



MEMÒRIA D'AVALUACIÓ D'IMPACTE DEL PROJECTE DE DECRET SOBRE EL RÈGIM ELECTORAL DE LES CAMBRES OFICIALS DE COMERÇ, INDÚSTRIA, SERVEIS I NAVEGACIÓ DE CATALUNYA I LA CONSTITUCIÓ DELS ÒRGANS DE GOVERN DEL CONSELL GENERAL DE LES CAMBRES DE CATALUNYA.

La present memòria d'avaluació d'impacte del projecte de Decret sobre règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i la constitució dels òrgans de govern del Consell General de les Cambres de Catalunya, s'elabora en compliment del que disposen els articles 39, 40 i 41 de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la Presidència de la Generalitat i del Govern; l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica; l'article 61 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i de l'article 129.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

D'acord amb l'art. 64. 3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, els projectes de disposicions reglamentàries han d'anar acompanyats sempre d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades, i també dels informes preceptius i els que sol·liciti l'òrgan instructor.

El mateix article indica el contingut de la memòria d'avaluació d'impacte, que ha de comprendre, com a mínim, els informes següents:

- a) Un informe d'impacte pressupostari, en què s'avalua la repercussió de la disposició reglamentària en els recursos personals i materials i en els pressupostos de la Generalitat, i també les fonts i els procediments de finançament, si escau.
- b) Un informe d'impacte econòmic i social, en què s'avaluen els costos i els beneficis que implica el projecte de disposició reglamentària per als seus destinataris i per a la realitat social i econòmica.
- c) Un informe d'impacte normatiu, en què s'avalua la incidència de les mesures proposades per la disposició reglamentària en termes d'opcions de regulació, de simplificació administrativa i de reducció de càrregues administratives per als ciutadans i les empreses.
- d) Un informe d'impacte de gènere.

4. En els supòsits en què la unitat directiva que tramita la disposició reglamentària consideri que aquesta no té cap incidència en els pressupostos de la Generalitat, l'informe d'impacte pressupostari, subscrit pel titular o la titular de la unitat directiva, ha de justificar de manera motivada l'absència de despesa pública.

La memòria s'estructura en els apartats següents:



1. Anàlisi del context i identificació de les opcions
 - A. Els problemes que es pretenen solucionar
 - B. Els objectius que es volen assolir
 - C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives
2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades
 - A. Informe d'impacte pressupostari
 - B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives
 - C. Informe d'impacte de gènere
 - D. Informe d'impacte econòmic i social
3. Comparació de les opcions considerades
4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma
5. Annexos:
 - Annex 1: arbres de problemes
 - Annex 2: comparació de les diferents opcions plantejades
 - Annex 3: test de Pimes.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

Les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació són corporacions de dret públic que realitzen funcions de caràcter consultiu i de col·laboració amb les administracions públiques, en tot allò referent a la representació, promoció i defensa dels interessos generals del comerç, la indústria, la navegació i els serveis.

Les 13 corporacions camerals de Catalunya són les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Girona, Palamós, Sant Feliu de Guíxols, Barcelona, Tarragona, Reus i Tortosa i les cambres oficials de comerç, indústria i serveis de Lleida, Tàrrrega, Manresa, Terrassa, Sabadell i Valls. El Consell General de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya, per la seva banda, representa el conjunt de cambres de Catalunya davant les administracions públiques i coordina i impulsa les seves actuacions comunes.

La celebració de les eleccions suposa un esforç organitzatiu i econòmic rellevant per les cambres. El procés de renovació dels plens es produeix cada quatre anys, a partir de la preceptiva obertura per part de l'Estat. Hi ha tres tipus de vocalies a les cambres:

- Vocalies de sufragi dels electors i les electores, que representen als diferents sectors d'activitat econòmica de la demarcació de cada cambra, dividits en grups, categories i, si escau, subcategories;
- Vocalies de representació de les empreses de major aportació econòmica voluntària;

- Vocalies ocupades per persones de reconegut prestigi, a proposta de les organitzacions empresarials més representatives.

Cada tipus de vocalia segueix un procediment electoral que es produeix de manera successiva en el temps, de manera que el període de votacions s'allarga setmanes.

Pel que fa al marc jurídic, la regulació a nivell legal del règim electoral de les cambres de comerç i del Consell General de les Cambres es troba en:

- El Capítol III de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació;
- El Capítol IV de la Llei 14/2002, de 27 de juny, de les cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya i del Consell General de les Cambres;
- El Decret Llei 3/2017, de 27 de juny, de mesures urgents per a la celebració d'eleccions a les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i constitució dels seus òrgans de govern.

Amb rang reglamentari són d'aplicació:

- El Decret 175/2018, de 31 de juliol, sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya (DOGC núm. 7677, de 2.8.2018).
- El Decret 19/2006, de 14 de febrer, sobre la constitució dels òrgans de govern del Consell General de les Cambres (DOGC núm.4574, de 16.2.2006).
- El Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya (DOGC núm. 2294, de 18.12.1996).
- El Decret 122/2005, de 14 de juny, pel qual es modifica l'Annex del Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya (DOGC núm. 4407, de 16.6.2005).
- L'Ordre ICT/140/2019, de 14 de febrer, per la que es regulen les condicions per a l'exercici del vot electrònic en el procés electoral per a la renovació dels plens de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació.(BOE núm. 41, de 16.2.2019).
- El Reial Decret 669/2015, de 17 de juliol, pel qual es desenvolupa la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació. (BOE núm. 171, de 18/07/2015).

1.A. Els problemes que es pretenen solucionar

1.A.1. Dispersió normativa: com ja s'ha esmentat, la matèria electoral cameral està continguda en diverses normes, de períodes i rangs diferents. A banda de les previsions, més generals, contingudes en les normes amb rang de llei, la matèria electoral cameral en



l'àmbit català es troba distribuïda en una pluralitat de reglaments, que regulen parcialment diferents àmbits:

- Decret 397/1996, de 12 de desembre. Aquest decret aprova la instrucció que estableix els criteris als quals han d'atènyer-se les cambres per a la classificació en grups i categories de les empreses que integren el cens electoral de cadascuna d'aquestes corporacions i per a l'assignació de vocals en els plens respectius.
- Decret 122/2005, de 14 de juny. Modifica l'Annex del Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, en el sentit d'afegir les activitats d'alguns epígrafs com Educació, Activitats sanitàries i veterinàries, serveis socials, Altres serveis destinats a la venda, en la classificació per grups i categories.
- Decret 19/2006, de 14 de febrer, que en el seu Títol II regula la constitució dels òrgans de govern del Consell General de Cambres i que està derogat en la resta d'articles.
- Reial decret 669/2015, de 17 de juliol, del qual és d'aplicació a Catalunya un article, tres apartats de dos articles més i dues disposicions addicionals. Aquests articles i disposicions es refereixen a distintes matèries com: la col·laboració de l'administració tributària per a facilitar a les cambres les dades necessàries per a confeccionar els censos electorals; la possibilitat de l'Administració tutelant d'accedir a aquestes dades; el vot electrònic; l'obligació de la Sociedad Estatal Correos y Telégrafos de prestar el servei postal universal, en cas de vot per correu; la possibilitat de les cambres i de les administracions tutelants d'adherir-se als mecanismes de col·laboració entre l'esmentada societat i l'Administració de l'Estat; règim protocol·lari i tutela en matèria de comerç exterior.
- Decret llei 3/2017, de 27 de juny, de mesures urgents per a la celebració d'eleccions a les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i constitució dels seus òrgans de govern, que modifica la Llei 14/2002, de 27 de juny, i que també conté previsions sobre l'aplicació del Decret 397/1996, de 12 de desembre. Així mateix, introdueix la possibilitat de votació electrònica.
- Decret 175/2018, de 31 de juliol, que va suposar una actualització important de la matèria electoral cameral. Va establir el procediment d'elecció dels vocals dels plens de les cambres. També introduí el vot electrònic en l'elecció de les vocalies de sufragi dels electors i les electores. Tanmateix, no es van poder abordar altres aspectes com el referent a la constitució dels òrgans de govern del Consell General de Cambres, ni els relatius a la matèria censal. Aquest decret està actualment pendent d'un recurs de cassació davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya.
- Ordre ICT/140/2019, de 14 de febrer, per la que es regulen les condicions per a l'exercici del vot electrònic en el procés electoral per a la renovació dels plens de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació. Dictada en desenvolupament de l'article 29 del Reial decret 669/2015, de 17 de juliol, sobre el vot electrònic.



