadaqués.
- PP13 Racó d'es Calders a Cadaqués.
- PAU A2.1 Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.5 Hotel Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.3 Riera del Mas Llor Oest (Palafrugell).
- PAU A2.7 Riera del Mas Llor Est (Palafrugell).
- PAU A4.7 Canadell 1 (Palafrugell).
- Bellafosca a la Fosca de Palamós.
- PAU 10 Pineda d'en Gori a Palamós.
- S-21 Montcal 2 de Begur.
- Àmbits de la Platja de Pals indicats de Jonquers, Rodors i altres.

Havent de reiterar la necessitat i urgència de constituir el Conservatori del Litoral de Catalunya, com a organisme públic independent, i amb la funció principal específica i prioritària de comprar terrenys costaners amenaçats per la urbanització.

Onzena: ELIMINAR LA RESTRICCIÓ AL SNU DE LES ACTUACIONS.

Tanmateix, proposem eliminar totes les restriccions a SNU que apareixen a l'Avantprojecte, pel que fa a determinats àmbits d'actuació del Conservatori. I en particular les següents:

- Article 19 lletra D que limita a SNU les zones d'actuació preferent.
- Article 20.1 que limita l'expropiació forçosa a terrenys en SNU.

Eliminació de la restricció al SNU de l'exercici de les potestats i facultats especials del Conservatori que cal efectuar de conformitat amb tot allò que ha quedat dit i per possibilitar l'actuació en sòls costaners actualment amenaçats per la urbanització i transformació.

Dotzena: ESTENDRE L'APLICACIÓ DELS DRETS D'ADQUISICIÓ PREFERENT A TOT L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DEL CONSERVATORI.

Es proposa també estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori i no únicament a l'àmbit de les Zones d'Actuació preferent i a les Àrees d'actuació estratègica (articles 22.2, 23.4 i 26).

De forma que caldrà modificar els 3 articles estenent les facultats a tot l'àmbit. En cas contrari es posposen indefinidament les facultats d'adquisició doncs:

1. Caldran 18 mesos per regular els òrgans.
2. Caldrà definir l'Àrea d'Actuació Estratègica, un cop constituïts els òrgans.
3. Caldrà tramitar-la i aprovar-la.
4. I únicament un cop assolits tots aquests passos es podran iniciar les potestats d'adquisició preferent o d'expropiació.

O bé caldrà incorporar una Disposició Transitòria que faculti per actuar al Conservatori dins l'àmbit general d'actuació, mentre no s'aprovin els indicats instruments.

Tretzena: LA REGULACIÓ DE L'ACTUACIÓ IMMOBILIÀRIA I SOBRE L'EXPROPIACIÓ FORÇOSA.

L'Avantprojecte regula de manera molt limitada, restrictiva i excepcional la potestat de l'expropiació forçosa. En aquest sentit:

1. A l'article 25.3 l'estableix únicament de forma "excepcional". Caldrà eliminar la paraula "excepcional" de l'article.
2. Limita l'expropiació a les Àrees d'Actuació estratègica dins les Zones d'Actuació preferent de l'article 27.

Tanmateix, caldrà eliminar la previsió de "venda" dels terrenys del Conservatori del Litoral que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.

Catorzena: INCORPORACIÓ DEL MANDAT DE 6 ANYS.

Seguint el model del Conservatoire francès, i a fi i efecte de garantir l'estabilitat i durada de la tasca del Conservatori del Litoral, s'interessa la incorporació d'un mandat de 6 anys renovables en relació als càrrecs dels membres del nou organisme.

Quinzena: SOBRE LA LEGITIMACIÓ ESPECIAL DE SOS COSTA BRAVA EN RELACIÓ A LA CREACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

Procedeix finalment indicar, que la Federació SOS COSTA BRAVA i el conjunt d'Entitats que la conformen, representen interessos legítims col·lectius d'especial atenció en aquest procediment de consulta per crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, en els termes d'allò establert a l'article 4 de la Llei estatal 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre i demès preceptes concordants, reguladors del dret de participació.

Representació d'interessos legítims col·lectius, derivats de la defensa del medi ambient i en particular de la preservació del litoral, el paisatge i el medi natural, que resulta dels propis Estatuts, del procés de constitució de SOS Costa Brava, de l'aprovació del Manifest per salvar la Costa Brava i de la constant actuació durant els darrers 6 anys per impulsar mesures de protecció de la costa i per reivindicar la creació del Conservatori del Litoral a Catalunya.

Per tot això, **AL GOVERN SOL·LICITEM:**

Tingueu per presentat aquest escrit, per comparegut en el tràmit de participació ciutadana convocat en relació a l'Avant Projecte de Llei del Conservatori del Litoral, per formulades Propostes, suggeriments i aportacions, i en mèrits de les mateixes, acordeu:

1. **Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.**
2. **Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
3. **Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
4. **Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.**
5. **Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.**
6. **Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
7. Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori que resulti els següents:
 6. *L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 7. *La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*

8. *La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*

9. *L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*


10. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.
10. **No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori** i eliminar les previsions de l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.
11. **Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte**, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presents al·legacions.
12. **Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"** pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.
13. **Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
14. Eliminar la consideració "d'excepcionalitat" de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).
15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.
16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.

17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la taxa de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.

Figueres, a vint-i-set de setembre de dos mil vint-i-quatre.



Signat: 
Actuant en nom i representació de
IAEDEN – Salvem l'Empordà

**DEPARTAMENT DE TERRITORI
GENERALITAT DE CATALUNYA**

Consulta sobre l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya
Consulta sobre el projecte normatiu inicial

AL DEPARTAMENT DE TERRITORI

[REDACTED] proveïda amb DNI número [REDACTED] actuant en nom i representació de la **LLIGA PER A LA DEFENSA DEL PATRIMONI NATURAL, DEPANA**, en la seva condició de President de la referida Associació, Entitat degudament inscrita al Registre d'Associacions de la Generalitat amb el número 2327 i amb correu electrònic info@depana.org que es designa a efectes de notificacions; compareix i com millor procedeixi en Dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit ens personem en el **tràmit de consulta i de participació ciutadana, convocat en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya**, i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre de transparència, informació pública i bon govern, passem a formular les Propostes, suggeriments i aportacions sobre l'Avantprojecte, dins del termini conferit, i en base a les següents

AL · LEGACIONS

Primera: ENUMERACIÓ DE LES PROPOSTES I SUGGERIMENTS.

Les concretes Propostes i Suggeriments que s'efectuen en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral, en nom i representació de la DEPANA, són les següents:

1. Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.

2. **Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
3. **Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
4. **Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners**, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.
5. **Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic**, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.
6. **Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
7. **Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori** que reculli els següents:
 1. *L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 2. *La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
 3. *La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
 4. *L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
 5. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*
8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.

- 10. No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori i eliminar les previsions de l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.**
- 11. Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presents al·legacions.**
- 12. Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable" pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.**
- 13. Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
- 14. Eliminar la consideració "d'excepcionalitat" de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).**
- 15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.**
- 16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.**
- 17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons, per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la taxa turística de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.**

Propostes que procedim a desenvolupar de forma detallada en els següents punts.

Segona: INSUFICIÈNCIA DE L'ÀMBIT TERRITORIAL DEL CONSERVATORI. PROPOSTA D'AMPLIACIÓ A UNA FRANJA

NO INFERIOR A 3 KILÒMETRES O ALS TERMES MUNICIPALS COSTANERS.

A criteri de DEPANA, l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del litoral que figura a l'Avantprojecte, d'1 kilòmetre, és manifestament insuficient. I tampoc resulta adequat vincular-lo a allò que determini un futur Pla de protecció i ordenació del litoral, com es fa a l'article 3 de l'Avantprojecte de llei sotmès a consulta.

Aquest àmbit territorial limita amb excés les competències i facultats d'intervenció i de gestió del litoral del nou Organisme públic, a una franja clarament insuficient.

Fins i tot la Llei estatal de Costes, quan regula les franges de protecció, i la zona d'influència, estableix com a mínim la franja d'1 kilòmetre, però habilita per ampliar-la en la seva extensió a criteri dels Ajuntaments i de les Administracions competents.

És per això que es proposa ampliar l'àmbit territorial fins a una franja no inferior a 3 kilòmetres a comptar del domini públic costaner, o bé a un àmbit coincident amb els termes municipals de tots els municipis costaners.

Únicament d'aquesta manera es pot assegurar una Política de conservació, protecció i gestió més eficient i adequada, capaç d'incorporar els ecosistemes naturals vinculats a les dinàmiques litorals, els espais rere dunars, i els boscos mediterranis.

Cal assenyalar que l'àmbit territorial del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres francès abasta els municipis costaners i determinades "*Unitats ecològiques*". Caldrà per tant, ampliar l'abast d'actuació i redefinir-lo en la forma sol·licitada.

Tercera: L'OBJECTE DE L'ARTICLE 2 HAURIA D'INCORPORAR TAMBÉ EL TEXT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA I MENCIONAR EXPRESSAMENT LA POLÍTICA D'ADQUISICIÓ DE SÒL PER CONFIGURAR UN PATRIMONI PÚBLIC DE SÒL LITORAL.

L'Avantprojecte de Llei, en regular en l'article 2 l'Objecte del Conservatori del litoral, sembla molt genèric i poc concret en el seu apartat 1 quan disposa:

Article 2. Objecte

1. L'objecte del Conservatori del Litoral de Catalunya és la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral per tal de revertir l'impacte d'una urbanització, artificialització o gestió inadequades d'aquest àmbit.

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per salvaguarda la garantia d'una protecció efectiva i permanent del litoral davant dels processos d'artificialització i degradació.

