



Llei de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència

Llei 39/2006, de 14 de desembre, de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència (BOE núm. 299, de 15 de desembre, i suplement en català núm. 28, de 16 de desembre).

Llei anotada pel Servei Lingüístic de l'Àmbit Judicial. Està actualitzada fins a la darrera modificació normativa, feta per la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data). Aquesta edició recull literalment el text en català publicat en els suplementos en llengua catalana del BOE.

Aquesta informació no substitueix la publicada en els diaris oficials, únics instruments que donen fe de la seva autenticitat.

D'acord amb la disposició addicional 10a.1 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data), totes les referències al Ministeri de Treball i Afers Socials i al seu titular s'entenen fetes al Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat i al seu titular i totes les referències al titular de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials, Famílies i Discapacitat s'entenen fetes al titular de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat. Així mateix, d'acord amb la disposició addicional 10a.2 del mateix Reial decret llei, totes les referències al Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència s'entenen fetes al Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

1. L'atenció a les persones en situació de dependència i la promoció de la seva autonomia personal constitueix un dels principals reptes de la política social dels països desenvolupats. El repte no és un altre que vetllar per les necessitats de les persones que, pel fet de trobar-se en situació d'especial vulnerabilitat, requereixen ajudes per dur a terme les activitats essencials de la vida diària, assolir més autonomia personal i poder exercir plenament els seus drets de ciutadania.

L'octubre de 2003 es va aprovar en el Ple del Congrés dels Diputats la Renovació del Pacte de Toledo amb una recomanació addicional 3a que expressa: «és necessari, per tant, configurar un sistema integrat que abordi des de la perspectiva de globalitat el fenomen de la dependència i la Comissió considera necessària una ràpida regulació en la qual es reculli la definició de dependència, la situació actual de la seva cobertura, els reptes previstos i les possibles alternatives per a la seva protecció».

El reconeixement dels drets de les persones en situació de dependència l'han posat de relleu nombrosos documents i decisions d'organitzacions internacionals, com ara l'Organització Mundial de la Salut, el Consell d'Europa i la Unió Europea. El 2002, sota la presidència espanyola, la Unió Europea va decidir tres criteris que havien de regir les polítiques de dependència dels estats membres: universalitat, alta qualitat i sostenibilitat en el temps dels sistemes que s'implantin.

Les conclusions de l'informe de la Subcomissió sobre l'estudi de la situació actual de la discapacitat, de 13 de desembre de 2003, coincideixen en la necessitat de configurar un sistema integral de la dependència des d'una perspectiva global amb la participació activa de tota la societat.

A Espanya, els canvis demogràfics i socials estan produint un increment progressiu de la població en situació de dependència. D'una banda, és necessari considerar l'important creixement de la població de més de 65 anys, que s'ha duplicat en els últims 30 anys, per

passar de 3,3 milions de persones el 1970 (un 9,7 per cent de la població total) a més de 6,6 milions el 2000 (16,6 per cent). A això, és necessari afegir-hi el fenomen demogràfic denominat «envelliment de l'envelliment», és a dir, l'augment del col·lectiu de població amb una edat superior a 80 anys, que s'ha duplicat en només vint anys.

Les dues qüestions conformen una nova realitat de la població gran que comporta problemes de dependència en les últimes etapes de la vida per a un col·lectiu de persones cada vegada més ampli. Així mateix, diversos estudis posen de manifest la clara correlació que hi ha entre l'edat i les situacions de discapacitat, com mostra el fet que més del 32% de les persones de més de 65 anys tinguin algun tipus de discapacitat, mentre que aquest percentatge es redueix a un 5% per a la resta de la població.

A aquesta realitat, derivada de l'envelliment, s'hi ha d'afegir la dependència per raons de malaltia i altres causes de discapacitat o limitació, que s'ha incrementat en els últims anys pels canvis produïts en les taxes de supervivència de determinades malalties cròniques i alteracions congènites i, també, per les conseqüències derivades dels índexs de sinistralitat viària i laboral.

Un 9% de la població espanyola, segons l'Enquesta sobre discapacitats, deficiències i estat de salut de 1999, presenta alguna discapacitat o limitació que li ha causat, o pot arribar a causar, una dependència per a les activitats de la vida diària o necessitats d'ajuda per a la seva autonomia personal en igualtat d'oportunitats. Per a aquest col·lectiu es va legislar recentment amb la Llei 51/2003, de 2 de desembre, d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

2. L'atenció a aquest col·lectiu de població es converteix, doncs, en un repte ineludible per als poders públics, que requereix una resposta ferma, sostinguda i adaptada al model actual de la nostra societat. No s'ha d'oblidar que, fins ara, han estat les famílies, i en especial les dones, les que tradicionalment han assumit la cura de les persones dependents, de manera que han constituït el denominat «suport informal». Els canvis en el model de família i la incorporació progressiva de gairebé tres milions de dones, en l'última dècada, en el mercat de treball, introdueixen nous factors en aquesta situació que fan imprescindible una revisió del sistema tradicional d'atenció per assegurar una adequada capacitat de prestació d'atencions a les persones que les necessiten.

El mateix text constitucional, en els articles 49 i 50, es refereix a l'atenció a persones amb discapacitat i persones grans i a un sistema de serveis socials promogut pels poders públics per al benestar dels ciutadans. Si el 1978 els elements fonamentals d'aquest model d'Estat de benestar se centraven, per a qualsevol ciutadà, en la protecció sanitària i de la Seguretat Social, el desenvolupament social del nostre país des d'aleshores ha situat en un nivell d'importància fonamental els serveis socials, desenvolupats fonamentalment per les comunitats autònomes, amb col·laboració especial del tercer sector, com a quart pilar del sistema de benestar, per a l'atenció a les situacions de dependència.

Per part de les administracions públiques, les necessitats de les persones grans, i en general dels afectats per situacions de dependència, han estat ateses fins ara, fonamentalment, des dels àmbits autonòmic i local, i en el marc del Pla concertat de prestacions bàsiques de serveis socials, en el qual també participa l'Administració General de l'Estat i, dins de l'àmbit estatal, els plans d'acció per a les persones amb discapacitat i per a persones grans. D'altra banda, el sistema de Seguretat Social ha assumit alguns elements d'atenció, tant en l'assistència a persones grans com en situacions vinculades a la discapacitat: gran invalidesa, complements d'ajuda a tercera persona en la pensió no contributiva d'invalidesa i de la prestació familiar per fill a càrrec amb discapacitat, i també

les prestacions de serveis socials en matèria de reeducació i rehabilitació a persones amb discapacitat i d'assistència a les persones grans.