El resultat és un conjunt nombrós de normes estatals i autonòmiques de diferent rang i èpoques. Això dificulta, especialment a les cambres, conèixer la normativa aplicable, la seva interpretació i aplicació i comporta, de fet, una major despesa de temps i esforç per part de tots els operadors. Augmenten, així, les possibilitats d'errors i pot arribar a produir inseguretats jurídica a l'hora de dur a terme una aplicació integrada. Com s'ha dit, l'origen d'aquestes dificultats són la dispersió i el fet que algunes de les normes són aplicables només parcialment, degut a modificacions o afectacions de part del seu contingut per normes posteriors. És el cas, per exemple, de les mencions al recurs cameral permanent que encara ens trobem en algunes de les normes esmentades, malgrat haver estat eliminat pel Reial decret llei 13/2010, de 3 de desembre, d'actuacions en l'àmbit fiscal, laboral i liberalitzadores per fomentar la inversió i la creació d'ocupació, o el canvi en la tipologia dels membres del Ple introduïda per la Llei 4/2014, d'1 d'abril.

1.A.2 Dificultats per a resoldre determinades situacions provocada per la manca de regulació aplicable amb efectivitat:

1.A.2.1. Cobertura de vacants: un problema detectat en la pràctica és la dificultat d'implementar de manera eficient un sistema de cobertura de vacants. Així, en el cas d'haver de cobrir vacants a les vocalies de sufragi que es produeixin durant la vigència del mandat, la normativa actual fa una remissió als reglaments de règim interior que, al seu torn, es remeten a la normativa, creant-se un cercle que no dona resposta al problema. La manca d'un sistema àgil de cobertura de vacants de vocals de sufragi, pot arribar a tenir l'efecte indesitjable de limitar la representació d'algun sector econòmic en el Ple cameral i dificultar l'assoliment dels quòrums dels òrgans de govern de les cambres. (Art. 48).

1.A.2.2. Naturalesa del vot adreçat a candidatures retirades amb escassa anticipació respecte de les dates de les votacions: el vot electrònic requereix una plataforma de votació, que ha de ser comprovada i auditada amb una anterioritat respecte a les votacions. Una vegada fetes aquestes comprovacions i dins del termini previ a l'inici de les votacions que hagi establert l'empresa proveïdora del sistema, no es pot alterar la plataforma. L'experiència dels darrers comicis va mostrar com algunes candidatures van decidir retirar-se en l'últim moment, de manera que, en el moment d'inici de les votacions, encara apareixien com a elegibles en el portal de votació. La solució d'inserir advertències en les pantalles prèvies a emetre el vot va tenir una efectivitat limitada, com ho demostra el fet que algunes d'aquestes candidatures van rebre vots. (Art. 12.2).

1.A.2.3. Dificultats per a assolir quòrums presencials en les juntes electorals: en processos electorals anteriors s'ha constatat que la constitució de les juntes electorals territorials i de la Junta Electoral Central de manera exclusivament presencial, pot provocar problemes de quòrum, degut als curts terminis i a les càrregues que comporten els desplaçaments en horari laboral pels membres d'aquests òrgans, que són empresaris autònoms o representants d'empreses. En el cas de no assolir els quòrums necessaris podria no poder-se complir algun tràmit del procés electoral dins del termini establert. (Art.5.2).



1.A.2.4. Manca de previsió d'una Mesa Electoral Electrònica: la Junta Electoral Central s'ha d'encarregar de totes les funcions relatives al vot electrònic, inclòs el fet de constituir-se com a mesa electoral. S'han de fer interpretacions sobre els aspectes no regulats i el procediment no és àgil. (Art. 19).

1.A.3 Aspectes a millorar en la fórmula d'assignació de vocalies als grups i categories:

1.A.3.1. Formació de les categories en què es divideix el cens electoral: una de les especificitats del procés electoral cameral és la conformació del cens electoral. Si bé totes les empreses amb activitat econòmica en la demarcació cameral formen part del cens, les cambres han d'estructurar aquest cens segons grups, categories i si escau, subcategories, segons el pes econòmic de cada sector d'activitat, que s'ha de determinar determina en funció de tres paràmetres estadístics: nombre d'empreses, aportació al valor afegit brut (VAB) i nombre de treballadors. El nombre de vocals que representarà a cada grup i categoria depèn del pes ponderat dels diferents sectors econòmics. Actualment el nombre màxim de representants per a cada categoria és de 3. En el supòsit de sobrepassar aquesta xifra la categoria s'ha de dividir en d'altres de més petites, tot procurant mantenir l'afinitat de les activitats econòmiques que els componen. Això comporta haver d'utilitzar una font estadística addicional a la informació proporcionada per l'Idescat, obtenir classificacions que són difícilment comparables entre demarcacions camerals, un augment de la càrrega de treball i l'increment del nombre de processos electorals. (Art. 56).

1.A.3.2. Els tres factors que es tenen en compte per a atribuir el nombre de representants de cada categoria no estan recollits en una sola fórmula. (Art. 56)

1.A.3.3. Desequilibri en les proporcions dels factors de ponderació: Com s'ha explicat, el pes econòmic de cada sector d'activitat es determina en funció del nombre d'empreses, l'aportació al VAB i el nombre de treballadors. La normativa actual preveu un pes mínim per al factor VAB, però no en preveu un de màxim, a més preveu un pes màxim de l'ocupació. Això pot propiciar que sectors amb el VAB concentrat en poques grans empreses obtinguin més representants al Ple que altres sectors amb una major representació de petites i mitjanes empreses. (Art. 55).

1.B. Els objectius que es volen assolir

1.B.1 Facilitar l'aplicació de la normativa electoral per part de les cambres, els electors i els candidats tot aplegant en un únic reglament el conjunt de normes que han de regir el procés electoral cameral, des de l'estructura del cens electoral fins a la constitució dels òrgans de govern de les cambres i del Consell General de Cambres, així com la cobertura de vacants.