S'entén per recuperació la restauració i millora dels hàbitats naturals, del patrimoni i del paisatge, així com la gestió adequada dels llocs sota custòdia del Conservatori del Litoral i, si escau, la recuperació i ordenació del seu ús públic.

Per tal de millorar la seva definició i per assegurar que es destaca la finalitat principal del Conservatori l'adquisició de sòl per a la seva preservació, es proposa:

- 1. Incorporar en la definició de l'objecte la finalitat principal del Conservatori consistent en l'adquisició de sòl al litoral per a la seva preservació i la constitució i creixement d'un patrimoni públic de sòl litoral als efectes d'assegurar la seva conservació i recuperació.**
2. Garantir incorporar el text complet de la Disposició Addicional Novena punt 1r de la Llei 8/2020 de protecció i d'ordenació del litoral quan es disposa:

Novena. Conservatori del Litoral de Catalunya

1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

De la lectura de l'article 2 de l'Avantprojecte, es troba a faltar la menció directa a l'adquisició de sòl com a finalitat principal del Conservatori, i la constitució del Patrimoni públic de sòl al litoral.

Quarta: PETICIÓ D'INCORPORACIÓ D'UN ARTICLE SOBRE FINS I OBJECTIUS DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

A fi i efecte de conrear amb prou precisió els fins i objectius del Conservatori del Litoral, es proposa la incorporació d'un articles específic del següent contingut:

Article 5: FINS I OBJECTIUS.

Els fins i objectius del Conservatori del Litoral de Catalunya són:

- 1. L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
- 2. La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
- 3. La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
- 4. L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
- 5. La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

D'aquesta forma queden ben recollits els 5 fins, objectius o funcions per les que es considera imprescindible crear el Conservatori del litoral de Catalunya.

Tanmateix, i en forma alternativa, aquest redactat es podria incloure –si es prefereix- a l'article 2 sobre l'objectiu, tot i que creiem que és millor la seva incorporació com a precepte específic regulant els fins i objectius.

**Cinquena: L'EXCESSIU TERMINI DE 18 MESOS PER DESENVOLUPAR LA LLEI.
NECESSITAT D'INCORPORAR A LA LLEI LA REGULACIÓ DE LA COMPOSICIÓ DELS ÒRGANS PER NO DEMORAR**

NOVAMENT L'ENTRADA EN FUNCIONAMENT, O DE REDUIR EL TERMINI A 6 MESOS.

Les Disposicions Finals de l'Avantprojecte faculten al Govern i al Conseller pel desenvolupament i execució de la Llei del Conservatori del litoral en termini de 18 mesos.

L'avantprojecte posposa regular la composició concreta dels òrgans de Govern, coordinació i governança del Conservatori del Litoral, i atorga el termini màxim de 18 mesos per fer-ho.

A criteri de DEPANA:

- 1. El termini de 18 mesos és excessiu.**
- 2. La regulació per Llei del Conservatori permet ja incorporar també en el redactat la composició dels seus òrgans de govern.**
- 3. Pel negat supòsit de que això no es considerés oportú proposem reduir a 6 mesos el termini per executar i desenvolupar la Llei.**

Resulta evident que:

1. El Conservatori del Litoral va amb retard.
2. La seva creació fou prevista a la Llei 8/20 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, a la Disposició Addicional Novena en 1 any. Termini que acabava el 30 de Juliol de 2021
3. Han passat més de 4 anys des de l'aprovació de la Llei i continua pendent.
4. No es pot ajornar en 18 mesos més l'entrada en funcionament i la regulació de la composició dels seus òrgans.
5. Posposar al Reglament aquesta matèria és innecessari i constitueix una mesura ineficient i un nou incompliment del mandat del Parlament de posar en marxa el Conservatori.
6. La discussió i debat, tan en seu Parlamentària, com en el tràmit de consulta, són ocasions adequades per debatre i decidir la concreta composició dels òrgans del Conservatori i definir-los amb la major precisió possible.

Per això s'efectuen les següents propostes:

- 1. Incorporar a la pròpia Llei la regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
- 2. Reduir a 6 mesos el termini per redactar l'eventual Reglament.**

Sisena: CONVENIÈNCIA DE PREVEURE I D'ARTICULAR ENTRE ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI. EL COMITÈ / CONSELL CIENTÍFIC.

A criteri de l'Entitat compareixent, **cal incorporar a la Llei, entre els òrgans de Conservatori del Litoral, la regulació del Comitè o Consell Científic.**

Aquest òrgan s'hauria de preveure per tal d'assegurar un assessorament científic indispensable al Conservatori, a l'hora de fixar les Polítiques d'adquisició del sòl i també el Pla de Gestió dels espais i les actuacions de conservació, protecció o rehabilitació, les prioritats d'actuació, etc.

Comitè i Consell Científic que ha estat reivindicat de forma reiterada per la Federació SOS Costa Brava de la qual DEPANA n'és membre, en tots els tràmits anteriors, i que seria d'especial interès per assegurar el màxim rigor en l'actuació del Conservatori, en les prioritats de compra de sòl i especialment en els Projectes d'Actuació i els Plans de Gestió i millora.

Havent d'assenyalar la necessitat de comptar amb el Consell / Comitè Científic atesa la importància d'aquest assessorament científic / tècnic / d'experts davant l'amenaça del canvi climàtic, de l'escalfament global, de l'erosió del sòl, pujada del nivell del mar, pèrdua de biodiversitat, factors climàtics, etc., tots ells de naturalesa molt tècnica. Extrem que amplifica avui la necessitat de comptar amb aquests experts.

Comitè o Consell Científic que hauria d'estar format per un òrgan d'un nombre que podria ser de 5 a 10 membres, entre experts de reconegut prestigi.

Cal assenyalar que el “*Conservatoire du litoral et des rivages lacustres*”, que és l'òrgan creat el 1975 a França, que hauria de servir de model a Catalunya, i quina inspiració ha guiat la reivindicació de la **FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de les Entitats federades, des del seu Manifest de 4 d'Agost de 2018 reclamant la creació del Conservatori del litoral de Catalunya; **compta amb un Consell assessor de científics**. Model que, en conseqüència ha d'ésser tingut en compte.**

I hem d'assenyalar que fins i tot, una gran experta catalana, com ho és Puri Canals, és membre del Comitè Científic francès del Conservatoire des de l'any 2004. Essent sens dubte aquesta important experta una persona que caldrà incorporar al Comitè científic o al Consell Rector, podent aportar la seva llarga experiència de més de 20 anys en assessorar el Conservatoire du litoral francès, que ha estat un model d'èxit al país veí. I que ha servit per protegir i gestionar bona part de la Costa de la Catalunya Nord, a Banyuls i a Paulilles, a Port Vendres i a tota la Costa de la Marenda.

Setena: COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR I SOBRE EL PRESIDENT I VICEPRESIDENT.

L'Avantprojecte de Llei es limita a regular les funcions del Consell Rector, preveient-lo com a òrgan de govern superior col·legiat. Però es limita a indicar a l'article 8.2:

Article 8. El Consell Rector

2. La composició i funcionament intern del Consell Rector s'han d'establir per reglament.

I com a òrgans de Govern preveu aquest Consell Rector amb el President del Conservatori que seria el Conseller, el Vicepresident que serà el

Director General competent en matèria de litoral i un Director nomenat pel Govern.

Alhora a l'article 12 es regula la Comissió Tècnica Interdepartamental amb els Subdirectors generals i Caps de Servei de les diferents unitats tècniques de la Generalitat amb competències vinculades.

A criteri de l'Entitat compareixent:

- 1. La composició del Consell Rector s'ha de regular a la pròpia Llei i ha d'incorporar representants de les Entitats ecologistes i de defensa del territori, així com de la Universitat i Acadèmia, per garantir una cogovernança participada en la presa de decisions.**
- 2. Les previsions de la Llei són excessivament burocràtiques i venen a duplicar indegudament càrrecs de l'Administració i dels Departaments, així com a repetir l'esquema del Departament de Territori.**
- 3. No té sentit que President i Vicepresident del Conservatori siguin Conseller i Director General d'un Departament de la Generalitat, doncs el Conservatori del Litoral ha d'actuar amb independència orgànica i funcional amb agilitat, eficiència i com a òrgan específic, propi i independent per impulsar la Política d'adquisició de sòl per la seva preservació al litoral.**

Es proposa que el President i Vicepresident i Director siguin escollits pels membres del Consell Rector i nomenats pel Govern, a proposta del propi Consell Rector.

- 4. El Consell Rector hauria de ser un òrgan plural de 7 a 15 membres, amb un mínim de 5 representants de la societat civil i amb un equilibri entre representants de l'Administració Pública i de les Entitats.**
- 5. No duplicar ni el model ni els càrrecs del Departament al que s'adscriu el Conservatori. Ha d'actuar com una Agència independent amb perfil propi i plena autonomia, independència i capacitat d'obrar.**

Vuitena: **SOBRE EL CONSELL ASSESSOR.**

L'article 11.2 posposa la regulació de la composició del Consell Assessor al seu establiment per Reglament. Extrem que alenteix la seva posada en funcionament 18 mesos.

Es proposa que sigui el propi Avantprojecte de Llei que estableixi i concreti aquesta composició, amb un nombre mínim de 10 fins a un màxim de 20 membres, amb representants de les Entitats i col·lectius més significats en l'àmbit de protecció del medi natural i del paisatge del litoral, tot incorporant com a mínim una Entitat ecologista per cada una de les Demarcacions Litorals costaneres afectades (Girona, Barcelona i Tarragona), i 3 Entitats ecologistes representatives d'àmbit general.