És un fet indubtable que les entitats del tercer sector d'acció social participen des de fa anys en l'atenció a les persones en situació de dependència i donen suport a l'esforç de les famílies i de les corporacions locals en aquest àmbit. Aquestes entitats constitueixen una important xarxa social que prevé els riscos d'exclusió de les persones afectades.

La necessitat de garantir als ciutadans, i a les comunitats autònomes mateixes, un marc estable de recursos i serveis per a l'atenció a la dependència i la seva progressiva importància, ara porta l'Estat a intervenir en aquest àmbit amb la regulació que conté aquesta Llei, que la configura com una nova modalitat de protecció social que amplia i complementa l'acció protectora de l'Estat i del Sistema de la Seguretat Social.

Ara es tracta de configurar un nou desenvolupament dels serveis socials del país que amplii i complementi l'acció protectora d'aquest sistema, i que promogui l'avanç del model d'Estat social que consagra la Constitució espanyola, potencii el compromís de tots els poders públics en la promoció i dotació dels recursos necessaris per fer efectiu un sistema de serveis socials de qualitat, garantistes i plenament universals. En aquest sentit, el Sistema d'Atenció de la Dependència és un dels instruments fonamentals per millorar la situació dels serveis socials en el nostre país, i respon a la necessitat de l'atenció a les situacions de dependència i a la promoció de l'autonomia personal, la qualitat de vida i la igualtat d'oportunitats.

3. Aquesta Llei regula les condicions bàsiques de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència mitjançant la creació d'un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència (SAAD), amb la col·laboració i participació de totes les administracions públiques.

El Sistema té com a finalitat principal la garantia de les condicions bàsiques i la previsió dels nivells de protecció a què es refereix aquesta Llei. A aquest efecte, serveix de via per a la col·laboració i participació de les administracions públiques i per optimitzar els recursos públics i privats disponibles. D'aquesta manera, configura un dret subjectiu que es fonamenta en els principis d'universalitat, equitat i accessibilitat, i desenvolupa un model d'atenció integral al ciutadà, a qui es reconeix com a beneficiari la seva participació en el Sistema, i que administrativament s'organitza en tres nivells.

En aquest sentit, la competència exclusiva de l'Estat per regular les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i en el compliment dels deures constitucionals (article 149.1 CE), justifica la regulació, per part d'aquesta Llei, de les condicions bàsiques de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència mitjançant la creació d'un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència amb la col·laboració i participació de totes les administracions públiques, i amb ple respecte de les competències que hagin assumit en matèria d'assistència social en desplegament de l'article 148.1.20 de la Constitució.

La Llei estableix un nivell mínim de protecció, definit i garantit financerament per l'Administració General de l'Estat. Així mateix, com un segon nivell de protecció, la Llei preveu un règim de cooperació i finançament entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes mitjançant convenis per al desplegament i l'aplicació de les altres prestacions i serveis que la Llei preveu. Finalment, les comunitats autònomes poden desenvolupar, si ho consideren oportú, un tercer nivell addicional de protecció als ciutadans.

La mateixa naturalesa de l'objecte d'aquesta Llei requereix un compromís i una actuació conjunta de tots els poders i institucions públiques, per la qual cosa la coordinació i cooperació amb les comunitats autònomes és un element fonamental. Per això, la Llei estableix una sèrie de mecanismes de cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, entre els quals destaca la creació del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència. En el seu si s'han de desenvolupar, a través de l'acord entre les administracions, les funcions d'acordar un marc de cooperació interadministrativa, la intensitat dels serveis del catàleg, les condicions i la quantia de les prestacions econòmiques, els criteris de participació dels beneficiaris en el cost dels serveis o el barem per al reconeixement de la situació de dependència, aspectes que han de permetre el posterior desplegament del Sistema a través dels corresponents convenis amb les comunitats autònomes.

Es tracta, doncs, de desenvolupar, a partir del marc competencial, un model innovador, integrat, basat en la cooperació interadministrativa i en el respecte a les competències.

El finançament s'ha de determinar pel nombre de persones en situació de dependència i dels serveis i prestacions que preveu aquesta Llei, per la qual cosa ha de ser estable, suficient, sostingut en el temps i garantit mitjançant la coresponsabilitat de les administracions públiques. En tot cas, l'Administració General de l'Estat ha de garantir el finançament a les comunitats autònomes per al desenvolupament del nivell mínim de protecció per a les persones en situació de dependència que recull aquesta Llei.

El Sistema s'ha d'ocupar equitativament de tots els ciutadans en situació de dependència. Els beneficiaris han de contribuir econòmicament al finançament dels serveis de manera progressiva en funció de la seva capacitat econòmica, tenint en compte per a això el tipus de servei que es presta i el seu cost.

El Sistema ha de garantir la participació de les entitats que representen les persones en situació de dependència i les seves famílies en els seus òrgans consultius.

Es reconeix també la participació dels beneficiaris en el Sistema i la complementarietat i compatibilitat entre els diferents tipus de prestacions, en els termes que determinin les normes de desplegament.

4. La Llei s'estructura en un títol preliminar; un títol primer amb cinc capítols; un títol segon amb cinc capítols; un títol tercer; setze disposicions addicionals; dues disposicions transitòries i nou disposicions finals.

El títol preliminar recull les disposicions que es refereixen a l'objecte de la Llei i els principis que la inspiren, els drets i les obligacions de les persones en situació de dependència, i els titulars d'aquests drets.

El títol I configura el Sistema d'Atenció a la Dependència, la col·laboració i participació de totes les administracions públiques en l'exercici de les seves competències, a través dels diversos nivells de protecció en què administrativament s'organitzen les prestacions i els serveis. La necessària cooperació entre administracions es concreta en la creació d'un Consell Territorial del Sistema, en el qual poden participar les corporacions locals, i l'aprovació d'un marc de cooperació interadministrativa que s'ha de desenvolupar mitjançant convenis amb cadascuna de les comunitats autònomes. Així mateix, es regulen les prestacions del Sistema i el catàleg de serveis, els graus de dependència, els criteris bàsics per valorar-los, així com el procediment de reconeixement del dret a les prestacions.