1.B.2 Regular aquells aspectes que no ho estan o que són susceptibles de millora:

a) S'indica expressament que les juntes electorals poden constituir-se de manera presencial, a distància o mixta. (Art. 5).

b) El decret modifica els mecanismes acceptats per a presentar la documentació que les candidatures han d'aportar a la secretaria de la cambra per a la presentació telemàtica de les candidatures i la signatura de la persona candidata. (Art. 10).

c) Es regula el tractament dels vots adreçats a candidatures ja proclamades i que, abans de l'inici de les votacions, presentin la seva renúncia i les implicacions en la plataforma de votació electrònica. (Art. 12)

d) Es regula la Mesa Electoral Electrònica, composta per membres de la Junta Electoral Central, que serà l'encarregada de custodiar els mecanismes de seguretat que garanteixen la confidencialitat i la integritat de l'urna electrònica i per a supervisar i certificar el resultat de l'escrutini electrònic. (Art.19).

e) Introducció de la prohibició expressa de la cessió dels certificats electrònics. (Art. 21.3).

f) Major concreció de les garanties dels electors i les electores. (Art. 24).

g) Millora de la regulació sobre la disponibilitat de la plataforma i sobre les incidències durant la votació electrònica. (Art 25.4, 27.4 i 30.2).

h) Es concreten alguns del terminis del procés electoral que, en la normativa actual, donen lloc a dubtes interpretatius, per exemple els de constitució i finalització del mandat de les juntes electorals (Arts. 4,5,7 i 8).

i) El decret preveu un sistema efectiu de cobertura de vacants de sufragi amb la previsió d'una regulació aplicable homogènia per a totes les cambres en defecte de les previsions dels reglaments de règim interior de les cambres. (Art.48). També es preveu un procediment per a la cobertura de les vacants de les vocalies a proposta de les organitzacions empresarials, que serà supletori del que puguin establir els reglaments de règim interior. (Art. 48.3).

j) S'introdueix el factor de proporcionalitat en la fórmula de càlcul del nombre de vocals dels grups representatius dels diferents sectors econòmics en el Ple de les cambres. Això suposa fer els càlculs en la fórmula prenent en consideració el nombre de vocals de sufragi del Ple de cada cambra i no el número 100 de manera fixa per a totes les cambres. (Art. 55).

k) S'estableix una fórmula unificada amb el nombre d'empreses com un dels factors per a calcular les vocalies que corresponen a cada categoria en el Ple. Així mateix, es dona la

possibilitat d'un major equilibri entre els factors de ponderació al tenir tots ells un límit màxim igual de 0,6. (Art. 55).

1.B.3. Facilitar la mecànica del procés electoral i reforçar-ne la seguretat jurídica a tots els que hi intervenen, ja siguin candidatures, persones electores, juntes electorals, cambres, òrgan tutelar o auditor, mitjançant un marc jurídic complet del procés electoral. En aquest sentit s'introdueixen o es concreten aspectes relatius a:

a) La digitalització del procés:

- La presentació de les candidatures es realitzarà en format electrònic, així s'estalviaran desplaçaments, la impressió en paper de la documentació i l'aportació de poders de representació, ja que el certificat electrònic ja els incorpora. També s'evitaran les certificacions de les secretaries de les cambres o notariales o els reconeixements bancaris per a l'autenticació de signatures. (Art.10.1 i 14.1).
- El traspàs de documentació entre cambres i les juntes electorals corresponents es preveu per mitjans electrònics. (Art.11.3 i 15.3).

b) Simplificació administrativa:

- Previsió expressa de reunions telemàtiques de les juntes electorals. (Art 5.2).
- Simplificació de les operacions d'assignació del nombre de vocals als diferents grups i categories representatius dels sectors econòmics: el decret preveu la possibilitat d'agrupacions més àmplies (es passa d'un màxim de 3 a 5 representants). Aquesta situació es dona quan una categoria assoleix el nombre màxim de representants al que pot arribar i s'ha de dividir en altres de més petites, procurant que les parts resultants mantinguin afinitats respecte a l'activitat econòmica. Amb l'increment, habitual al dret comparat, es reduiran les operacions i els ajustos a efectuar per part de les cambres, sense que es perdi la representativitat dels diferents sectors econòmics. (Arts. 55 i 56).

c) Altres:

- La designació de l'auditor es preveu per part del Consell General de Cambres de Catalunya i no per l'òrgan tutelar com fins ara. Amb això es potencia el rol del Consell de cambres i es facilita la coordinació de tasques, atès que l'auditor treballa específicament sobre la plataforma de vot, proporcionada també pel Consell. (Art.24.2).
- Incorporació de previsions sobre la plataforma de vot electrònic i la seva disponibilitat i sobre el respecte de les garanties del vot i la seva verificació pels responsables d'auditar el procés electoral. (Art. 25).
- Es regula el termini per a efectuar les votacions de les vocalies escollides a proposta de les organitzacions empresarials en el cas en què no hi ha hagut contesa electoral per a les vocalies escollides per sufragi. (Art. 33.2).
- Es redueixen alguns terminis, per tal d'agilitzar fases del procés electoral, per exemple el de designació del membre de cada cambra que, juntament amb el president o la

presidenta respectiu, formarà part del Consell General de Cambres de Catalunya. (Art. 50.2) o el termini mínim de votació remota (Art. 3.4 f).

1.B.4. Consolidació i actualització de la normativa relativa als censos electorals.

Respecte dels censos electorals, a més de recollir en un sol text la normativa que actualment es troba dispersa, també s'incorporen les modificacions realitzades per normes de rang igual o superior al Decret 397/1996, de 12 de desembre, i que són les següents:

- S'afegeixen nous epígrafs per a la classificació de grups i categories: educació, activitats sanitàries i veterinàries, serveis socials, i altres serveis destinats a la venda, introduïts pel Decret 122/2005, de 14 de juny, que modifica l'Annex del Decret 397/1996, de 12 de desembre, sobre els censos electorals de les cambres.
- Canvis en el nombre i tipologia de vocals del Ple: el decret amplia el nombre màxim de vocals que poden representar a cada grup d'activitat econòmica i la seva elecció mitjançant 3 sistemes: sufragi dels electors i les electores, per designació de les organitzacions empresarials i per major aportació econòmica voluntària, que va introduir la Llei 4/2014, d'1 d'abril.
- La necessitat de prendre en consideració el paràmetre del nombre d'empreses prevista en la Llei 14/2002, de 27 de juny, (a partir del Decret Llei 3/2017, de 27 de juny) i en la Llei 4/2014, d'1 d'abril, bàsica de les cambres.
- El decret es basa en la Classificació Catalana d'Activitats Econòmiques (CCAIE) de l'any 2009, que deroga l'anterior de l'any 1993, d'acord amb el Decret Llei 3/2017, de 27 de juny.
- Eliminació de les referències al Recurs Cameral Permanent, que va ser suprimit pel Reial decret Llei 13/2010, de 3 de desembre.
- S'afegeix el factor del nombre d'empreses en la fórmula per a calcular el número de vocalies que corresponen a cada categoria, previst en la Llei 4/2014, d'1 d'abril.

A més, en el nou decret s'introdueixen canvis en relació als censos que només es citen per haver estat explicats en apartats anteriors:

- Increment del número màxim de representants per categoria, que passa de 3 a 5.
- S'especifica que per a obtenir el nombre de vocals que correspon a cada un dels grups representatius dels diferents sectors econòmics en el Ple de les cambres s'aplica una fórmula, en la que ara es pren en consideració el número de vocals de sufragi del Ple.
- Limitació del pes màxim del VAB en la fórmula per a calcular el nombre de representants dels sectors econòmics.

Aquests objectius es troben vinculats amb l'Objectiu 8 de l'ODS: Treball digne i creixement econòmic.

1.C. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

1.C.1 Opció de no fer res: l'opció de no fer res implica mantenir els problemes de dispersió, l'existència de normes parcialment aplicables i continuar amb les dificultats d'aplicació pràctica expressades en l'apartat 1.A.

Aquesta opció es caracteritza pels aspectes següents:

Les normes per elaborar el cens són disperses.