**Novena: SOBRE ELS RECURSOS ECONÒMICS.
NECESSITAT DE GARANTIR UN FINANÇAMENT ADEQUAT I
D'ASCRIBURE AL CONSERVATORI DEL LITORAL EL 50%
DELS RECURSOS PROCEDENTS DE LA TAXA TURÍSTICA.**

**És reivindicació principal constant i reiterada de la
FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de totes les Entitats Federades que la
componen, que es garanteixi la dotació de recursos i un finançament
important al Conservatori del Litoral. Finançament que ha d'estar garantit
per Llei, i finançament que ha d'assegurar fons equitatius i adequats que
garanteixin un important Pressupost mínim al Conservatori. En
particular, l'adscripció dels recursos procedents de la taxa turística.**

A tal efecte, ja el 4 d'Agost de 2018 des de la creació de SOS COSTA BRAVA i amb l'aprovació del seu Manifest, totes les Entitats ecologistes i de defensa del territori vam efectuar la següent reivindicació i petició:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

En l'anterior tràmit de consulta pública convocat i celebrat en relació al Conservatori del litoral el passat any 2022, ja reivindicàvem el següent:

- 1. “*Crear el Conservatori del Litoral de Catalunya com un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i capacitat plena d’obrar, amb recursos i finançament específic mínim garantit, procedent de la taxa turística, i seguint el model francès del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres.*”**
- 2. *Promulgar una Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, tot aplicant els criteris, principis i model d’organització proposat per SOS Costa Brava i les Entitats que la componen.***
- 3. *Optar per l’Alternativa 1 de les analitzades consistent en crear un organisme públic independent amb personalitat jurídica i plena capacitat per obrar.***
- 4. *Descartar l’Alternativa 4 seleccionada per la Generalitat d’inclusió de les funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya dins l’Agència de la Natura de Catalunya, per la indeguda dilució de l’organisme (...).”***

Reivindicació que fou parcialment atesa pel Govern en rectificar el model pel que s’havia optat inicialment i en acceptar finalment la creació del Conservatori com a organisme independent.

És per això que reclamem la incorporació a l’Avantprojecte de Llei, entre els recursos econòmics, la menció expressa, a l’adscripció al Conservatori de, com a mínim, el 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptats en les Demarcacions, comarques i municipis costaners.

A tal efecte, proposem incorporar el següent en l’article 14 de l’Avantprojecte:

“- l’Adscripció del 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres i a les comarques i municipis del litoral”.

Considerem que la simple menció de la lletra f) de l'article 14 de l'Avantprojecte, a *“les taxes i tributs la recaptació dels quals pugui afectar-se al Conservatori del Litoral de Catalunya en el marc legal corresponent”*, no és suficient. **I, justament, l'ocasió de la promulgació de la Llei del Conservatori és “aquest marc legal corresponent”, que cal aprofitar per assegurar aquest finançament, i per modificar l'actual destí de la taxa turística. Taxa que està adreçada i destinada actualment a “fomentar el turisme”.**

Essent evident que ja és hora que, com a mínim, una part de la taxa turística, que es recapta de visitants per les pernoctacions al litoral de Catalunya, i que usen dels recursos costaners i venen a gaudir-ne, es destini a l'adquisició pública de sòl costaner amenaçat, i a la seva preservació, restauració i millora.

Extrem, a més, que és de justícia i equitat.

I actuació assignant al Conservatori part dels recursos de la taxa turística que és indispensable atesa l'emergència climàtica davant la que ens trobem, que requereix d'actuacions decidides en el litoral català per tal d'impedir seguir urbanitzant el front costaner, els marges dels rius i rieres, les seves desembocadures a mar i totes les àrees dunars, reradunars i amb hàbitats d'interès comunitari prioritari.

En aquest sentit, el Conservatoire du Littoral francès té adscrits els ingressos procedents dels tributs que graven embarcacions, entre d'altres ingressos.

Sens dubte, l'adscripció de la taxa turística, en el cas del Conservatori del Litoral de Catalunya és l'ingrés més adequat. Essent destacable que en l'actualitat el 50% en disposa la Generalitat i el 50% els Ajuntaments, i que el seu destí actual, enfocat únicament al foment del

turisme és improcedent, i que cal revertir una part cap a la defensa, millora i recuperació de l'àmbit costaner, malmès, degradat i amenaçat.

Com és ben sabut, només es podrà fer una política eficaç, eficient i efectiva, si es garanteix al nou organisme la dotació de fons i recursos econòmics, garantits per llei i d'import rellevant. Doncs sense un Pressupost adequat, cap Política eficaç és possible.

Essent la reivindicació de les Entitats de defensa del territori que s'assigni al Conservatori per Llei, com a mínim, el 50% dels recursos procedents de la taxa turística, que es recaptin a les demarcacions i comarques costaneres.

Fet que permetrà, a més incorporar un punt de justícia, en la mesura que si la costa catalana suporta gran pressió fruit del turisme massiu, és lògic, just i equitatiu, que part dels ingressos de la taxa turística que es perceben per les pernoctacions a establiments turístics de la costa –hotels, hostals, apartaments, càmpings, etc.- reverteixin en ser destinats a la compra, renaturalització i gestió sostenible d'espais litorals, i en definitiva a la protecció i preservació i recuperació de zones amenaçades i degradades.

D'aquesta forma s'introdueix un mínim de justícia equidistributiva, i també en part una fórmula compensatòria del “*qui contamina paga*”, en la mesura que qui utilitza massivament el recurs turístic explotant el litoral, contribueix també, en part, a la seva preservació destinant com a mínim el 50% dels ingressos de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres al Conservatori per constituir el nou Fons de Patrimoni públic de sòl costaner amenaçat.

És per això que caldrà modificar els articles 24, 48 i 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives financeres i del sector públic i de creació i regulació dels

impostos sobre grans establiments comercials i sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística (art. 24), el fons pel foment del turisme (art. 48) i la destinació dels recursos del Fons per al foment del turisme (article 49); **tot això per garantir la previsió d'aquest nou destí del 50% de la taxa turística recaptada a municipis del litoral, per ésser destinat i afectat als fins del Conservatori del Litoral.**

Cal assenyalar, que això, en termes econòmics, podria suposar, segons dades estretes de la Direcció General de Turisme – Balanç de l'impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), **Exercici 2017-2018**, Document d'Abril 2019, el següent:

- Ingressos estimats taxa turística al litoral català **any 2018: 23.877.000€.**
- **50%: 11'5M€.**
- Distribució de la recaptació de l'IEET del 2018 en funció de destins:
 - Costa Brava: 9.730.000€ 17'2%
 - Costa Daurada: 7.200.000€ 12'7%
 - Costa de Barcelona: 6.351.000€ 11'2%
 - Terres de l'Ebre: 596.000€ 1'1%

Cal indicar que aquests ingressos són creixents, és van augmentant any rere any.

I en aquest sentit, **les dades recentment publicades sobre els ingressos per taxa turística la temporada d'estiu de l'any 2023 han estat:**

- **Costa Brava: 11'5M€.**
- **Costa Daurada: 9'2M€.**
- **Costa de Barcelona: 6'5M€.**

Fet que comportava ja estimar uns recursos anuals pel Conservatori com a mínim de l'ordre de 14M€, calculats sobre el 50% dels ingressos de la taxa sobre els indicats trams de costa catalana.

I segons dades de l'Agència Tributària de Catalunya **entre Abril i Setembre de 2023, l'Impost liquidat ha estat de 102'5M€ al conjunt del país, amb un increment del 165% respecte del 2017.**

Adscriure part de la taxa turística **garantiria la dotació inicial d'un potencial de fons garantit, que permetria endegar una política potent d'adquisició de sòl costaner amenaçat.**

Tanmateix, la idea d'adscriure i destinar-hi recursos procedents d'una taxa preexistent, s'inspira també en el model francès. En aquell cas –el del model del Conservatoire francès- la taxa està vinculada a la matriculació d'embarcacions i és també força important a nivell de recursos econòmics.

Les Entitats compareixents creiem que el millor és assignar al Conservatori del Litoral de Catalunya la taxa turística (l'IEET) atesa la seva preexistència, també per redreçar i millorar el seu destí actual, que preferentment s'adreça –insistim- al foment del turisme i a campanyes per donar a conèixer els destins turístics catalans, i essent indispensable en el moment actual introduir l'element d'equitat i justícia abans esmentat.

Essent innecessari continuar fomentant l'increment del turisme atès el nivell de massificació actual.

I essent molt convenient assignar part d'aquests ingressos a adquirir sòl costaner per la seva preservació i a realitzar actuacions de millora i recuperació dels espais degradats.

I no som partidaris –en canvi- de la creació d'una nova taxa o de noves càrregues fiscals, per no provocar la impopularitat del nou organisme públic, quina constitució és absolutament necessària i urgent.

**Desena: SOBRE LES FUNCIONS.
I SOBRE LES ZONES D'ACTUACIÓ PREFERENT: NO LIMITAR
AL SNU LA SEVA DELIMITACIÓ.**

L'article 4 de l'Avantprojecte en regular les funcions, i en particular la de delimitació de Zones d'Actuació preferent, als efectes d'adquisició pública preferent del sòl, limita al SNU l'àmbit assenyalat.

Atesa l'existència a la costa catalana de nombrosos sectors de sòl urbanitzable que afecten sòls costaners de gran valor ambiental, i vist que aquests són els principalment amenaçats de transformació, **sol·licitem que no es limiti la delimitació d'aquestes àrees al SNU i que s'elimini a l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"**.

Limitació al SNU que és inadequada i impròpia, i que afecta i redueix innecessàriament la capacitat d'actuació del Conservatori del Litoral amb el mecanisme de delimitació de Zones d'Actuació preferent. Raó per la qual sol·licitem suprimir aquesta menció.