El títol II regula les mesures per assegurar la qualitat i l'eficàcia del Sistema, amb elaboració de plans de qualitat i sistemes d'avaluació, i amb una especial atenció a la formació i qualificació de professionals i cuidadors. En aquest mateix títol es regula el sistema d'informació de la dependència, el Comitè Consultiu del Sistema en què han de participar els agents socials, i s'atorga el caràcter d'òrgans consultius als ja creats, Consell Estatal de Persones Grans i del Consell Nacional de la Discapacitat i Consell Estatal d'Organitzacions no Governamentals d'Acció Social.

Finalment, el títol III regula les normes sobre infraccions i sancions vinculades a les condicions bàsiques de garantia dels drets dels ciutadans en situació de dependència.

Les disposicions addicionals introdueixen els canvis necessaris en la normativa estatal que deriven de la regulació d'aquesta Llei. Així, es fan referències en matèria de Seguretat Social dels cuidadors no professionals, a la Llei de l'impost sobre la renda de les persones físiques, a la normativa sobre discapacitat, gran invalidesa i necessitat d'ajuda de tercera persona, i es preveuen les modificacions necessàries per regular la cobertura privada de les situacions de dependència.

La disposició transitòria primera regula la participació financera de l'Estat en la posada en marxa del Sistema en un període transitori fins a l'any 2015, d'acord amb les previsions del calendari d'aplicació de la Llei que conté la disposició final primera.

TÍTOL PRELIMINAR

Disposicions generals

Article 1

Objecte de la Llei

1. Aquesta Llei té per objecte regular les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat en l'exercici del dret subjectiu de ciutadania a la promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència, en els termes que estableixen les lleis, mitjançant la creació d'un Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, amb la col·laboració i participació de totes les administracions públiques i la garantia per l'Administració General de l'Estat d'un contingut mínim comú de drets per a tots els ciutadans en qualsevol part del territori de l'Estat espanyol.

2. El Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència respon a una acció coordinada i cooperativa de l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, que preveu mesures en totes les àrees que afecten les persones en situació de dependència, amb la participació, si s'escau, de les entitats locals.

Article 2

Definicions

Als efectes d'aquesta Llei, s'entén per:

1. Autonomia: la capacitat de controlar, afrontar i prendre, per pròpia iniciativa, decisions personals sobre com viure d'acord amb les normes i preferències pròpies, així com de desenvolupar les activitats bàsiques de la vida diària.
2. Dependència: l'estat de caràcter permanent en què es troben les persones que, per raons derivades de l'edat, la malaltia o la discapacitat, i lligades a la falta o a la pèrdua d'autonomia física, mental, intel·lectual o sensorial, necessiten l'atenció d'una altra o altres persones o ajudes importants per fer activitats bàsiques de la vida diària o, en el cas de les

persones amb discapacitat intel·lectual o malaltia mental, d'altres ajudes per a la seva autonomia personal.

3. Activitats bàsiques de la vida diària (ABVD): les tasques més elementals de la persona, que li permeten desenvolupar-se amb un mínim d'autonomia i independència, com ara: la cura personal, les activitats domèstiques bàsiques, la mobilitat essencial, reconèixer persones i objectes, orientar-se, entendre i executar ordres o tasques senzilles.

4. Necessitats de suport per a l'autonomia personal: les que requereixen les persones que tenen discapacitat intel·lectual o mental per fer efectiu un grau satisfactori d'autonomia personal en el si de la comunitat.

5. Atencions no professionals: l'atenció prestada a persones en situació de dependència en el seu domicili, per persones de la família o del seu entorn, no vinculades a un servei d'atenció professionalitzada.

6. Atencions professionals: les prestades per una institució pública o entitat, amb i sense ànim de lucre, o professional autònom entre les finalitats de la qual hi hagi la prestació de serveis a persones en situació de dependència, ja siguin en la seva llar o en un centre.

7. Assistència personal: servei prestat per un assistent personal que realitza o col·labora en tasques de la vida quotidiana d'una persona en situació de dependència, amb vista a fomentar la seva vida independent, de manera que promogui i potenciï la seva autonomia personal.

8. Tercer sector: organitzacions de caràcter privat sorgides de la iniciativa ciutadana o social, sota diferents modalitats que responen a criteris de solidaritat, amb fins d'interès general i absència d'ànim de lucre, que impulsen el reconeixement i l'exercici dels drets socials.

Article 3

Principis de la Llei

Aquesta Llei s'inspira en els principis següents:

a) El caràcter públic de les prestacions del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

b) La universalitat en l'accés de totes les persones en situació de dependència, en condicions d'igualtat efectiva i no-discriminació, en els termes que estableix aquesta Llei.

c) L'atenció a les persones en situació de dependència de manera integral i integrada.

d) La transversalitat de les polítiques d'atenció a les persones en situació de dependència.

e) La valoració de les necessitats de les persones, atenent criteris d'equitat per garantir la igualtat real.

f) La personalització de l'atenció, tenint en compte de manera especial la situació dels qui requereixen una acció positiva més gran com a conseqüència de tenir un grau de discriminació més alt o menys igualtat d'oportunitats.

g) L'establiment de les mesures adequades de prevenció, rehabilitació, estímul social i mental.

h) La promoció de les condicions necessàries perquè les persones en situació de dependència puguin portar una vida amb el grau d'autonomia més gran possible.

i) La permanència de les persones en situació de dependència, sempre que sigui possible, a l'entorn en què desenvolupen la seva vida.

j) La qualitat, sostenibilitat i accessibilitat dels serveis d'atenció a les persones en situació de dependència.

k) La participació de les persones en situació de dependència i, si s'escau, de les seves famílies i entitats que les representin, en els termes que preveu aquesta Llei.

l) La col·laboració dels serveis socials i sanitaris en la prestació dels serveis als usuaris del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència que estableixen aquesta Llei i les corresponents normes de les comunitats autònomes i les aplicables a les entitats locals.

m) La participació de la iniciativa privada en els serveis i prestacions de promoció de l'autonomia personal i atenció a la situació de dependència.

- n) La participació del tercer sector en els serveis i prestacions de promoció de l'autonomia personal i atenció a la situació de dependència.
- ñ) La cooperació interadministrativa.
- o) La integració de les prestacions que estableix aquesta Llei en les xarxes de serveis socials de les comunitats autònomes, en l'àmbit de les competències que tenen assumides, i el reconeixement i garantia de la seva oferta mitjançant centres i serveis públics o privats concertats.
- p) La inclusió de la perspectiva de gènere, tenint en compte les diferents necessitats de dones i homes.
- q) Les persones en situació de gran dependència han de ser ateses de manera preferent.