El procés electoral està parcialment digitalitzat.

La provisió de vacants de sufragi depèn dels reglaments de règim intern de cadascuna de les cambres.

1.C.2 L'opció preferida: l'article 15 de la llei 14/2002, de 27 de juny, estableix que el règim electoral de les cambres es regeix per la legislació aplicable en matèria de cambres i el seu desplegament reglamentari. Aquesta legislació aplicable, estatal i autonòmica, fa una breu regulació de la matèria electoral, mentre que la majoria del contingut es troba actualment en diverses normes amb rang reglamentari. Per aquest motiu s'ha optat per elaborar un nou decret, una vegada valorats aquells aspectes que calia modificar per respondre a les necessitats d'un procés electoral amb les particularitats que s'ha assenyalat. Així mateix, s'ha aprofitat l'oportunitat per a introduir els canvis que es considera que milloren l'eficiència i simplifiquen les eleccions camerals.

Aquesta opció consisteix en:

- Integrar en una única norma els elements indispensables per a elaborar el cens. S'actualitzen alguns aspectes que han quedat obsolets i superats per les normes aprovades en la matèria com el cas de la classificació en grups i categories o el nombre i tipologies dels vocals del ple.
- Revisar alguns aspectes de l'elaboració del cens: s'introdueix el factor de proporcionalitat en la fórmula de càlcul del nombre de vocals dels grups representatius dels diferents sectors econòmics; s'estableix una fórmula unificada amb tots els factors de ponderació.
- Digitalitzar les diferents fases del procés electoral: establir la presentació telemàtica de candidatures i la signatura de la persona candidata; les juntes electorals es poden constituir de manera presencial, mixta o a distància; regular la Mesa Electoral Electrònica.
- Reforçar les garanties de la votació electrònica i el funcionament del sistema de vot electrònic: regular el tractament de vots adreçats a candidatures proclamades i retirades; prohibir la cessió dels certificats electrònics.
- Regular un procediment subsidiari respecte als reglaments de règim interior de cada cambra per a la provisió de vacants per sufragi.

Amb aquesta opció s'assoleixen de la manera més eficient els objectius definits en l'apartat 1B i es solucionen els problemes detectats en l'apartat 1A.



1.C.3 Altres opcions: les opcions de regular la matèria de manera separada, introduint canvis puntuals en les normes que ara la regulen no donarien resposta de conjunt a la normativa sobre les eleccions als òrgans de govern de les cambres. Es continuaria la dispersió de normes sobre la mateixa matèria.

Una variant simplificada de l'anterior consistiria en modificar únicament el Decret 175/2018, de 31 de juliol, ja que conté gran part de la normativa electoral. De tota manera, aquesta alternativa només donaria una resposta parcial als problemes plantejats i quedarien sense modificar les matèries regulades per les altres normes que regeixen la matèria. A més, cal tenir present que el Decret 175/2018, de 31 de juliol, va ser declarat nul per la sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya de data 4 de març de 2020, actualment recorreguda en cassació, fet que podria suposar confusió sobre les normes aplicables.

L'opció d'autoregulació per part de les cambres no és possible en un projecte que pretén regular la totalitat de la matèria, perquè hi ha un marc legal que cal respectar i perquè és necessària una coordinació i homogeneïtzació dels processos electorals de les 13 cambres catalanes i del Consell general de les Cambres. De tota manera, en la futura regulació hi caben àmbits que es poden deixar a l'autoregulació de cada cambra a través dels respectius reglaments de règim interior, com ara les candidatures d'empreses de major aportació voluntària.

Com s'ha exposat anteriorment, s'ha optat per elaborar un nou decret, una vegada valorats els aspectes que caldria modificar i per tal de donar resposta a les necessitats generades per un procés electoral d'aquestes característiques.

L'article 132 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, estableix que les administracions públiques han de fer públic, anualment, un pla normatiu que contingui les iniciatives legals que s'hagin d'elevat per a la seva aprovació l'any següent. El decret projectat no forma part del pla normatiu del Govern de la Generalitat de Catalunya per als anys 2021-2023 perquè en el moment d'elaborar la proposta no es disposava d'un calendari de treball que permetés entendre la seva inclusió. Això no obstant, la iniciativa s'ha accelerat perquè s'han produït els dos fets següents: en primer lloc, l'obertura per part de l'Estat del procés electoral de les cambres de comerç, que determina que abans del 15 de novembre del 2023, hauran d'estar constituïts els nous òrgans de govern de les cambres; en segon lloc, l'eventualitat que el reglament electoral vigent sigui anul·lat en cas de no prosperar el recurs de cassació interposat contra la sentència que l'anul·la el Decret 175/2018 i, en conseqüència, la necessitat de comptar amb un marc legal segur per a poder dur a terme les eleccions l'any 2023.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

2. A. Informe d'impacte pressupostari

L'Administració de la Generalitat de Catalunya té la qualitat d'administració tutelant, en els termes que estableix la Llei 4/2014, d'1 d'abril. Concretament, d'acord amb el que s'estableix al Decret 35/2022 d'1 de març, de reestructuració del Departament d'Empresa i Treball, la persona titular de la Secretaria d'Empresa i Competitivitat té encomanada la tutela de l'activitat de les cambres de comerç, indústria, serveis i navegació. La Generalitat, com a administració tutelant, ha de dur a terme actuacions de control jurídic, pressupostari, de fiscalització de comptes, d'impuls i coordinació de convenis de la mateixa Generalitat amb les cambres, així com de convocatòria i organització de les eleccions camerals. En aquest sentit, la norma que es proposa no preveu canvis rellevants en aquestes funcions de tutela, exercides actualment pel Departament d'Empresa i Treball.

Depenent de la Secretaria d'Empresa i Competitivitat del Departament, l'Àrea de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya, es configura com una àrea funcional i té assignades, entre altres, les funcions següents que tenen relació amb els processos electorals de les cambres:

- Gestionar la tutela i vetllar pel compliment de la legalitat de les actuacions de les cambres oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya i el Consell General de les Cambres d'acord amb la normativa vigent.
- Estudiar i proposar la resolució d'aprovació i d'autorització, si escau, de les activitats de les cambres i del Consell General subjectes a la tutela administrativa i fiscalització, així com de les reclamacions i recursos, si n'hi ha.
- Coordinar, supervisar i gestionar les actuacions que implica la tutela, en els processos electorals per a la renovació dels òrgans de govern de les cambres i del Consell General.

En conseqüència, l'impacte sobre l'organització de l'Administració de l'opció normativa preferida sobre l'organització de l'Administració de la Generalitat recau en el Departament d'Empresa i Treball, en concret, l'Àrea de les cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya concentra les tasques relatives a les cambres.

Atesa l'organització i les funcions explicades, no es preveu que la norma que es tramita tingui nous impactes sobre el pressupost més enllà dels propis que es produeixen en cada contesa electoral a les cambres.

Pel que fa a l'impacte de la norma sobre el personal, no representa un nou impacte sobre els recursos materials i personals, més enllà de la càrrega d'hores de treball realitzades en l'actualitat. De fet, disposar de tota la normativa agrupada en una sola norma actualitzada

tindrà com a conseqüència una millora en l'organització del treball per l'estalvi de temps de les consultes i la seguretat jurídica aportada.