En cas contrari no es podrà complir adequadament la finalitat del Conservatori d'adquirir "sòls amenaçats". En aquest sentit, SOS COSTA BRAVA ha alertat en múltiples ocasions que bona part dels sòls amb valors naturals i paisatgístics costaners estan classificats com a sòl urbanitzable. I no té sentit impedir que el Conservatori actuï sobre ells amb facultats de tempteig i retracte, o mitjançant mecanismes d'adquisició forçosa o expropiació.

En aquest sentit, ja en l'anterior tràmit de consulta pública s'assenyalà la situació de greu risc de més de 60 espais forestals i pinedes de la Costa Brava i la urgència d'actuació pel que fa als següents espais concrets:

- **La Pineda de 13HA de Platja d'Aro**, amenaçada per l'ampliació de la marina amb 270 nous amarradors, 340 habitatges i 1 hotel.
- **Els Oliverars de s'Oliguera a Cadaqués i el Racó d'es Calders a tocar de la platja de Calders a Portlligat.**
- **La Pineda de la Platja de la Farella a Llançà** afectada per 4 nous edificis i un hotel.
- **Els marges de la Riera de Llançà a l'àmbit de Palandriu.**

- **La Pineda del Canadell a Calella de Palafrugell** afectada per 50 nous habitatges.
- **Els darrers retalls de bosc a Aigua Gelida a Palafrugell** amenaçats per la implantació d'un sector residencial de 15 habitatges i un hotel.
- **L'àrea forestal de la Riera del Mas Llor a Tamariu.**
- La Pineda de la Fosca de Palamós amenaçada per 2 blocs de 42 apartaments i 12 xalets.
- La Pineda d'en Gori a La Fosca de Palamós, amenaçada per un tercer bloc de 24 apartaments.
- **Àrees forestals de Begur, a tocar de les seves emblemàtiques cales, i parcialment incloses a l'EIN Muntanyes de Begur amb el sector de Montcal.**
- **Els sectors amenaçats a la Platja de Pals** de Jonquers i Rodors entre d'altres.

Tots ells, avui són urbanitzables i edificables, cas de no modificar, extingir, reduir o revisar els següents sectors i Polígons:

- SUD 3 Ampliació del Por d'Aro a Platja d'Aro.
- PE 4 Palandriu a Llançà.
- PP 10 i PP12 s'Oliguera 1 i 2 de Cadaqués.
- PP13 Racó d'es Calders a Cadaqués.
- PAU A2.1 Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.5 Hotel Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.3 Riera del Mas Llor Oest (Palafrugell).
- PAU A2.7 Riera del Mas Llor Est (Palafrugell).
- PAU A4.7 Canadell 1 (Palafrugell).
- Bellafosca a la Fosca de Palamós.
- PAU 10 Pineda d'en Gori a Palamós.
- S-21 Montcal 2 de Begur.
- Àmbits de la Platja de Pals indicats de Jonquers, Rodors i altres.

Havent de reiterar la necessitat i urgència de constituir el Conservatori del Litoral de Catalunya, com a organisme públic independent, i amb la funció principal específica i prioritària de comprar terrenys costaners amenaçats per la urbanització.

Onzena: ELIMINAR LA RESTRICCIÓ AL SNU DE LES ACTUACIONS.

Tanmateix, proposem eliminar totes les restriccions a SNU que apareixen a l'Avantprojecte, pel que fa a determinats àmbits d'actuació del Conservatori. I en particular les següents:

- Article 19 lletra D que limita a SNU les zones d'actuació preferent.
- Article 20.1 que limita l'expropiació forçosa a terrenys en SNU.

Eliminació de la restricció al SNU de l'exercici de les potestats i facultats especials del Conservatori que cal efectuar de conformitat amb tot allò que ha quedat dit i per possibilitar l'actuació en sòls costaners actualment amenaçats per la urbanització i transformació.

Dotzena: ESTENDRE L'APLICACIÓ DELS DRETS D'ADQUISICIÓ PREFERENT A TOT L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DEL CONSERVATORI.

Es proposa també estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori i no únicament a l'àmbit de les Zones d'Actuació preferent i a les Àrees d'actuació estratègica (articles 22.2, 23.4 i 26).

De forma que caldrà modificar els 3 articles estenent les facultats a tot l'àmbit. En cas contrari es posposen indefinidament les facultats d'adquisició doncs:

1. Caldran 18 mesos per regular els òrgans.
2. Caldrà definir l'Àrea d'Actuació Estratègica, un cop constituïts els òrgans.
3. Caldrà tramitar-la i aprovar-la.
4. I únicament un cop assolits tots aquests passos es podran iniciar les potestats d'adquisició preferent o d'expropiació.

O bé caldrà incorporar una Disposició Transitòria que faculti per actuar al Conservatori dins l'àmbit general d'actuació, mentre no s'aprovin els indicats instruments.

Tretzena: LA REGULACIÓ DE L'ACTUACIÓ IMMOBILIÀRIA I SOBRE L'EXPROPIACIÓ FORÇOSA.

L'Avantprojecte regula de manera molt limitada, restrictiva i excepcional la potestat de l'expropiació forçosa. En aquest sentit:

1. A l'article 25.3 l'estableix únicament de forma "excepcional". Caldrà eliminar la paraula "excepcional" de l'article.
2. Limita l'expropiació a les Àrees d'Actuació estratègica dins les Zones d'Actuació preferent de l'article 27.

Tanmateix, caldrà eliminar la previsió de "venda" dels terrenys del Conservatori del Litoral que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.

Catorzena: INCORPORACIÓ DEL MANDAT DE 6 ANYS.

Seguint el model del Conservatoire francès, i a fi i efecte de garantir l'estabilitat i durada de la tasca del Conservatori del Litoral, s'interessa la incorporació d'un mandat de 6 anys renovables en relació als càrrecs dels membres del nou organisme.

Quinzena: SOBRE LA LEGITIMACIÓ ESPECIAL DE SOS COSTA BRAVA EN RELACIÓ A LA CREACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

Procedeix finalment indicar, que la Federació SOS COSTA BRAVA i el conjunt d'Entitats que la conformen, representen interessos legítims col·lectius d'especial atenció en aquest procediment de consulta per crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, en els termes d'allò establert a l'article 4 de la Llei estatal 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre i demès preceptes concordants, reguladors del dret de participació.

Representació d'interessos legítims col·lectius, derivats de la defensa del medi ambient i en particular de la preservació del litoral, el paisatge i el medi natural, que resulta dels propis Estatuts, del procés de constitució de SOS Costa Brava, de l'aprovació del Manifest per salvar la Costa Brava i de la constant actuació durant els darrers 6 anys per impulsar mesures de protecció de la costa i per reivindicar la creació del Conservatori del Litoral a Catalunya.

Per tot això, **AL GOVERN SOL·LICITEM:**

Tingueu per presentat aquest escrit, per comparegut en el tràmit de participació ciutadana convocat en relació a l'Avant Projecte de Llei del Conservatori del Litoral, per formulades Propostes, suggeriments i aportacions, i en mèrits de les mateixes, acordeu:

1. **Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.**
2. **Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
3. **Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
4. **Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.**
5. **Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.**
6. **Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
7. Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori que resulti els següents:
 6. *L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 7. *La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*

8. *La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*


9. *L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*

10. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.
10. **No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori** i eliminar les previsions de l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.
11. **Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte**, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presents al·legacions.
12. **Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"** pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.
13. **Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
14. Eliminar la consideració "d'excepcionalitat" de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).
15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.
16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.

17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la taxa de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.

Barcelona a 30 de Setembre de 2024.

Signat: 
Actuant en nom i representació de la
LLIGA PER A LA DEFENSA DEL PATRIMONI NATURAL
DEPANA

**DEPARTAMENT DE TERRITORI
GENERALITAT DE CATALUNYA**



Consulta sobre l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya
Consulta sobre el projecte normatiu inicial

AL DEPARTAMENT DE TERRITORI

██████████ ██████████ ██████████ proveïda amb DNI número ██████████ actuant en nom i representació de la **FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA**, en la seva condició de Presidenta de la referida Federació que integra i compta amb l'adhesió de 24 Entitats de defensa del territori i del litoral gironí i d'Associacions ecologistes de Catalunya, Entitat degudament inscrita al Registre d'Associacions i d'Entitats del Departament de Justícia de la Generalitat amb el número 843 per Resolució del Director dels Serveis Territorials de Girona de data 17 de Setembre de 2021 i amb correu electrònic soscostabrava@gmail.com que es designa a efectes de notificacions; compareix i com millor procedeixi en Dret, **DIU:**

Que mitjançant el present escrit ens personem en el **tràmit de consulta i de participació ciutadana, convocat en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral de Catalunya**, i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre de transparència, informació pública i bon govern, passem a formular les Propostes, suggeriments i aportacions sobre l'Avantprojecte, dins del termini conferit, i en base a les següents

AL·LEGACIONS

Primera: ENUMERACIÓ DE LES PROPOSTES I SUGGERIMENTS.

Les concretes Propostes i Suggestiments que s'efectuen en relació a l'Avantprojecte de Llei del Conservatori del Litoral, en nom i representació de la FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de les Entitats federades que en formen part, són les següents:

- 1. Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.**
- 2. Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
- 3. Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
- 4. Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.**
- 5. Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.**
- 6. Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
- 7. Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori que reculli els següents:**
 - 1. L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 - 2. La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
 - 3. La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
 - 4. L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*

5. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.
10. **No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori** i eliminar les previsions de l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.
11. **Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte**, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presents al·legacions.
12. **Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"** pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.
13. **Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
14. Eliminar la consideració "*d'excepcionalitat*" de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).
15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.
16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.
17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons, per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la

taxa turística de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.

Propostes que procedim a desenvolupar de forma detallada en els següents punts.