Article 4

Drets i obligacions de les persones en situació de dependència

1. Les persones en situació de dependència tenen dret, amb independència del lloc del territori de l'Estat espanyol on resideixin, a accedir, en condicions d'igualtat, a les prestacions i serveis que preveu aquesta Llei, en els termes que s'hi estableixen.

2. Així mateix, les persones en situació de dependència han de gaudir de tots els drets que estableixen la legislació vigent i, amb caràcter especial, dels drets següents:

- a) A gaudir dels drets humans i llibertats fonamentals, amb ple respecte de la seva dignitat i intimitat.
- b) A rebre, en termes comprensibles i accessibles, informació completa i continuada relacionada amb la seva situació de dependència.
- c) A ser advertit de si els procediments que se li apliquin poden ser utilitzats en funció d'un projecte docent o d'investigació; per allò és necessària l'autorització prèvia, expressa i per escrit, de la persona en situació de dependència o de qui la representi.
- d) Al respecte a la confidencialitat en la recollida i el tractament de les seves dades, d'acord amb la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal.
- e) A participar en la formulació i aplicació de les polítiques que afectin el seu benestar, ja sigui a títol individual o mitjançant associació.
- f) A decidir, quan tingui capacitat d'obrar suficient, sobre la tutela de la seva persona i béns, en cas que perdi la seva capacitat d'autogovern.
- g) A decidir lliurement sobre l'ingrés en un centre residencial.
- h) A l'exercici ple dels seus drets jurisdiccionals en el cas d'internaments involuntaris, garantint-se un procés contradictori.
- i) A l'exercici ple dels seus drets patrimonials.
- j) A iniciar les accions administratives i jurisdiccionals en defensa del dret que reconeix aquesta Llei en l'apartat 1 d'aquest article. En el cas dels menors o persones incapacitades judicialment, estan legitimades per actuar en nom seu els qui exerceixen la pàtria potestat o els qui en tinguin la representació legal.
- k) A la igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal, en qualsevol dels àmbits de desplegament i aplicació d'aquesta Llei.
- l) A no patir discriminació per raó d'orientació o identitat sexual.

3. Els poders públics han d'adoptar les mesures necessàries per promoure i garantir el respecte dels drets enumerats en el paràgraf anterior, sense més limitacions en el seu exercici que les directament derivades de la falta de capacitat d'obrar que determina la seva situació de dependència.

4. Les persones en situació de dependència i, si s'escau, els seus familiars o els qui els representin, així com els centres d'assistència, estan obligats a subministrar tota la

informació i dades que els siguin requerits per les administracions competents per valorar el seu grau de dependència, a comunicar tota classe d'ajudes personalitzades que rebin, a aplicar les prestacions econòmiques a les finalitats per a les quals van ser atorgades i a qualsevol altra obligació que prevegi la legislació vigent.¹

¹ Apartat 4 redactat de conformitat amb l'article 22.1 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 5

Titulars de drets

1. Són titulars dels drets que estableix aquesta Llei els espanyols que compleixin els requisits següents:

- a) Trobar-se en situació de dependència en algun dels graus establerts.
- b) Per als menors de 3 anys cal atènyer-se al que disposa la disposició addicional tretzena.
- c) Residir en el territori espanyol i haver-ho fet durant cinc anys, dels quals dos han de ser immediatament anteriors a la data de presentació de la sol·licitud. Per als menors de cinc anys el període de residència s'exigeix a qui exerceixi la seva guarda i custòdia.

2. Les persones que, tot i complir els requisits anteriors, no tinguin la nacionalitat espanyola s'han de regir pel que estableixen la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, els tractats internacionals i els convenis que s'estableixin amb el país d'origen. Per als menors que no tinguin la nacionalitat espanyola cal atènyer-se al que disposen les lleis del menor vigents, tant en l'àmbit estatal com en l'autonòmic, així com els tractats internacionals.

3. El Govern pot establir mesures de protecció a favor dels espanyols no residents a Espanya.

4. El Govern ha d'establir, amb l'acord previ del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, les condicions d'accés al Sistema d'Atenció a la Dependència dels emigrants espanyols retornats.

TÍTOL I

El Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

CAPÍTOL I

Configuració del Sistema

Article 6

Finalitat del Sistema

1. El Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència garanteix les condicions bàsiques i el contingut comú a què es refereix aquesta Llei; serveix de via per a la col·laboració i participació de les administracions públiques, en l'exercici de les seves respectives competències, en matèria de promoció de l'autonomia personal i atenció i protecció a les persones en situació de dependència; optimitza els recursos públics i privats disponibles, i contribueix a millorar les condicions de vida dels ciutadans.

2. El Sistema es configura com una xarxa d'utilització pública que integra, de manera coordinada, centres i serveis, públics i privats.

3. La integració en el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència dels centres i serveis a què es refereix aquest article no suposa cap alteració en el règim jurídic de la seva titularitat, administració, gestió i dependència orgànica.

Article 7

Nivells de protecció del Sistema

La protecció de la situació de dependència per part del Sistema es presta en els termes que estableix aquesta Llei i d'acord amb els nivells següents:

1r. El nivell de protecció mínim establert per l'Administració General de l'Estat en aplicació de l'article 9.

2n. *El nivell de protecció que s'acordi entre l'Administració General de l'Estat i l'Administració de cadascuna de les comunitats autònomes a través dels convenis que preveu l'article 10.*²

3r. El nivell addicional de protecció que pugui establir cada comunitat autònoma.

² La disposició addicional 28a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data), suspèn durant l'any 2014 l'aplicació de l'ordinal 2n d'aquest article.

Article 8

*Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència*³

1. Es crea el Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència com a instrument de cooperació per a l'articulació dels serveis socials i la promoció de l'autonomia i atenció a les persones en situació de dependència.