Els recursos humans que el Departament destina a l'Àrea de Cambres, actualment estan assignades a l'Àrea 8 places: Cap de l'Àrea, Responsable d'Anàlisi Econòmica i Processos, Responsable de Suport Tècnic de Cambres, Responsable d'Assessorament Jurídic de Cambres, tècnic/a jurista (2) i un/a administratiu/va i un/a auxiliar administratiu/va. A partir de la convocatòria, cada quatre anys, es fa necessari el reforç d'efectius aportats majoritàriament pels serveis territorials i també dels serveis centrals del Departament per donar cobertura a la representació de l'òrgan tutelar en les Juntes territorials i meses electorals.

Els mitjans personals i materials amb els que compta l'Administració han d'ésser suficients per poder garantir el compliment de la norma. La seva entrada en vigor, per tant, no ha d'implicar cap cost econòmic addicional relacionat amb els recursos humans.

L'opció preferida regula una competència pròpia de la Generalitat, de manera que no afecta l'organització, el personal ni el pressupost de les administracions locals.

Pel que fa a les cambres o al Consell General de les Cambres, no es preveu que la nova regulació impliqui la creació de noves despeses.

2. B. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

2.B.1 Identificació de les càrregues administratives.

El projecte té una mínima incidència respecte a les càrregues administratives relatives a la informació que han de proporcionar les cambres. Tanmateix, un dels objectius de la norma és facilitar la participació en el procés electoral a tots aquells que hi intervinguin. En aquest sentit, ja s'han explicat la digitalització de documentació com les candidatures o la que es trameti entre juntes electorals i cambres; la designació de la persona responsable de l'auditoria del procés per part del Consell General de les Cambres en comptes de l'òrgan tutelar. Aquestes novetats, entre d'altres, han de simplificar el procés electoral per a les candidatures, l'electorat, les cambres i la pròpia Administració que, com a òrgan tutelar, també és un operador en aquests processos.

2.B.2 Simplificació administrativa i reducció de càrregues

El projecte normatiu avança pel que fa a la simplificació administrativa, respecte de la normativa actual. Els aspectes més destacables del decret, pel que fa a la millora i simplificació administrativa i la reducció de càrregues, són:



- La reducció de terminis en les diferents fases del procés electoral, com en el cas de l'art. 31 o el del 3.4 f).
- La simplificació dels circuits i de la presentació i la gestió de la documentació que es produirà amb l'aprofundiment en la digitalització, que estalviarà desplaçaments, la impressió de documentació i la seva compulsa, de manera que es reduirà el temps i el material destinats a aquests tràmits.
- Les previsions relatives al sistema de cobertura de vacants de vocals per sufragi i a proposta de les organitzacions empresarials, que donen certesa i així estalvien temps a les cambres i a l'òrgan tutelar.
- La previsió expressa de que les reunions de les juntes electorals es puguin dur a terme de manera telemàtica.

Les tasques que comporta la tutela de les cambres assignada al Departament d'Empresa i Treball no variaran, al estar previstes en normes amb rang legal.

En definitiva, la regulació prevista en l'opció normativa preferida incrementarà la digitalització i unificarà la regulació, fets que facilitaran el compliment dels drets electorals per part de les candidatures, dels electors i les electores i l'actuació de les cambres i de la pròpia Administració.

2. C. Informe d'impacte de gènere

La normativa vigent, mitjançant el Decret 162/2002, de 28 de maig, de modificació del Decret 107/1987, de 13 de març, pel qual es regula l'ús de les llengües oficials per part de l'Administració de la Generalitat, amb l'objecte de promoure l'ús d'un llenguatge simplificat i no discriminatori de la terminologia catalana normalitzada, exigeix l'ús no androcèntric ni sexista del llenguatge. D'acord amb aquesta previsió, el projecte fa un ús neutre del llenguatge i empra termes que en cap cas suposen una discriminació per raó de sexe.

Aquesta avaluació s'ha d'entendre sense perjudici de l'informe d'impacte de gènere que ha d'emetre l'Institut Català de les Dones, d'acord amb l'article 36.3.b) de la Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern.

La nova normativa impulsarà la paritat en els òrgans de govern de les cambres i del Consell General de Cambres i en la composició de les juntes electorals territorials, per exemple, en el cas de les vocalies escollides a proposta de les organitzacions empresarials les llistes han de ser paritàries (Art. 14.3).

En el cas de les vocalies escollides per sufragi, les candidatures són individuals, no per llista, de manera que no es pot limitar la presentació de persones autònomes o de la persona representant de cada empresa candidata.

Quant a les vocalies de les empreses de major aportació voluntària, la norma es remet als reglaments de règim interior de cada cambra, encara que cal tenir en compte que també es tracta de candidatures individuals, no de llistes, per tant, no és possible establir percentatges obligatoris.

2.D. Informe d'impacte econòmic, social i ambiental

L'impacte econòmic d'aquest decret no prové d'una regulació de l'activitat de les empreses, que no és el seu objecte, sinó de les normes per a elegir els òrgans de govern de les corporacions que en tenen la representació general. En aquest sentit, les empreses es veuran afectades positivament si disposen de mecanismes àgils, transparents i que representin fidelment el conjunt del teixit empresarial per a escollir els òrgans de govern de les corporacions que han de dur a terme la promoció i la defensa dels interessos generals del comerç, la indústria, els serveis i la navegació, d'acord amb la llei.

Quant a l'impacte social, cal tenir present que les cambres de comerç representen el teixit empresarial català. Les destinatàries directes del projecte normatiu són les tretze cambres catalanes; però també afecta al conjunt de les empreses que operen a Catalunya ja que, d'acord amb el que estableix l'article 7 de la Llei 4/2014, d'1 d'abril, formen part de les cambres les persones físiques o jurídiques que exerceixen activitats comercials, industrials, de serveis, navilieres, mitjançant la seva adscripció d'ofici. Es tracta d'una base social àmplia i la regulació que es proposa facilita l'exercici dels seus drets electorals i l'existència d'una estructura dels censos electorals que reflecteixin la realitat sectorial i territorial actualitzada.

El projecte afecta a les empreses amb activitat a Catalunya, que, d'acord amb les darreres dades disponibles facilitada per l'Idescat, relatives als anys 2019 respecte al VAB i a l'any 2020 pel que fa al nombre d'establiments i d'ocupats disposen d'uns 678.313 establiments, ocupen al voltant de 2.765.000 persones treballadores i generen un VAB de més de 185.000 milions d'euros. La distribució, en funció de les demarcacions territorials de les cambres s'observa en el quadre següent:

	Establiments (1)	%	Ocupats (1)	%	VAB (2)	%
Barcelona	425.128	62,7%	1.761.465	63,7%	118.711,2	63,9%
Girona	56.777	8,4%	208.403	7,5%	13.486,7	7,3%
Lleida	33.366	4,9%	119.162	4,3%	7.472,4	4,0%
Manresa	14.224	2,1%	60.958	2,2%	3.999,5	2,2%
Palamós	6.110	0,9%	17.704	0,6%	1.063,8	0,6%
Reus	19.436	2,9%	67.697	2,4%	5.023,3	2,7%
Sabadell	37.867	5,6%	162.997	5,9%	10.945,7	5,9%
Sant Feliu	6.200	0,9%	17.660	0,6%	1.058,6	0,6%
Tarragona	25.434	3,7%	98.922	3,6%	7.850,7	4,2%
Tàrrrega	3.335	0,5%	11.265	0,4%	822,1	0,4%
Terrassa	36.101	5,3%	187.825	6,8%	11.942,0	6,4%
Tortosa	11.303	1,7%	35.602	1,3%	2.048,9	1,1%
Valls	3.032	0,4%	15.159	0,5%	1.220	0,7%
Total	678.313	100,0%	2.764.819	100,00%	185.645,2	100,0%

Font: Idescat

(1) A partir del Directori Central d'Empreses (DIRCE) de l'INE a 1/1/2020

(2) VAB 2019. Revisió estadística 2019. Valoració a preus bàsics. Aquestes dades són coherents amb els Comptes econòmics anuals de Catalunya. Dades provisionals

En relació a l'impacte sobre les pimes i en compliment de l'Acord del Govern d'11 de febrer de 2014, pel qual s'aprova el Test de pimes, s'adjunta a aquesta memòria l'esmentat test (Annex 3), que identifica la població d'empreses afectades, segons la seva dimensió, amb informació elaborada per l'Idescat a partir de dades de l'Estadística estructural d'empreses del sector industrial (abans denominada Enquesta industrial d'empreses) i de l'Estadística estructural d'empreses del sector serveis (abans denominada enquesta anual de serveis) de l'INE de 2019.