Segona: INSUFICIÈNCIA DE L'ÀMBIT TERRITORIAL DEL CONSERVATORI. PROPOSTA D'AMPLIACIÓ A UNA FRANJA NO INFERIOR A 3 KILÒMETRES O ALS TERMES MUNICIPALS COSTANERS.

A criteri de la Federació SOS Costa Brava i de totes les Entitats federades, l'àmbit territorial d'actuació del Conservatori del litoral que figura a l'Avantprojecte, d'1 kilòmetre, és manifestament insuficient. I tampoc resulta adequat vincular-lo a allò que determini un futur Pla de protecció i ordenació del litoral, com es fa a l'article 3 de l'Avantprojecte de Llei sotmès a consulta.

Aquest àmbit territorial limita amb excés les competències i facultats d'intervenció i de gestió del litoral del nou Organisme públic, a una franja clarament insuficient.

Fins i tot la Llei estatal de Costes, quan regula les franges de protecció, i la zona d'influència, estableix com a mínim la franja d'1 kilòmetre, però habilita per ampliar-la en la seva extensió a criteri dels Ajuntaments i de les Administracions competents.

És per això que es proposa ampliar l'àmbit territorial fins a una franja no inferior a 3 kilòmetres a comptar del domini públic costaner, o bé a un àmbit coincident amb els termes municipals de tots els municipis costaners.

Únicament d'aquesta manera es pot assegurar una Política de conservació, protecció i gestió més eficient i adequada, capaç d'incorporar els

ecosistemes naturals vinculats a les dinàmiques litorals, els espais rere dunars, i els boscos mediterranis.

Cal assenyalar que l'àmbit territorial del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres francès abasta els municipis costaners i determinades "Unitats ecològiques". Caldrà per tant, ampliar l'abast d'actuació i redefinir-lo en la forma sol·licitada.

Tercera: L'OBJECTE DE L'ARTICLE 2 HAURIA D'INCORPORAR TAMBÉ EL TEXT DE LA DISPOSICIÓ ADDICIONAL NOVENA I MENCIONAR EXPRESSAMENT LA POLÍTICA D'ADQUISICIÓ DE SÒL PER CONFIGURAR UN PATRIMONI PÚBLIC DE SÒL LITORAL.

L'Avantprojecte de Llei, en regular en l'article 2 l'Objecte del Conservatori del litoral, sembla molt genèric i poc concret en el seu apartat 1 quan disposa:

Article 2. Objecte

1. L'objecte del Conservatori del Litoral de Catalunya és la salvaguarda i la recuperació ambiental, paisatgística i de l'ús públic del litoral per tal de revertir l'impacte d'una urbanització, artificialització o gestió inadequades d'aquest àmbit.

Als efectes d'aquesta llei, s'entén per salvaguarda la garantia d'una protecció efectiva i permanent del litoral davant dels processos d'artificialització i degradació.

S'entén per recuperació la restauració i millora dels hàbitats naturals, del patrimoni i del paisatge, així com la gestió adequada dels llocs sota custòdia del Conservatori del Litoral i, si escau, la recuperació i ordenació del seu ús públic.

Per tal de millorar la seva definició i per assegurar que es destaca la finalitat principal del Conservatori l'adquisició de sòl per a la seva preservació, es proposa:

- 1. Incorporar en la definició de l'objecte la finalitat principal del Conservatori consistent en l'adquisició de sòl al litoral per a la seva preservació i la constitució i acreixement d'un patrimoni públic de sòl litoral als efectes d'assegurar la seva conservació i recuperació.**
- 2. Garantir incorporar el text complet de la Disposició Addicional Novena punt 1r de la Llei 8/2020 de protecció i d'ordenació del litoral quan es disposa:**

Novena. Conservatori del Litoral de Catalunya

1. El Govern, en el termini d'un any a comptar de l'entrada en vigor d'aquesta llei, ha de crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, amb els objectius de salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl.

De la lectura de l'article 2 de l'Avantprojecte, es troba a faltar la menció directa a l'adquisició de sòl com a finalitat principal del Conservatori, i la constitució del Patrimoni públic de sòl al litoral.

Quarta: PETICIÓ D'INCORPORACIÓ D'UN ARTICLE SOBRE FINS I OBJECTIUS DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

A fi i efecte de conrear amb prou precisió els fins i objectius del Conservatori del Litoral, es proposa la incorporació d'un articles específic del següent contingut:

Article 5: FINS I OBJECTIUS.

Els fins i objectius del Conservatori del Litoral de Catalunya són:

- 1. L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
- 2. La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
- 3. La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
- 4. L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
- 5. La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*

D'aquesta forma queden ben recollits els 5 fins, objectius o funcions per les que es considera imprescindible crear el Conservatori del litoral de Catalunya.

Tanmateix, i en forma alternativa, aquest redactat es podria incloure –si es prefereix- a l'article 2 sobre l'objectiu, tot i que creiem que és millor la seva incorporació com a precepte específic regulant els fins i objectius.

**Cinquena: L'EXCESSIU TERMINI DE 18 MESOS PER DESENVOLUPAR LA LLEI.
NECESSITAT D'INCORPORAR A LA LLEI LA REGULACIÓ DE LA COMPOSICIÓ DELS ÒRGANS PER NO DEMORAR NOVAMENT L'ENTRADA EN FUNCIONAMENT, O DE REDUIR EL TERMINI A 6 MESOS.**

Les Disposicions Finals de l'Avantprojecte faculten al Govern i al Conseller pel desenvolupament i execució de la Llei del Conservatori del litoral en termini de 18 mesos.

L'avantprojecte posposa regular la composició concreta dels òrgans de Govern, coordinació i governança del Conservatori del Litoral, i atorga el termini màxim de 18 mesos per fer-ho.

A criteri de la FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de les Entitats federades:

- 1. El termini de 18 mesos és excessiu.**
- 2. La regulació per Llei del Conservatori permet ja incorporar també en el redactat la composició dels seus òrgans de govern.**
- 3. Pel negat supòsit de que això no es considerés oportú proposem reduir a 6 mesos el termini per executar i desenvolupar la Llei.**

Resulta evident que:

1. El Conservatori del Litoral va amb retard.
2. La seva creació fou prevista a la Llei 8/20 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral, a la Disposició Addicional Novena en 1 any. Termini que acabava el 30 de Juliol de 2021
3. Han passat més de 4 anys des de l'aprovació de la Llei i continua pendent.

4. No es pot ajornar en 18 mesos més l'entrada en funcionament i la regulació de la composició dels seus òrgans.
5. Posposar al Reglament aquesta matèria és innecessari i constitueix una mesura ineficient i un nou incompliment del mandat del Parlament de posar en marxa el Conservatori.
6. La discussió i debat, tan en seu Parlamentària, com en el tràmit de consulta, són ocasions adequades per debatre i decidir la concreta composició dels òrgans del Conservatori i definir-los amb la major precisió possible.

Per això s'efectuen les següents propostes:

1. Incorporar a la pròpia Llei la regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.
2. Reduir a 6 mesos el termini per redactar l'eventual Reglament.

Sisena: CONVENIÈNCIA DE PREVEURE I D'ARTICULAR ENTRE ELS ÒRGANS DEL CONSERVATORI. EL COMITÈ / CONSELL CIENTÍFIC.

A criteri de l'Entitat compareixent, **cal incorporar a la Llei, entre els òrgans de Conservatori del Litoral, la regulació del Comitè o Consell Científic.**

Aquest òrgan s'hauria de preveure per tal d'assegurar un assessorament científic indispensable al Conservatori, a l'hora de fixar les Polítiques d'adquisició del sòl i també el Pla de Gestió dels espais i les actuacions de conservació, protecció o rehabilitació, les prioritats d'actuació, etc.

Comitè i Consell Científic que ha estat reivindicat de forma reiterada per la Federació SOS Costa Brava en tots els tràmits anteriors, i que seria d'especial interès per assegurar el màxim rigor en l'actuació del Conservatori, en les prioritats de compra de sòl i especialment en els Projectes d'Actuació i els Plans de Gestió i millora.

Havent d'assenyalar la necessitat de comptar amb el Consell / Comitè Científic atesa la importància d'aquest assessorament científic / tècnic / d'experts davant l'amenaça del canvi climàtic, de l'escalfament global, de l'erosió del sòl, pujada del nivell del mar, pèrdua de biodiversitat, factors climàtics, etc., tots ells de naturalesa molt tècnica. Extrem que amplifica avui la necessitat de comptar amb aquests experts.

Comitè o Consell Científic que hauria d'estar format per un òrgan d'un nombre que podria ser de 5 a 10 membres, entre experts de reconegut prestigi.

Cal assenyalar que el “*Conservatoire du littoral et des rivages lacustres*”, que és l'òrgan creat el 1975 a França, que hauria de servir de model a Catalunya, i quina inspiració ha guiat la reivindicació de la **FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de les Entitats federades, des del seu Manifest de 4 d'Agost de 2018 reclamant la creació del Conservatori del litoral de Catalunya; **compta amb un Consell assessor de científics**. Model que, en conseqüència ha d'ésser tingut en compte.**

I hem d'assenyalar que fins i tot, una gran experta catalana, com ho és Puri Canals, és membre del Comitè Científic francès del Conservatoire des de l'any 2004. Essent sens dubte aquesta important experta una persona que caldrà incorporar al Comitè científic o al Consell Rector, podent aportar la seva llarga experiència de més de 20 anys en assessorar el Conservatoire du littoral francès, que ha estat un model d'èxit al país veí. I que ha servit per protegir i gestionar bona part de la Costa de la Catalunya Nord, a Banyuls i a Paulilles, a Port Vendres i a tota la Costa de la Marenda.