Aquest Consell està adscrit al Ministeri de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, a través de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials i Igualtat, i està constituït per la persona titular del Ministeri esmentat, que n'exerceix la presidència, i pels consellers competents en matèria de serveis socials i de dependència de cada una de les comunitats autònomes, i la vicepresidència recau en un d'ells. Addicionalment, quan la matèria dels assumptes a tractar així ho requereixi, es poden incorporar al Consell altres representants de l'Administració General de l'Estat o de les comunitats autònomes, com a assessors especialistes, amb veu però sense vot. En la composició del Consell Territorial tenen majoria els representants de les comunitats autònomes.⁴

2. Sense perjudici de les competències de cadascuna de les administracions públiques integrants, correspon al Consell, a més de les funcions que expressament li atribueix aquesta Llei, exercir les funcions següents:

a) *Acordar el marc de cooperació interadministrativa per al desplegament de la Llei que preveu l'article 10.*⁵

b) Establir els criteris per determinar la intensitat de protecció dels serveis previstos d'acord amb els articles 10.3 i 15.

c) Acordar les condicions i la quantia de les prestacions econòmiques que preveuen l'article 20 i la disposició addicional primera.

d) Adoptar els criteris de participació del beneficiari en el cost dels serveis.

e) Acordar el barem a què es refereix l'article 27, amb els criteris bàsics del procediment de valoració i de les característiques dels òrgans de valoració.

f) Acordar, si s'escau, plans, projectes i programes conjunts.

g) Adoptar criteris comuns d'actuació i d'avaluació del Sistema.

- h) Facilitar la posada a disposició de documents, dades i estadístiques comunes.
 - i) Establir els mecanismes de coordinació per al cas de les persones desplaçades en situació de dependència.
 - j) Informar la normativa estatal de desenvolupament en matèria de dependència i en especial les normes que preveu l'article 9.1.
 - k) Servir de via de cooperació, comunicació i informació entre les administracions públiques.
- [Incís suprimit]*⁶

3. Així mateix, correspon al Consell Territorial aconseguir la màxima coherència en la determinació i aplicació de les diverses polítiques socials exercides per l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes mitjançant l'intercanvi de punts de vista i l'examen en comú dels problemes que es puguin plantejar i de les accions projectades per afrontar-los i resoldre'ls.⁷

³ Rúbrica redactada de conformitat amb l'article 22.2 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

⁴ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.2 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data; correcció d'errades al BOE núm. 172, de 19 de juliol, i al suplement en català de la mateixa data).

⁵ La disposició addicional 28a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data), suspèn durant l'any 2014 l'aplicació de la lletra a de l'apartat 2 d'aquest article.

⁶ Apartat 2, últim incís, suprimit per l'article 22.2 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

⁷ Apartat 3 afegit per l'article 22.2 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 9

Participació de l'Administració General de l'Estat

1. El Govern, escoltat el Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, ha de determinar el nivell mínim de protecció garantit per a cada un dels beneficiaris del Sistema, segons el grau de la seva dependència, com a condició bàsica de garantia del dret a la promoció de l'autonomia personal i atenció a la situació de dependència. L'assignació del nivell mínim a les comunitats autònomes s'ha de realitzar considerant el nombre de beneficiaris, el grau de dependència i la prestació reconeguda.⁸

2. El finançament públic d'aquest nivell de protecció és a càrrec de l'Administració General de l'Estat que ha de fixar anualment els recursos econòmics en la Llei de pressupostos generals de l'Estat d'acord amb els criteris que estableix l'article 32.

⁸ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.3 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data; correcció d'errades al BOE núm. 172, de 19 de juliol, i al suplement en català de la mateixa data).

Article 10⁹

Cooperació entre l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes

1. En el si del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes han d'acordar el marc de cooperació interadministrativa que s'ha de desenvolupar mitjançant els corresponents convenis entre l'Administració General de l'Estat i cadascuna de les comunitats autònomes.

2. A través dels convenis a què es refereix l'apartat anterior, l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes han d'acordar els objectius, mitjans i recursos per a l'aplicació dels serveis i prestacions que recull el capítol II del present títol, amb l'increment del nivell mínim de protecció fixat per l'Estat d'acord amb l'article 9.

3. En aplicació del que preveu l'apartat anterior, el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha d'establir els criteris per determinar la intensitat de protecció de cadascun dels serveis que preveu el Catàleg, i la compatibilitat i incompatibilitat entre si, perquè l'aprovi el Govern mitjançant un reial decret.

4. Els convenis han d'establir el finançament que correspongui a cada Administració per a aquest nivell de prestació, en els termes que estableixen l'article 32 i la disposició transitòria primera d'aquesta Llei, així com els termes i les condicions per revisar-lo. Els convenis també han de recollir les aportacions de l'Estat derivades de la garantia del nivell de protecció que defineix l'article 9.

⁹ La disposició addicional 28a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data), suspèn durant l'any 2014 l'aplicació d'aquest article.

Article 11

Participació de les comunitats autònomes en el Sistema

1. En el marc del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, corresponen a les comunitats autònomes, sense perjudici de les competències que els són pròpies segons la Constitució espanyola, els estatuts d'autonomia i la legislació vigent, les funcions següents:

- a) Planificar, ordenar, coordinar i dirigir, en l'àmbit del seu territori, els serveis de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.
- b) Gestionar, en el seu àmbit territorial, els serveis i recursos necessaris per a la valoració i l'atenció de la dependència.
- c) Establir els procediments de coordinació sociosanitària, i crear, si s'escau, els òrgans de coordinació que corresponguin per garantir una efectiva atenció.
- d) Crear i actualitzar el Registre de centres i serveis, i facilitar la deguda acreditació que garanteixi el compliment dels requisits i els estàndards de qualitat.
- e) Assegurar l'elaboració dels programes individuals d'atenció corresponents.
- f) Inspeccionar i, si s'escau, sancionar els incompliments sobre requisits i estàndards de qualitat dels centres i serveis i respecte dels drets dels beneficiaris.
- g) Avaluar periòdicament el funcionament del Sistema en el seu territori respectiu.
- h) Aportar a l'Administració General de l'Estat la informació necessària per a l'aplicació dels criteris de finançament que preveu l'article 32.

2. En tot cas, les comunitats autònomes, de conformitat amb el que estableix l'article 7, poden definir, amb càrrec als seus pressupostos, nivells de protecció addicionals al que ha fixat l'Administració General de l'Estat en aplicació de l'article 9 i al que ha acordat, si s'escau, conforme a l'article 10, per als quals poden adoptar les normes d'accés i gaudi que considerin més adequades.

Article 12

Participació de les entitats locals

1. Les entitats locals han de participar en la gestió dels serveis d'atenció a les persones en situació de dependència, d'acord amb la normativa de les seves respectives comunitats autònomes i dins les competències que la legislació vigent els atribueix.

2. Les entitats locals poden participar en el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència en la forma i condicions que el mateix Consell disposi.