Com a mesura concreta que beneficiarà la representació de les pimes en els òrgans de govern de les cambres, tal i com s'ha explicat, el decret preveu un màxim per a cada un dels tres factors de ponderació (VAB, nombre de persones empleades i número d'empreses) que es tenen en compte per a calcular el número de representants de cada grup en el Ple. D'aquesta manera es limitarà el pes del factor VAB que pot donar valors molt alts concentrat en unes poques grans empreses i que, en base a l'experiència d'anteriors processos electorals, tendia a tenir una importància relativa alta. Amb l'increment relatiu del pes del factor corresponent al número d'empreses els grups d'activitat econòmica amb major número de pimes podran incrementar el seu nombre de representants en els plens de les cambres, fet especialment rellevant tenint en compte que el teixit empresarial català està compost bàsicament per pimes.

No es detecten impactes ambientals negatius com a conseqüència d'aquesta intervenció. Al contrari, la previsió de les reunions telemàtiques dels òrgans que intervenen en el procés



electoral evita desplaçaments. Per la seva banda, l'augment de la digitalització redueix l'impacte ambiental en la mesura que s'estalviaran grans quantitats de paper imprès per a la presentació de candidatures, l'exposició dels censos electorals, les actes de les juntes electorals territorials i central i la impressió de paperetes.

3. Comparació de les opcions considerades

3.1 L'opció de "no fer res" permetria seguir funcionant com fins ara. Això implica mantenir els problemes que s'han enumerat i que previsiblement s'agreujarien en el cas de futures noves modificacions parcials d'algun aspecte per part de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya.

L'avantatge d'aquesta opció seria que no precisa de cap tràmit, de manera que no caldria sol·licitar ni emetre els informes, elaborar diferents esborranys del projecte, diversos tràmits d'informació pública, que impliquen diverses unitats de la Generalitat i a la ciutadania.

3.2 L'opció de dur a terme modificacions puntuals en les diferents normes que regulen actualment la matèria podria suposar donar resposta a la manca de regulació d'alguna matèria, però mantindria la dispersió, l'esforç afegit d'integrar les diferents normes i la inseguretat. A més s'afegiria el fet d'haver de tramitar les modificacions de diverses normes.

Les opcions de no fer res o la de dur a terme modificacions puntuals en la normativa existent suposarien mantenir la multiplicitat de fonts a les que recórrer cada vegada que cal fer un tràmit relacionat amb la provisió dels òrgans de govern de les cambres. A banda del major temps invertit per tots els operadors, això provocaria, com ja s'ha dit, inseguretat jurídica.

3.3 L'opció preferida és la que aporta major seguretat jurídica, eficiència en l'aplicació de la normativa i una regulació completa de la matèria sense llacunes. La inversió en temps que es requereix per a tramitar el projecte es veuria compensada amb escriure una vegada la norma entri en vigor pels avantatges esmentats.

Els objectius anteriors s'assoliran a partir del primer procés electoral que es convoqui des de l'entrada en vigor de la nova norma respecte a les eleccions per a renovar la totalitat dels òrgans de govern de les cambres. Respecte a la cobertura de vacants, l'objectiu d'aconseguir l'efectivitat d'aquests processos pot assolir-se amb anterioritat, des del moment en què es produeixin vacants, amb independència de les renovacions totals dels òrgans de govern.

S'inclou un quadre compartiu de les diferents opcions considerades en l'Annex 2

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

La implementació, el seguiment i l'avaluació de la norma correspondrà a la Secretaria d'Empresa i Competitivitat, com a òrgan tutelar de les cambres. Dins d'aquesta secretaria, l'Àrea de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya, com a unitat a qui específicament se li atribueix la matèria de les cambres, serà la que dugui a terme les actuacions necessàries, sense perjudici de què altres unitats del Departament d'Empresa i Treball puguin prestar el seu suport dins del seu àmbit de competències.

4.1 Implementació:

S'han previst les següents mesures d'implementació:

a) Divulgació del projecte normatiu: de manera directa a les cambres i al Consell General de les Cambres i, a través d'elles, al conjunt de l'electorat cameral, mitjançant la difusió de la norma a les pàgines web de les cambres i del Consell General de les Cambres.

A banda de la publicació en el DOGC, també se'n farà difusió general a la web del Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya.

b) Sessions informatives a les cambres i al Consell General de les Cambres sobre l'aplicació de la nova norma. Aquestes sessions seran especialment útils per a les cambres de reduïda dimensió, que disposen de poc personal que ha de dur a terme tot tipus de tasques. Previsiblement hi haurà matèries sobre les que caldrà incidir més que sobre d'altres, per exemple, seran d'interès les explicacions relatives a l'aplicació de les fórmules per a calcular el nombre de vocalies de sufragi que correspon a cada grup i categoria en funció del pes dels diferents sectors d'activitat econòmica.

Per tal de prestar aquest suport a les cambres i al Consell General de les Cambres, l'Àrea de les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació podrà comptar amb la col·laboració d'altres unitats del Departament d'Empresa i Treball i del suport d'altres unitats o entitats de la Generalitat de Catalunya o d'empreses privades.

4.2 Seguiment:

Cal tenir present que els processos electorals per a renovar els plens de les cambres tenen lloc, de manera ordinària, cada 4 anys. L'experiència ha demostrat que aquest cicle s'ha allargat fins a 9 anys en algun cas. Es tracta d'un interval de temps força dilatat, que dificulta les comparacions i encara més si es vol prendre en consideració no únicament el procés electoral immediatament anterior sinó una sèrie d'ells.



Un altre element que fa difícil la comparació de dades és que la tecnologia emprada en cada procés pot haver avançat respecte als anteriors, especialment amb l'àmplia diferència temporal entre convocatòries esmentada.