Setena: COMPOSICIÓ DEL CONSELL RECTOR I SOBRE EL PRESIDENT I VICEPRESIDENT.

L'Avantprojecte de Llei es limita a regular les funcions del Consell Rector, preveient-lo com a òrgan de govern superior col·legiat. Però es limita a indicar a l'article 8.2:

Article 8. El Consell Rector

2. La composició i funcionament intern del Consell Rector s'han d'establir per reglament.

I com a òrgans de Govern preveu aquest Consell Rector amb el President del Conservatori que seria el Conseller, el Vicepresident que serà el Director General competent en matèria de litoral i un Director nomenat pel Govern.

Ahora a l'article 12 es regula la Comissió Tècnica Interdepartamental amb els Subdirectors generals i Caps de Servei de les diferents unitats tècniques de la Generalitat amb competències vinculades.

A criteri de l'Entitat compareixent:

- 1. La composició del Consell Rector s'ha de regular a la pròpia Llei i ha d'incorporar representants de les Entitats ecologistes i de defensa del territori, així com de la Universitat i Acadèmia, per garantir una cogovernança participada en la presa de decisions.**
- 2. Les previsions de la Llei són excessivament burocràtiques i venen a duplicar indegudament càrrecs de l'Administració i dels Departaments, així com a repetir l'esquema del Departament de Territori.**
- 3. No té sentit que President i Vicepresident del Conservatori siguin Conseller i Director General d'un Departament de la Generalitat, doncs el Conservatori del Litoral ha d'actuar amb independència orgànica i funcional amb agilitat, eficiència i com a òrgan específic, propi i independent per impulsar la Política d'adquisició de sòl per la seva preservació al litoral.**

Es proposa que el President i Vicepresident i Director siguin escollits pels membres del Consell Rector i nomenats pel Govern, a proposta del propi Consell Rector.

- 4. El Consell Rector hauria de ser un òrgan plural de 7 a 15 membres, amb un mínim de 5 representants de la societat civil i amb un equilibri entre representants de l'Administració Pública i de les Entitats.**
- 5. No duplicar ni el model ni els càrrecs del Departament al que s'adscriu el Conservatori. Ha d'actuar com una Agència**

independent amb perfil propi i plena autonomia, independència i capacitat d'obrar.

Vuitena: SOBRE EL CONSELL ASSESSOR.

L'article 11.2 posposa la regulació de la composició del Consell Assessor al seu establiment per Reglament. Extrem que alenteix la seva posada en funcionament 18 mesos.

Es proposa que sigui el propi Avantprojecte de Llei que estableixi i concreti aquesta composició, amb un nombre mínim de 10 fins a un màxim de 20 membres, amb representants de les Entitats i col·lectius més significats en l'àmbit de protecció del medi natural i del paisatge del litoral, tot incorporant com a mínim una Entitat ecologista per cada una de les Demarcacions Litorals costaneres afectades (Girona, Barcelona i Tarragona), i 3 Entitats ecologistes representatives d'àmbit general.

**Novena: SOBRE ELS RECURSOS ECONÒMICS.
NECESSITAT DE GARANTIR UN FINANÇAMENT ADEQUAT I
D'ASCRIURE AL CONSERVATORI DEL LITORAL EL 50% DELS
RECURSOS PROCEDENTS DE LA TAXA TURÍSTICA.**

És reivindicació principal constant i reiterada de la FEDERACIÓ SOS COSTA BRAVA i de totes les Entitats Federades que la componen, que es garanteixi la dotació de recursos i un finançament important al Conservatori del Litoral. Finançament que ha d'estar garantit per Llei, i finançament que ha d'assegurar fons equitatius i adequats que garanteixin un important Pressupost mínim al Conservatori. En particular, l'adscripció dels recursos procedents de la taxa turística.

A tal efecte, ja el 4 d'Agost de 2018 des de la creació de SOS COSTA BRAVA i amb l'aprovació del seu Manifest, totes les Entitats ecologistes i de defensa del territori vam efectuar la següent reivindicació i petició:

7. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.

En l'anterior tràmit de consulta pública convocat i celebrat en relació al Conservatori del litoral el passat any 2022, ja reivindicàvem el següent:

1. ***“Crear el Conservatori del Litoral de Catalunya com un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i capacitat plena d'obrar, amb recursos i finançament específic mínim garantit, procedent de la taxa turística, i seguint el model francès del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres.***
2. ***Promulgar una Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, tot aplicant els criteris, principis i model d'organització proposat per SOS Costa Brava i les Entitats que la componen.***
3. ***Optar per l'Alternativa 1 de les analitzades consistent en crear un organisme públic independent amb personalitat jurídica i plena capacitat per obrar.***
4. ***Descartar l'Alternativa 4 seleccionada per la Generalitat d'inclusió de les funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya dins l'Agència de la Natura de Catalunya, per la indeguda dilució de l'organisme (...).”***

Reivindicació que fou parcialment atesa pel Govern en rectificar el model pel que s'havia optat inicialment i en acceptar finalment la creació del Conservatori com a organisme independent.

És per això que reclamem la incorporació a l'Avantprojecte de Llei, entre els recursos econòmics, la menció expressa, a l'adscripció al Conservatori de, com a mínim, el 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptats en les Demarcacions, comarques i municipis costaners.

A tal efecte, proposem incorporar el següent en l'article 14 de l'Avantprojecte:

“- l’Adscripció del 50% dels ingressos procedents de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres i a les comarques i municipis del litoral”.

Considerem que la simple menció de la lletra f) de l'article 14 de l'Avantprojecte, a *“les taxes i tributs la recaptació dels quals pugui afectar-se al Conservatori del Litoral de Catalunya en el marc legal corresponent”*, no és suficient. **I, justament, l'ocasió de la promulgació de la Llei del Conservatori és “aquest marc legal corresponent”, que cal aprofitar per assegurar aquest finançament, i per modificar l'actual destí de la taxa turística. Taxa que està adreçada i destinada actualment a “fomentar el turisme”.**

Essent evident que ja és hora que, com a mínim, una part de la taxa turística, que es recapta de visitants per les pernoctacions al litoral de Catalunya, i que usen dels recursos costaners i venen a gaudir-ne, es destini a l'adquisició pública de sòl costaner amenaçat, i a la seva preservació, restauració i millora.

Extrem, a més, que és de justícia i equitat.

I actuació assignant al Conservatori part dels recursos de la taxa turística que és indispensable atesa l'emergència climàtica davant la que ens trobem, que requereix d'actuacions decidides en el litoral català per tal d'impedir seguir urbanitzant el front costaner, els marges dels rius i rieres, les seves desembocadures a mar i totes les àrees dunars, reradunars i amb hàbitats d'interès comunitari prioritari.

En aquest sentit, el Conservatoire du Littoral francès té adscrits els ingressos procedents dels tributs que graven embarcacions, entre d'altres ingressos.

Sens dubte, l'adscripció de la taxa turística, en el cas del Conservatori del Litoral de Catalunya és l'ingrés més adequat. Essent destacable que en l'actualitat el 50% en disposa la Generalitat i el 50% els

Ajuntaments, i que el seu destí actual, enfocat únicament al foment del turisme és improcedent, i que cal revertir una part cap a la defensa, millora i recuperació de l'àmbit costaner, malmès, degradat i amenaçat.

Com és ben sabut, només es podrà fer una política eficaç, eficient i efectiva, si es garanteix al nou organisme la dotació de fons i recursos econòmics, garantits per llei i d'import rellevant. Doncs sense un Pressupost adequat, cap Política eficaç és possible.

Essent la reivindicació de les Entitats de defensa del territori que s'assigni al Conservatori per Llei, com a mínim, el 50% dels recursos procedents de la taxa turística, que es recaptin a les demarcacions i comarques costaneres.

Fet que permetrà, a més incorporar un punt de justícia, en la mesura que si la costa catalana suporta gran pressió fruit del turisme massiu, és lògic, just i equitatiu, que part dels ingressos de la taxa turística que es perceben per les pernoctacions a establiments turístics de la costa –hotels, hostals, apartaments, càmpings, etc.- reverteixin en ser destinats a la compra, renaturalització i gestió sostenible d'espais litorals, i en definitiva a la protecció i preservació i recuperació de zones amenaçades i degradades.

D'aquesta forma s'introdueix un mínim de justícia equidistributiva, i també en part una fórmula compensatòria del “*qui contamina paga*”, en la mesura que qui utilitza massivament el recurs turístic explotant el litoral, contribueix també, en part, a la seva preservació destinant com a mínim el 50% dels ingressos de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres al Conservatori per constituir el nou Fons de Patrimoni públic de sòl costaner amenaçat.

És per això que caldrà modificar els articles 24, 48 i 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals

administratives financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials i sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística (art. 24), el fons pel foment del turisme (art. 48) i la destinació dels recursos del Fons per al foment del turisme (article 49); **tot això per garantir la previsió d'aquest nou destí del 50% de la taxa turística recaptada a municipis del litoral, per ésser destinat i afectat als fins del Conservatori del Litoral.**

Cal assenyalar, que això, en termes econòmics, podria suposar, segons dades estretes de la Direcció General de Turisme – Balanç de l'impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), **Exercici 2017-2018**, Document d'Abril 2019, el següent:

- Ingressos estimats taxa turística al litoral català **any 2018: 23.877.000€.**
- **50%: 11'5M€.**
- Distribució de la recaptació de l'IEET del 2018 en funció de destins:
 - Costa Brava: 9.730.000€ 17'2%
 - Costa Daurada: 7.200.000€ 12'7%
 - Costa de Barcelona: 6.351.000€ 11'2%
 - Terres de l'Ebre: 596.000€ 1'1%

Cal indicar que aquests ingressos són creixents, és van augmentant any rere any.