CAPÍTOL II

Prestacions i Catàleg de serveis d'atenció del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

SECCIÓ PRIMERA

Prestacions del Sistema

Article 13

Objectius de les prestacions de dependència

L'atenció a les persones en situació de dependència i la promoció de la seva autonomia personal s'han d'orientar cap a la consecució d'una millor qualitat de vida i autonomia personal, en un marc d'efectiva igualtat d'oportunitats, d'acord amb els objectius següents:

- a) Facilitar una existència autònoma en el seu medi habitual, tot el temps que vulgui i sigui possible.
- b) Proporcionar un tracte digne en tots els àmbits de la seva vida personal, familiar i social, i facilitar la seva incorporació activa en la vida de la comunitat.

Article 14

Prestacions d'atenció a la dependència

1. Les prestacions d'atenció a la dependència poden tenir la naturalesa de serveis i de prestacions econòmiques i s'han de destinar, d'una banda, a la promoció de l'autonomia personal i, de l'altra, a atendre les necessitats de les persones amb dificultats per a la realització de les activitats bàsiques de la vida diària.

2. Els serveis del Catàleg de l'article 15 tenen caràcter prioritari i es presten a través de l'oferta pública de la Xarxa de Serveis Socials per les respectives comunitats autònomes mitjançant centres i serveis públics o privats concertats degudament acreditats.

3. Si no és possible l'atenció mitjançant algun d'aquests serveis, en els convenis a què es refereix l'article 10 s'ha d'incorporar la prestació econòmica vinculada que estableix l'article 17. Aquesta prestació està destinada a cobrir les despeses del servei que preveu el Programa individual d'atenció a què es refereix l'article 29, i ha de ser prestat per una entitat o centre acreditat per a l'atenció a la dependència.

4. Excepcionalment, el beneficiari pot rebre una prestació econòmica per ser atès per cuidadors no professionals, sempre que es donin condicions adequades de convivència i d'habitabilitat de l'habitatge i així ho estableixi el seu Programa individual d'atenció.

5. Les persones en situació de dependència poden rebre una prestació econòmica d'assistència personal en els termes de l'article 19.

6. La prioritat en l'accés als serveis la determina el grau de dependència i, si es té el mateix grau, la capacitat econòmica del sol·licitant. Fins que la xarxa de serveis estigui totalment implantada, les persones en situació de dependència que no puguin accedir als serveis per aplicació del règim de prioritat assenyalat tenen dret a la prestació econòmica vinculada al servei que preveu l'article 17 d'aquesta Llei.¹⁰

7. Als efectes d'aquesta Llei, la capacitat econòmica s'ha de determinar, en la forma que s'estableixi per reglament, a proposta del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en atenció a la renda i el patrimoni del sol·licitant. En la consideració del patrimoni s'ha de tenir en compte l'edat del beneficiari i el tipus de servei que es presta.

¹⁰ Apartat 6 redactat de conformitat amb l'article 22.4 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 15

Catàleg de serveis

1. El Catàleg de serveis comprèn els serveis socials de promoció de l'autonomia personal i atenció a la dependència, en els termes que s'especifiquen en aquest capítol:

- a) Els serveis de prevenció de les situacions de dependència i els de promoció de l'autonomia personal.
- b) Servei de teleassistència.
- c) Servei d'ajuda a domicili:
 - (i) Atenció de les necessitats de la llar.
 - (ii) Atencions personals.
- d) Servei de centre de dia i de nit:
 - (i) Centre de dia per a gent gran.
 - (ii) Centre de dia per persones menors de 65 anys.
 - (iii) Centre de dia d'atenció especialitzada.
 - (iv) Centre de nit.
- e) Servei d'atenció residencial:
 - (i) Residència de persones grans en situació de dependència.
 - (ii) Centre d'atenció a persones en situació de dependència, per raó dels diferents tipus de discapacitat.

2. Els serveis que estableix l'apartat 1 es regulen sense perjudici del que preveu l'article 14 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut.

Article 16

Xarxa de serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

1. Les prestacions i serveis que estableix aquesta Llei s'integren en la Xarxa de Serveis Socials de les respectives comunitats autònomes en l'àmbit de les competències que aquestes tenen assumides. La xarxa de centres està formada pels centres públics de les comunitats autònomes, de les entitats locals, els centres de referència estatal per a la promoció de l'autonomia personal i per a l'atenció i cura de situacions de dependència, així com els privats concertats degudament acreditats.

2. Les comunitats autònomes han d'establir el règim jurídic i les condicions d'actuació dels centres privats concertats. En la seva incorporació a la xarxa s'ha de tenir en compte de manera especial els corresponents al tercer sector.

3. Els centres i serveis privats no concertats que prestin serveis per a persones en situació de dependència han de disposar de la deguda acreditació de la comunitat autònoma corresponent.

4. Els poders públics han de promoure la col·laboració solidària dels ciutadans amb les persones en situació de dependència, a través de la participació de les organitzacions de voluntaris i de les entitats del tercer sector.

SECCIÓ SEGONA

Prestacions econòmiques

Article 17

Prestació econòmica vinculada al servei

1. La prestació econòmica, que té caràcter periòdic, s'ha de reconèixer, en els termes que s'estableixi, únicament quan no sigui possible l'accés a un servei públic o concertat d'atenció i cura, en funció del grau de dependència i de la capacitat econòmica del beneficiari, d'acord amb el que preveu el conveni subscrit entre l'Administració General de l'Estat i la corresponent comunitat autònoma.¹¹

2. Aquesta prestació econòmica de caràcter personal, en tot cas, ha d'estar vinculada a l'adquisició d'un servei.

3. Les administracions públiques competents han de supervisar, en tot cas, el destí i la utilització d'aquestes prestacions al compliment de la finalitat per a la qual van ser concedides.

¹¹ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.5 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 18

Prestació econòmica per a atencions a l'entorn familiar i suport a cuidadors no professionals

1. Excepcionalment, quan el beneficiari sigui atès pel seu entorn familiar, i es reuneixin les condicions que estableix l'article 14.4, es reconeix una prestació econòmica per a atencions familiars.

2. Amb l'acord previ del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, s'han d'establir les condicions d'accés a aquesta prestació, en funció del grau reconegut a la persona en situació de dependència i de la seva capacitat econòmica.¹²

3. El cuidador s'ha d'ajustar a les normes sobre afiliació, alta i cotització a la Seguretat Social que es determinin reglamentàriament.

4. El Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha de promoure accions de suport als cuidadors no professionals que han d'incorporar programes de formació, informació i mesures per atendre els períodes de descans.