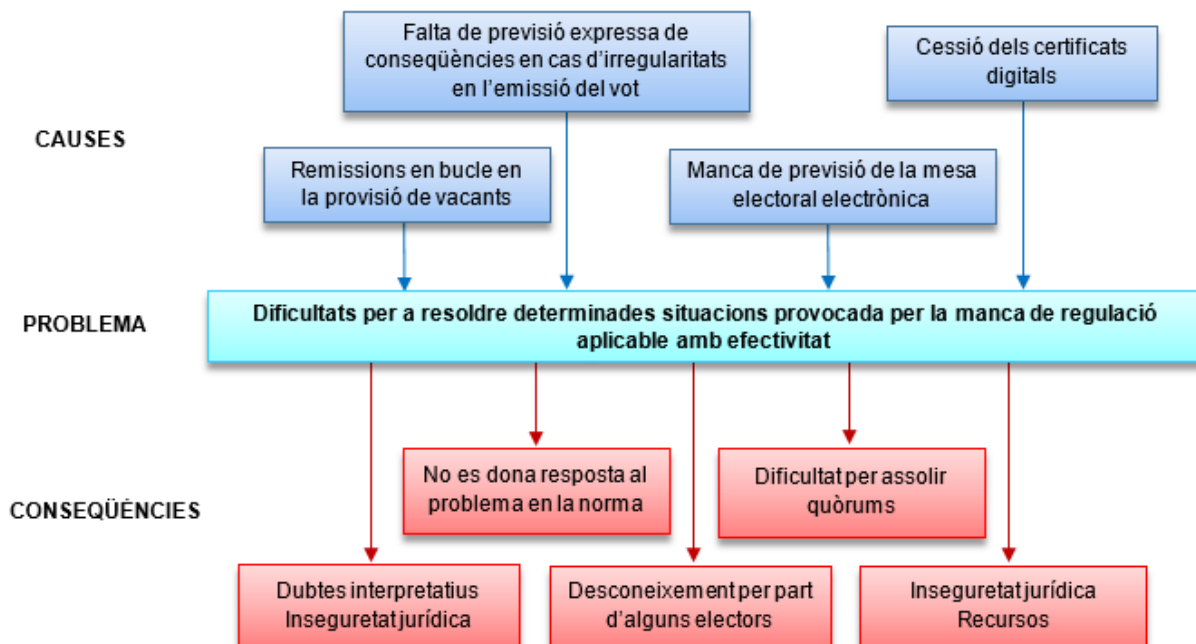
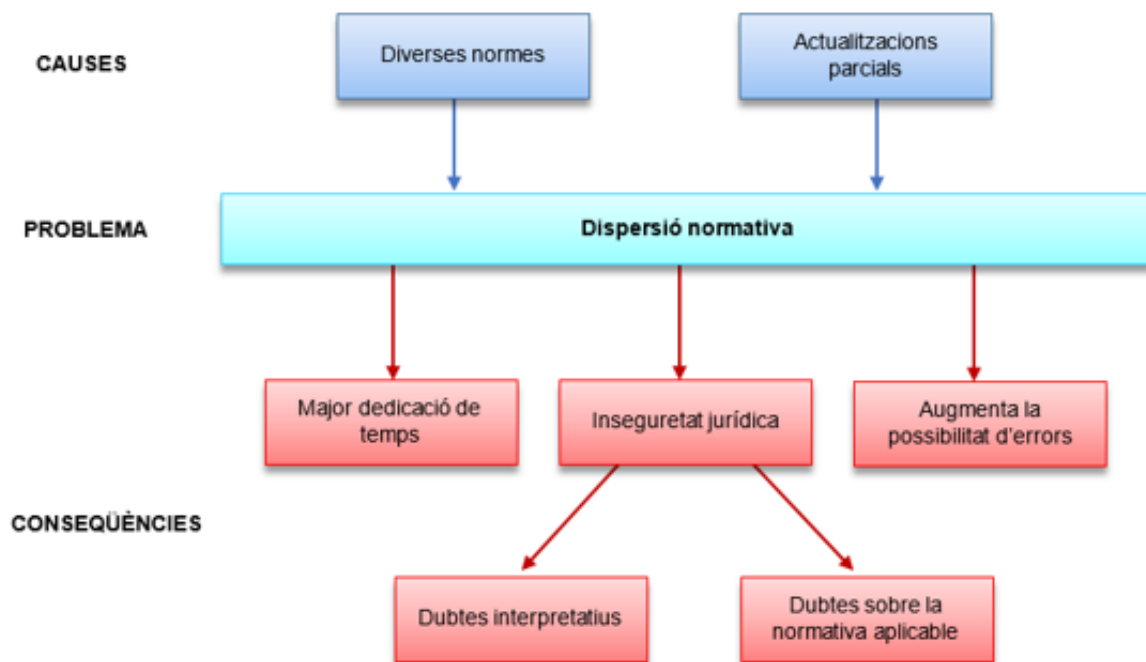
Quant a les vacants en els plens mentre encara dura el mandat, no hi ha seguretat de què es produeixin i, en aquest cas, no ho fan amb cap regularitat previsible. Això significa que les cobertures de vacant a comparar puguin ser d'èpoques o de cambres diferents.

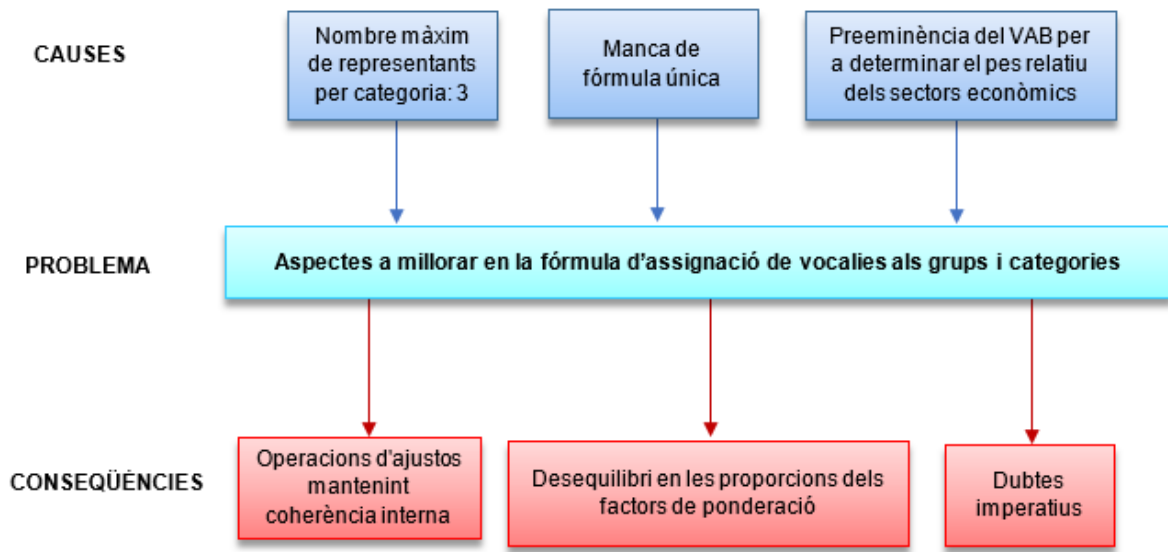
De tota manera, es poden recopilar dades sobre la duració de cada una de les fases dels processos electorals, comparar, extreure'n conclusions i adoptar mesures de millora, que poden ser de caràcter administratiu, referides a la tramitació, o tècnic, relatives a avenços en el camp informàtic, telecomunicacions i ciberseguretat.