I en aquest sentit, **les dades recentment publicades sobre els ingressos per taxa turística la temporada d'estiu de l'any 2023 han estat:**

- **Costa Brava: 11'5M€.**
- **Costa Daurada: 9'2M€.**
- **Costa de Barcelona: 6'5M€.**

Fet que comportava ja estimar uns recursos anuals pel Conservatori com a mínim de l'ordre de 14M€, calculats sobre el 50% dels ingressos de la taxa sobre els indicats trams de costa catalana.

I segons dades de l'Agència Tributària de Catalunya **entre Abril i Setembre de 2023, l'Impost liquidat ha estat de 102'5M€ al conjunt del país, amb un increment del 165% respecte del 2017.**

Adscriure part de la taxa turística **garantiria la dotació inicial d'un potencial de fons garantit, que permetria endegar una política potent d'adquisició de sòl costaner amenaçat.**

Tanmateix, la idea d'adscriure i destinar-hi recursos procedents d'una taxa preexistent, s'inspira també en el model francès. En aquell cas –el del model del Conservatoire francès- la taxa està vinculada a la matriculació d'embarcacions i és també força important a nivell de recursos econòmics.

Les Entitats compareixents creiem que el millor és assignar al Conservatori del Litoral de Catalunya la taxa turística (l'IEET) atesa la seva preexistència, també per redreçar i millorar el seu destí actual, que preferentment s'adreça –insistim- al foment del turisme i a campanyes per donar a conèixer els destins turístics catalans, i essent indispensable en el moment actual introduir l'element d'equitat i justícia abans esmentat.

Essent innecessari continuar fomentant l'increment del turisme atès el nivell de massificació actual.

I essent molt convenient assignar part d'aquests ingressos a adquirir sòl costaner per la seva preservació i a realitzar actuacions de millora i recuperació dels espais degradats.

I no som partidaris –en canvi- de la creació d'una nova taxa o de noves càrregues fiscals, per no provocar la impopularitat del nou organisme públic, quina constitució és absolutament necessària i urgent.

**Desena: SOBRE LES FUNCIONS.
I SOBRE LES ZONES D'ACTUACIÓ PREFERENT: NO LIMITAR
AL SNU LA SEVA DELIMITACIÓ.**

L'article 4 de l'Avantprojecte en regular les funcions, i en particular la de delimitació de Zones d'Actuació preferent, als efectes d'adquisició pública preferent del sòl, limita al SNU l'àmbit assenyalat.

Atesa l'existència a la costa catalana de nombrosos sectors de sòl urbanitzable que afecten sòls costaners de gran valor ambiental, i vist que aquests són els principalment amenaçats de transformació, **sol·licitem que no es limiti la delimitació d'aquestes àrees al SNU i que s'elimini a l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"**.

Limitació al SNU que és inadequada i impròpia, i que afecta i redueix innecessàriament la capacitat d'actuació del Conservatori del Litoral amb el mecanisme de delimitació de Zones d'Actuació preferent. Raó per la qual sol·licitem suprimir aquesta menció.

En cas contrari no es podrà complir adequadament la finalitat del Conservatori d'adquirir "sòls amenaçats". En aquest sentit, SOS COSTA BRAVA ha alertat en múltiples ocasions que bona part dels sòls amb valors naturals i paisatgístics costaners estan classificats com a sòl urbanitzable. I no té sentit impedir que el Conservatori actuï sobre ells amb facultats de tempteig i retracte, o mitjançant mecanismes d'adquisició forçosa o expropiació.

En aquest sentit, ja en l'anterior tràmit de consulta pública s'assenyalà la situació de greu risc de més de 60 espais forestals i pinedes de la Costa Brava i la urgència d'actuació pel que fa als següents espais concrets:

- **La Pineda de 13HA de Platja d'Aro**, amenaçada per l'ampliació de la marina amb 270 nous amarradors, 340 habitatges 1 hotel.
- **Els Oliverars de s'Oliguera a Cadaqués i el Racó d'es Calders a tocar de la platja de Calders a Portlligat.**
- **La Pineda de la Platja de la Farella a Llançà** afectada per 4 nous edificis i un hotel.
- **Els marges de la Riera de Llançà a l'àmbit de Palandriu.**
- **La Pineda del Canadell a Calella de Palafrugell** afectada per 50 nous habitatges.

- **Els darrers retalls de bosc a Aigua Gelida a Palafrugell** amenaçats per la implantació d'un sector residencial de 15 habitatges i un hotel.
- **L'àrea forestal de la Riera del Mas Llor a Tamariu.**
- La Pineda de la Fosca de Palamós amenaçada per 2 blocs de 42 apartaments i 12 xalets.
- La Pineda d'en Gori a La Fosca de Palamós, amenaçada per un tercer bloc de 24 apartaments.
- **Àrees forestals de Begur, a tocar de les seves emblemàtiques cales, i parcialment incloses a l'EIN Muntanyes de Begur amb el sector de Montcal.**
- **Els sectors amenaçats a la Platja de Pals** de Jonquers i Rodors entre d'altres.

Tots ells, avui són urbanitzables i edificables, cas de no modificar, extingir, reduir o revisar els següents sectors i Polígons:

- SUD 3 Ampliació del Por d'Aro a Platja d'Aro.
- PE 4 Palandriu a Llançà.
- PP 10 i PP12 s'Oliguera 1 i 2 de Cadaqués.
- PP13 Racó d'es Calders a Cadaqués.
- PAU A2.1 Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.5 Hotel Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.3 Riera del Mas Llor Oest (Palafrugell).
- PAU A2.7 Riera del Mas Llor Est (Palafrugell).
- PAU A4.7 Canadell 1 (Palafrugell).
- Bellafosca a la Fosca de Palamós.
- PAU 10 Pineda d'en Gori a Palamós.
- S-21 Montcal 2 de Begur.
- Àmbits de la Platja de Pals indicats de Jonquers, Rodors i altres.

Havent de reiterar la necessitat i urgència de constituir el Conservatori del Litoral de Catalunya, com a organisme públic independent, i amb la funció principal específica i prioritària de comprar terrenys costaners amenaçats per la urbanització.

Onzena: ELIMINAR LA RESTRICCIÓ AL SNU DE LES ACTUACIONS.

Tanmateix, proposem eliminar totes les restriccions a SNU que apareixen a l'Avantprojecte, pel que fa a determinats àmbits d'actuació del Conservatori. I en particular les següents:

- Article 19 lletra D que limita a SNU les zones d'actuació preferent.

- Article 20.1 que limita l'expropiació forçosa a terrenys en SNU.

Eliminació de la restricció al SNU de l'exercici de les potestats i facultats especials del Conservatori que cal efectuar de conformitat amb tot allò que ha quedat dit i per possibilitar l'actuació en sòls costaners actualment amenaçats per la urbanització i transformació.

Dotzena: ESTENDRE L'APLICACIÓ DELS DRETS D'ADQUISICIÓ PREFERENT A TOT L'ÀMBIT D'ACTUACIÓ DEL CONSERVATORI.

Es proposa també estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori i no únicament a l'àmbit de les Zones d'Actuació preferent i a les Àrees d'actuació estratègica (articles 22.2, 23.4 i 26).

De forma que caldrà modificar els 3 articles estenent les facultats a tot l'àmbit. En cas contrari es posposen indefinidament les facultats d'adquisició doncs:

1. Caldran 18 mesos per regular els òrgans.
2. Caldrà definir l'Àrea d'Actuació Estratègica, un cop constituïts els òrgans.
3. Caldrà tramitar-la i aprovar-la.
4. I únicament un cop assolits tots aquests passos es podran iniciar les potestats d'adquisició preferent o d'expropiació.

O bé caldrà incorporar una Disposició Transitòria que faculti per actuar al Conservatori dins l'àmbit general d'actuació, mentre no s'aprovin els indicats instruments.

Tretzena: LA REGULACIÓ DE L'ACTUACIÓ IMMOBILIÀRIA I SOBRE L'EXPROPIACIÓ FORÇOSA.

L'Avantprojecte regula de manera molt limitada, restrictiva i excepcional la potestat de l'expropiació forçosa. En aquest sentit:

1. A l'article 25.3 l'estableix únicament de forma "excepcional". Caldrà eliminar la paraula "excepcional" de l'article.
2. Limita l'expropiació a les Àrees d'Actuació estratègica dins les Zones d'Actuació preferent de l'article 27.

Tanmateix, caldrà eliminar la previsió de "venda" dels terrenys del Conservatori del Litoral que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.

Catorzena: INCORPORACIÓ DEL MANDAT DE 6 ANYS.

Seguint el model del Conservatoire francès, i a fi i efecte de garantir l'estabilitat i durada de la tasca del Conservatori del Litoral, s'interessa la incorporació d'un mandat de 6 anys renovables en relació als càrrecs dels membres del nou organisme.

Quinzena: SOBRE LA LEGITIMACIÓ ESPECIAL DE SOS COSTA BRAVA EN RELACIÓ A LA CREACIÓ DEL CONSERVATORI DEL LITORAL.

Procedeix finalment indicar, que la Federació SOS COSTA BRAVA i el conjunt d'Entitats que la conformen, representen interessos legítims col·lectius d'especial atenció en aquest procediment de consulta per crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, en els termes d'allò establert a l'article 4 de la Llei estatal 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú i a l'empara de l'article 69 de la Llei 19/2014 de 29 de Desembre i demès preceptes concordants, reguladors del dret de participació.