¹² Apartat 2 redactat de conformitat amb l'article 22.6 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 19¹³

Prestació econòmica d'assistència personal

La prestació econòmica d'assistència personal té com a finalitat la promoció de l'autonomia de les persones en situació de dependència, en qualsevol dels seus graus. El seu objectiu és contribuir a la contractació d'una assistència personal, durant un nombre d'hores, que faciliti al beneficiari l'accés a l'educació i al treball, així com una vida més autònoma en l'exercici de les activitats bàsiques de la vida diària. Amb l'acord previ del Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, s'han d'establir les condicions específiques d'accés a aquesta prestació.

¹³ Article redactat de conformitat amb l'article 22.7 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 20

Quantia de les prestacions econòmiques

La quantia de les prestacions econòmiques que regulen els articles d'aquesta Secció l'acorda el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, per a l'aprovació posterior pel Govern mitjançant un reial decret.

SECCIÓ TERCERA

Serveis de promoció de l'autonomia personal i d'atenció i cura

Article 21

Prevenició de les situacions de dependència

Té per finalitat prevenir l'aparició o l'agreujament de malalties o discapacitats i de les seves seqüeles, mitjançant el desenvolupament coordinat, entre els serveis socials i de salut, d'actuacions de promoció de condicions de vida saludables, programes específics de caràcter preventiu i de rehabilitació adreçats a les persones grans i persones amb discapacitat i als qui es veuen afectats per processos d'hospitalització complexos. Amb aquest fi, el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha d'acordar criteris, recomanacions i condicions mínimes que haurien de complir els plans de prevenició de les situacions de dependència que elaborin les comunitats autònomes, amb especial consideració dels riscos i actuacions per a les persones grans.

Article 22

Servei de teleassistència

1. El servei de teleassistència facilita assistència als beneficiaris mitjançant l'ús de tecnologies de la comunicació i de la informació, amb suport dels mitjans personals

necessaris, en resposta immediata davant situacions d'emergència, o d'inseguretat, soledat i aïllament. Pot ser un servei independent o complementari al d'ajuda a domicili.

2. Aquest servei es presta a les persones que no rebin serveis d'atenció residencial i així ho estableixi el seu Programa individual d'atenció.

Article 23¹⁴

Servei d'ajuda a domicili

El servei d'ajuda a domicili el constitueix el conjunt d'actuacions portades a terme en el domicili de les persones en situació de dependència amb la finalitat d'atendre les seves necessitats de la vida diària, prestades per entitats o empreses, acreditades per a aquesta funció, i poden ser els següents:

a) Serveis relacionats amb l'atenció personal en la realització de les activitats de la vida diària.

b) Serveis relacionats amb l'atenció de les necessitats domèstiques o de la llar: neteja, rentat, cuina o altres. Aquests serveis només es poden prestar conjuntament amb els assenyalats en l'apartat anterior.

Excepcionalment i de manera justificada, els serveis assenyalats en els apartats anteriors es poden prestar separatament, quan així es disposi en el Programa individual d'atenció. L'Administració competent ha de motivar aquesta excepció en la resolució de concessió de la prestació.¹⁵

¹⁴ Article redactat de conformitat amb l'article 22.8 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

¹⁵ Últim paràgraf afegit per la disposició final 16a de la Llei 17/2012, de 27 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013 (BOE núm. 312, de 28 de desembre, i suplement en català de la mateixa data). Amb efectes des de l'1 de gener de 2013.

Article 24

Servei de centre de dia i de nit

1. El servei de centre de dia o de nit ofereix una atenció integral durant el període diürn o nocturn a les persones en situació de dependència, amb l'objectiu de millorar o mantenir el millor nivell possible d'autonomia personal i donar suport a les famílies o cuidadors. En particular cobreix, des d'un enfocament biopsicosocial, les necessitats d'assessorament, prevenció, rehabilitació, orientació per a la promoció de l'autonomia, habilitació o atenció assistencial i personal.

2. La tipologia de centres inclou centres de dia per a persones menors de 65 anys, centres de dia per a persones grans, centres de dia d'atenció especialitzada per l'especificitat de les atencions que ofereixen i centres de nit, que s'adeqüen a les peculiaritats i edats de les persones en situació de dependència.

Article 25

Servei d'atenció residencial

1. El servei d'atenció residencial ofereix, des d'un enfocament biopsicosocial, serveis continuats de caràcter personal i sanitari.

2. Aquest servei es presta en els centres residencials habilitats a aquest efecte segons el tipus de dependència, el grau d'aquesta i la intensitat d'atencions que necessiti la persona.

3. La prestació d'aquest servei pot tenir caràcter permanent, quan el centre residencial es converteixi en la residència habitual de la persona, o temporal, quan s'atenguin estades temporals de convalescència o durant vacances, caps de setmana i malalties o períodes de descans dels cuidadors no professionals.

4. El servei d'atenció residencial l'han de prestar les administracions públiques en centres propis i concertats.

SECCIÓ QUARTA¹⁶

Incompatibilitat de les prestacions

¹⁶ Secció afegida per l'article 22.9 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 25 bis¹⁷

Règim d'incompatibilitat de les prestacions

1. Les prestacions econòmiques són incompatibles entre si i amb els serveis del catàleg que estableix l'article 15, excepte amb els serveis de prevenció de les situacions de dependència, de promoció de l'autonomia personal i de teleassistència.

2. Els serveis són incompatibles entre si, amb l'excepció del servei de teleassistència, que és compatible amb el servei de prevenció de les situacions de dependència, de promoció de l'autonomia personal, d'ajuda a domicili i de centre de dia i de nit.

3. No obstant això, les administracions públiques competents poden establir la compatibilitat entre prestacions per a suport, cura i atenció que facilitin la permanència al domicili a la persona en situació de dependència, de manera que la suma d'aquestes prestacions no sigui superior, en conjunt, a les intensitats màximes reconegudes al seu grau de dependència. A l'efecte de l'assignació del nivell mínim que estableix l'article 9, aquestes prestacions tenen la consideració d'una única prestació.

¹⁷ Article afegit per l'article 22.9 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data; correcció d'errades al BOE núm. 172, de 19 de juliol, i al suplement en català de la mateixa data).