5. Annexos

Annex 1. Arbres de problemes





Annex 2. Comparació de les diferents opcions plantejades

IMPACTES	OPCIÓ 1: "NO FER RES"		OPCIÓ 2: OPCIÓ PROPOSADA
	COSTOS	BENEFICIS	BENEFICIS
<i>Impacte pressupostari</i>	Els mateixos que actualment.	Els mateixos que actualment.	Estalvi per a la Generalitat, ja que ara serà el Consell General de les Cambres qui contracti el servei d'auditoria
<i>Impacte econòmic i social</i>	Complicació per a les cambres, l'òrgan tutelar i les persones electores i candidates per a identificar i integrar els preceptes aplicables a cada fase del procés electoral	Les eleccions es podrien continuar realitzant com fins ara.	Major facilitat i seguretat per a tots els operadors del procés electoral cameral. No suposa cap cost addicional.
<i>Impacte normatiu</i>	Aspectes no regulats efectivament. Complicació i dubtes en l'aplicació de les diferents normes, que pot arribar a produir inseguretat jurídica.		Major seguretat jurídica. Regulació efectiva d'alguns aspectes. Facilitat en l'aplicació de la normativa.
<i>Impacte de gènere</i>			Es considera específicament la perspectiva de gènere i la paritat en aquelles vocalies que s'escullen a través de llistes (a proposta de les organitzacions empresarials).
VALORACIÓ SOBRE ASSOLIMENT D'OBJECTIUS	Es disposa d'una sèrie de normes disperses, que no regulen realment alguna matèria. Dificultat per a identificar els preceptes aplicables i per a integrar-los amb altres normes. Això pot produir inseguretat jurídica.		Es concentra en un únic text la regulació completa del procés electoral dels òrgans de govern de les cambres, això incrementarà la seguretat jurídica i facilitarà l'aplicació de la normativa. Quedaran regulades les matèries que fins ara no ho estaven realment. Es milloren aspectes de la regulació.

Annex 3. Test de pimes.

Títol de la iniciativa: projecte de decret sobre el règim electoral de les cambres oficials de comerç, indústria, serveis i navegació de Catalunya i la constitució dels òrgans de govern del Consell General de les Cambres de Catalunya.

Identificació de la població d'empreses afectades: cal tenir present que les cambres de comerç representen la totalitat del teixit empresarial, amb independència del sector o la mida i que en les eleccions per a elegir els seus òrgans de govern hi poden participar totes les empreses i autònoms que exerceixen una activitat comercial, industrial o naviliera en el territori espanyol i que tenen establiments, delegacions o agències en l'àmbit territorial de la cambra respectiva, quan per l'activitat corresponent estiguin subjectes a l'impost sobre activitats econòmiques o a l'impost que el substitueixi. Per tant, la població d'empreses afectades pel decret és la generalitat d'empreses amb activitat i establiment, en sentit ampli, a Catalunya.

1. Estimació del nombre d'empreses del sector afectat i del seu volum de negoci, diferenciades segons la seva dimensió:

	Nombre d'empreses	Volum €
Microempreses:	449.963	82.649.856
Petites:	26.280	88.290.340
Mitjanes:	5.118	95.371.104
Grans:	1.663	158.494.752

Font: informació elaborada per Idescat a partir de dades de l'Estadística estructural d'empreses del sector industrial (abans denominada Enquesta industrial d'empreses) i de l'Estadística estructural d'empreses del sector serveis (abans denominada enquesta nacional de serveis) de l'INE de 2019.

2. Estimació del nombre de treballadors ocupats a les pimes del sector:

1.693.237, distribuïts de la següent manera en funció del número de treballadors de les empreses:

Empreses	Nombre de treballadors
Microempreses (0 a 9 treballadors)	793.883
Petites (10 a 49 treballadors)	500.069
Mitjanes (50 a 249 treballadors)	399.285

Font: informació elaborada per Idescat a partir de dades de l'Estadística estructural d'empreses del sector industrial (abans denominada Enquesta industrial d'empreses) de l'INE de 2019.

Observacions: el projecte no afecta uns sectors concrets de l'activitat econòmica, perquè les cambres representen els interessos generals del comerç, la indústria, els serveis la navegació. Per a un major detall s'afegeix també el número d'empreses en funció del nombre de persones treballadores.

La memòria d'avaluació d'impacte, en el seu apartat 2 D incorpora informació elaborada per l'Idescat a partir del DIRCE (establiments i ocupats a 1.1.2020). Dades provisionals del VAB (2019). No es disposa d'aquesta informació en funció de la grandària de les empreses.

Consulta al sector afectat Sí No

3. S'ha consultat les pimes del sector afectat o les associacions empresarials que les representen sobre el disseny de la norma i les opcions de regulació abans de començar la tramitació? X
4. En el tràmit d'audiència es consultarà almenys aquelles associacions empresarials que representin la major part de les pimes del sector afectat? X

Observacions: les associacions empresarials que representen les pimes no han estat consultades individualment en la fase prèvia a la redacció del text del decret, però si que s'ha informat del projecte a les cambres de comerç, on estan representades les pimes per dues vies: les pimes que van ser escollides per via de sufragi i, especialment, els representants de les organitzacions empresarials més representatives, presents en diferents proporcions en els plens de cada cambra.

En el tràmit d'audiència, entre altres entitats, seran consultades les associacions empresarials, ja que estan directament afectades perquè poden presentar candidatures a un 10% de les vocalies dels plens de les cambres, percentatge que tenen reservat per la Llei 4/2014, d'1 d'abril. A més, aquestes associacions representen els interessos de les pimes, que són una part quantitativament important dels seus associats i del cos electoral en les eleccions camerals.

Mesurament de l'impacte sobre les pimes

- Sí No
5. S'ha quantificat les càrregues administratives que es deriven del compliment de les mesures proposades? X
6. S'ha quantificat els costos financers o els costos substantius més rellevants de la proposta normativa? X

7. Es garanteix que els costos que es generen per a les pimes no impliquen desavantatges competitiu en relació amb les empreses de major

Dimensió?

8. Es garanteix que les pimes poden operar en condicions de lliure competència en el mercat?

Observacions: com s'explica en la memòria, la posada en marxa d'aquest decret electoral no ha de suposar cap càrrega administrativa afegida, ni cost financer o substantiu addicional per a les empreses, amb independència de la seva mida, per aquest motiu no s'han quantificat o, dit d'una altra manera, s'han quantificat en zero. De la mateixa manera, el decret no afecta a les condicions de lliure competència de mercat ni genera desavantatges competitiu.

Valoració de mesures específiques per a les pimes

Sí **No**

9. S'ha avaluat alguna opció que simplifiqui o flexibilitzi el compliment de la regulació per a les empreses més petites i, alhora, permeti assolir els objectius públics perseguits?

Alguns exemples són:

- a. Exempcions temporals o períodes transitoris més llargs.
- b. Exempcions totals o parcials.
- c. Reduccions o bonificacions de quotes i ajudes financeres directes.
- d. Simplificació d'obligacions d'informació.
- e. Campanyes informatives, guies d'usuari, formació específica, atenció a l'usuari o altres mesures per millorar l'accés a la informació.
- f. Altres mesures que beneficiïn especialment les pimes.

10. S'ha adoptat alguna d'aquestes opcions de regulació més flexibles per a les pimes a la proposta normativa?

11. S'ha redactat la proposta normativa en un llenguatge senzill i comprensible

per a una persona sense formació específica en dret?

X

12. Es contribueix a simplificar el marc regulador del sector per tal de fer-lo

més accessible?

X

Observacions: en el projecte no hi ha mesures que diferenciïn el compliment d'aquesta norma en funció de la mida de les empreses, ja que es tracta d'un decret electoral, àmbit on una de les premisses bàsiques és la igualtat de totes les persones electores i/o candidates. Per aquest motiu no es preveuen mesures específiques per a les pimes.

Un dels objectius d'aquesta nova norma, com s'explica en la memòria d'avaluació d'impacte, és la simplificació i la facilitació de l'aplicació de la normativa en matèria electoral, de manera que serà accessible per a tots els operadors. En aquest sentit, les pimes tindran un guany relatiu respecte a les empreses de major mida perquè aquestes darreres disposen de més mitjans personals i materials per a interpretar i aplicar un ordenament dispers.

Secretari d'Empresa i Competitivitat