Representació d'interessos legítims col·lectius, derivats de la defensa del medi ambient i en particular de la preservació del litoral, el paisatge i el medi natural, que resulta dels propis Estatuts, del procés de constitució de SOS Costa Brava, de l'aprovació del Manifest per salvar la Costa Brava i de la constant actuació durant els darrers 6 anys per impulsar mesures de protecció de la costa i per reivindicar la creació del Conservatori del Litoral a Catalunya.

En efecte, hem d'invocar que **SOS Costa Brava té una especial legitimació per formular Propostes i suggeriments en aquest concret tràmit de consulta i participació ciutadana i per ésser escoltat el seu criteri, en la mesura que:**

- 1. La reivindicació de la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya és una reivindicació específica de SOS Costa Brava i de les 24 Entitats federades, continguda i aprovada en el seu Manifest el passat 4 d'Agost de 2018.**
- 2. SOS Costa Brava ha convocat i celebrat 3 Jornades explicatives i reivindicatives exigint la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya** a Girona a la Universitat de Girona en data 28 de Setembre de 2020 i a l'Auditori Josep Irla en dates 29 de Juliol de 2022 i 17 de Novembre de 2023.
- 3. SOS Costa Brava va fer 2 compareixences al Parlament de Catalunya exposant la necessitat de la creació del Conservatori del Litoral** com a organisme públic independent constituït per adquirir sòl amenaçat costaner i preservar-lo.

Compareixences de SOS Costa Brava al Parlament celebrades els anys 2019 i 2020 en les que es va reclamar inspirar-se en el model francès del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres, preexistent des de l'any 1975.

- 4. Forma part de SOS Costa Brava, l'Entitat ecologista DEPANA, que ja els anys 2000 va reivindicar la creació del Conservatori del Litoral Catalunya,** havent SOS Costa Brava reprès la reivindicació –encara amb més força- d'aquest model d'organisme públic imprescindible per garantir la preservació del litoral.
- 5. SOS Costa Brava va aprovar un Manifest el passat Juny de 2022 denunciant el retard en la constitució del Conservatori del Litoral de Catalunya i exigint la seva creació sense més demora, en compliment del mandat recollit a la Llei 8/2020.**
- 6. La incorporació de la Disposició Addicional Novena relativa al Conservatori del Litoral de Catalunya en la Llei 8/2020 de 30 de Juliol fou resultat d'una petició expressa i d'una esmena presentada per SOS Costa Brava i vehiculada a través de la CUP i dels Comuns, al Parlament.**
- 7. SOS Costa Brava ha convidat a les 3 Jornades convocades al respecte representants del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres francès, que han exposat el seu model.**

8. Fins i tot SOS Costa Brava va organitzar una Jornada transfronterera anomenada “*Le Conservatoire du littoral*” a celebrar a Cervera de la Marenda a l’Hotel Belvedere el 20 de Març de 2020, si bé per motiu de l’emergència sanitària es va haver de suspendre.

Per tant, sense dubte, creiem que **el criteri i l’opinió de SOS Costa Brava i de les Entitats federades, hauria d’ésser especialment escoltat i tingut en compte, per part del Govern i del Parlament, a l’hora de redactar l’Avantprojecte de Llei del Conservatori del litoral en la mesura que és una de les principals reivindicacions de la Plataforma per la que ha treballat incansablement durant 6 anys, en tractar-se, en definitiva, de l’ONG que més ha lluitat per reclamar i reivindicar la creació del Conservatori del litoral a Catalunya.**

Per tal d’acreditar tot allò que ha quedat dit, s’acompanyen els següents documents:

- **Document número 1:** còpia del Manifest fundacional de SOS Costa Brava, en quin punt 7 es reivindica, literalment, el següent:

“1. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l’artificialització, a partir de l’adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.”
- **Document número 2:** còpia del Cartell de la 1^a Jornada sobre el Conservatori del Litoral de Catalunya convocada per SOS Costa Brava a la Universitat de Girona el 28 de Setembre de 2020.
- **Document número 3:** còpia del Resum de la 1^a Jornada del Conservatori del litoral i de les intervencions dels Ponents.
- **Document número 4:** còpia del cartell de la 2^a Jornada celebrada el passat 29 de Juliol de 2022 a Girona.
- **Document número 5:** còpia del “*Manifest per l’impuls, constitució, i posada en funcionament del Conservatori del Litoral*” de 18 de Juny de 2022.

- **Document número 6:** Recull de notícies publicades en relació a les Jornades del Conservatori organitzades per SOS Costa Brava.
- **Document número 7:** Cartell anunciant la Jornada transfronterera de Cervera de la Marenda sobre Le Consevatoire du littoral.
- **Document número 8:** còpia del cartell de la 3^a Jornada celebrada el passat 17 de Novembre de 2023 a Girona.

Per tot això, **AL GOVERN SOL·LICITEM:**


Tingueu per presentat aquest escrit, per comparegut en el tràmit de participació ciutadana convocat en relació a l'Avant Projecte de Llei del Conservatori del Litoral, per formulades Propostes, suggeriments i aportacions, i en mèrits de les mateixes, acordeu:

1. **Incorporar a l'Avantprojecte l'adscripció al Conservatori del litoral dels recursos procedents del 50% dels ingressos de la taxa turística recaptat a les Demarcacions, comarques i municipis del litoral.**
2. **Incorporar a l'Avantprojecte una regulació completa de la composició dels òrgans de govern, coordinació i governança.**
3. **Reduir de 18 mesos a 6 mesos el termini per aprovar el Reglament d'execució.**
4. **Ampliar l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral previst de una franja d'1 Kilòmetre, tot estenent-lo fins a una franja de 3 kilòmetres com a mínim o bé equivalent als municipis costaners, per garantir un àmbit d'actuació de major coherència amb els sistemes naturals i major importància i extensió del seu àmbit d'intervenció.**
5. **Incorporar entre els òrgans del Conservatori el Comitè o Consell Científic, com a òrgan d'assessorament en les polítiques de fixació de prioritats d'adquisició de sòl i de gestió i en la elaboració dels Plans de gestió i millora dels espais. Òrgan amb una composició de 5 a 10 membres de reconeguda expertesa.**
6. **Millorar la definició de l'objecte de l'article 2 incorporant el redactat de la Disposició Addicional Novena i la referència específica a l'adquisició de sòl costaner amenaçat i a la constitució d'un patrimoni públic de sòl al litoral.**
7. Incorporar un article regulador dels fins i objectius del Conservatori que resulti els següents:

6. *L'adquisició de sòls costaners dotats de valors naturals, ambientals i paisatgístics per la preservació i conservació dels entorns i paisatges costaners que estan amenaçats.*
 7. *La constitució d'un Patrimoni públic de sòl costaner a Catalunya.*
 8. *La recuperació dels valors naturals d'espais costaners degradats i la seva renaturalització.*
 9. *L'impuls d'una gestió i desenvolupament sostenible dels espais i terrenys adquirits o cedits al Conservatori del litoral.*
 10. *La posada en valor dels espais i l'accés i l'ús públic.*
8. **Regular la composició del Consell Rector al propi Avantprojecte de 7 a 15 membres com a òrgan plural amb representació directa de la societat civil i participació de les Entitats ecologistes**, el món científic, les Universitats i l'Acadèmia, garantint la participació directa i cogovernança en la presa de decisions, de les Entitats de defensa del territori.
 9. Establir que el President i el Vicepresident del Conservatori siguin proposats i escollits pel propi Consell Rector.
 10. **No duplicar els responsables institucionals del Conservatori del Litoral i del Departament de Territori** i eliminar les previsions de l'Avantprojecte que el President sigui el Conseller i el Vicepresident el Director General de l'òrgan competent en matèria de litoral.
 11. **Regular el nombre de membres i la composició concreta del Consell Assessor directament en l'Avantprojecte**, fixant de 10 a 20 membres i en la forma assenyalada en les presents al·legacions.
 12. **Eliminar de l'article 4 lletra A la menció a "en el règim de sòl no urbanitzable"** pel que fa a la Delimitació de Zones d'Actuació preferent, per tal de no limitar el potencial d'aquesta tècnica i figura d'intervenció del Conservatori del Litoral al SNU, atesos els sectors de sòl urbanitzable pendents de desenvolupament a la costa catalana, que inclouen terrenys amb importants valors naturals ambientals i paisatgístics que es troben amenaçats.
 13. **Estendre l'aplicació dels drets d'adquisició preferent i d'expropiació forçosa a tot l'àmbit d'actuació del Conservatori del litoral, tot modificant els articles 19 lletra D, 20.1, 22.2, 23.4 i 26.**
 14. Eliminar la consideració "d'excepcionalitat" de la facultat d'expropiació forçosa (art. 25.3, 27).
 15. Eliminar la previsió de venda dels terrenys del Conservatori que figura a l'article 25.4 de l'Avantprojecte.

16. Incorporar a l'Avantprojecte que el mandat dels membres dels diferents òrgans del Conservatori serà de 6 anys renovables, a fi i efecte de dotar d'una necessària estabilitat i durada àmplia del mandat als responsables del nou organisme.
17. Preveure la modificació del redactat dels articles 24, 48, 49 i concordants de la Llei 5/2017 de 28 de Març de mesures fiscals administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre estades en establiments turístics que regulen l'afectació dels ingressos de la taxa turística, el fons pel foment del turisme i la destinació dels recursos del Fons per tal de possibilitar l'adscripció del 50% dels ingressos de la taxa de les Demarcacions costaneres al Conservatori del Litoral per tal d'adquirir sòls per ésser preservats i garantir la seva conservació.

Barcelona a vint-i-sis de Setembre de dos mil vint-i-quatre.

Signat: 
Actuant en nom i representació de la
Federació SOS COSTA BRAVA

**DEPARTAMENT DE TERRITORI
GENERALITAT DE CATALUNYA**