CAPÍTOL III

La dependència i la seva valoració

Article 26

Graus de dependència

1. La situació de dependència es classifica en els graus següents:

a) Grau I. Dependència moderada: quan la persona necessita ajuda per realitzar diverses activitats bàsiques de la vida diària, almenys una vegada al dia o té necessitats d'ajuda intermitent o limitada per a la seva autonomia personal.

b) Grau II. Dependència severa: quan la persona necessita ajuda per realitzar diverses activitats bàsiques de la vida diària dues o tres vegades al dia, però no vol el suport permanent d'un cuidador, o té necessitats d'ajuda extensa per a la seva autonomia personal.

c) Grau III. Gran dependència: quan la persona necessita ajuda per realitzar diverses activitats bàsiques de la vida diària diverses vegades al dia i, per la seva pèrdua total d'autonomia física, mental, intel·lectual o sensorial, necessita el suport indispensable i continu d'una altra persona o té necessitats de suport generalitzat per a la seva autonomia personal.

2. Els intervals per determinar els graus s'estableixen en el barem a què es refereix l'article següent.¹⁸

¹⁸ Apartat 2 renumerat, arran de la supressió de l'apartat 2 original, i redactat de conformitat amb l'article 22.10 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 27

Valoració de la situació de dependència

1. Les comunitats autònomes han de determinar els òrgans de valoració de la situació de dependència, que han d'emetre un dictamen sobre el grau de dependència amb especificació de les atencions que la persona pugui requerir. El Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha d'acordar uns criteris comuns de composició i actuació dels òrgans de valoració de les comunitats autònomes que, en tot cas, han de tenir caràcter públic.¹⁹

2. Els graus de dependència, als efectes de valorar-los, es determinen mitjançant l'aplicació del barem que s'acordi en el Consell Territorial de Serveis Socials i del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència perquè posteriorment els aprovi el Govern mitjançant real decret. Aquest barem té entre els seus referents la Classificació Internacional del Funcionament, la Discapacitat i la Salut (CIF) adoptada per l'Organització Mundial de la Salut. No és possible determinar el grau de dependència mitjançant altres procediments diferents dels establerts per aquest barem.²⁰

3. El barem ha d'establir els criteris objectius de valoració del grau d'autonomia de la persona, de la seva capacitat per realitzar les diferents activitats de la vida diària, els intervals de puntuació per a cada un dels graus de dependència i el protocol amb els procediments i tècniques a seguir per a la valoració de les aptituds observades, si s'escau.²¹

4. El barem ha de valorar la capacitat de la persona per portar a terme per si mateixa les activitats bàsiques de la vida diària, així com el suport i la supervisió que necessitin per fer-les les persones amb discapacitat intel·lectual o amb malaltia mental.

5. La valoració s'ha de fer tenint en compte els corresponents informes sobre la salut de la persona i sobre l'entorn en què visqui, i considerant, si s'escau, les ajudes tècniques, ortesis i pròtesis que li hagin estat prescrites.

¹⁹ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.11 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

²⁰ Apartat 2 redactat de conformitat amb l'article 22.11 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

²¹ Apartat 3 redactat de conformitat amb l'article 22.11 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

CAPÍTOL IV

Reconeixement del dret

Article 28

Procediment per al reconeixement de la situació de dependència i del dret a les prestacions del Sistema

1. El procediment s'inicia a instància de la persona que pugui estar afectada per algun grau de dependència o de qui exerceixi la representació, i la seva tramitació s'ha d'ajustar a les previsions que estableix la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, amb les especificitats que en resultin.
2. El reconeixement de la situació de dependència s'ha d'efectuar mitjançant una resolució expedida per l'Administració autonòmica corresponent a la residència del sol·licitant i té validesa a tot el territori de l'Estat.
3. La resolució a la qual es refereix l'apartat anterior determina els serveis o prestacions que corresponen al sol·licitant segons el grau de dependència.²²
4. En el supòsit de canvi de residència, la comunitat autònoma de destí ha de determinar, en funció de la seva xarxa de serveis i prestacions, els que corresponguin a la persona en situació de dependència.
5. Els criteris bàsics de procediment per al reconeixement de la situació de dependència i les característiques comunes de l'òrgan i els professionals que procedeixin a fer el reconeixement els ha d'acordar el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.
6. Els serveis de valoració de la situació de dependència, la prescripció de serveis i prestacions i la gestió de les prestacions econòmiques que preveu aquesta Llei, les han d'efectuar directament les administracions públiques i no poden ser objecte de delegació, contractació o concert amb entitats privades.

²² Apartat 3 redactat de conformitat amb l'article 22.12 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 29

Programa individual d'atenció

1. En el marc del procediment de reconeixement de la situació de dependència i les prestacions corresponents, els serveis socials corresponents del sistema públic han d'establir un programa individual d'atenció en què s'han de determinar les modalitats d'intervenció més adequades a les seves necessitats d'entre els serveis i les prestacions econòmiques que preveu la resolució per al seu grau, amb la participació, prèvia consulta i,

si s'escau, l'elecció entre les alternatives proposades per part del beneficiari i, si s'escau, de la seva família o entitats tutelars que el representin.

No obstant el que estableix el paràgraf anterior, la determinació de la prestació econòmica per atencions en l'entorn familiar correspon a l'Administració competent, a proposta dels serveis socials.²³

2. El programa individual d'atenció ha de ser revisat:

- a) A instància de l'interessat i dels seus representants legals.
- b) D'ofici, en la forma que determini i amb la periodicitat que prevegi la normativa de les comunitats autònomes.
- c) Amb motiu del canvi de residència a una altra comunitat autònoma.

²³ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.13 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 30

*Revisió del grau de dependència i de la prestació reconeguda*²⁴

1. El grau de dependència és revisable, a instància de l'interessat, dels seus representants o d'ofici per les administracions públiques competents, per alguna de les causes següents:

- a) Millora o empitjorament de la situació de dependència.
- b) Error de diagnòstic o en l'aplicació del barem corresponent.²⁵

2. Les prestacions poden ser modificades o extingides en funció de la situació personal del beneficiari, quan es produeixi una variació de qualsevol dels requisits establerts per reconèixer-les, o per incompliment de les obligacions que regula aquesta Llei.

²⁴ Rúbrica redactada de conformitat amb l'article 22.14 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

²⁵ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.14 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

Article 31

Prestacions d'anàloga naturalesa i finalitat

La percepció d'una de les prestacions econòmiques que preveu aquesta Llei dedueix de la seva quantia qualsevol altra prestació d'anàloga naturalesa i finalitat establerta en els règims públics de protecció social. En particular, se'n dedueix el complement de gran invalidesa que regula l'article 139.4 de la Llei general de la Seguretat Social, text refós aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, el complement de l'assignació econòmica per fill a càrrec més gran de 18 anys amb un grau de minusvalidesa igual o superior al 75%, el de necessitat d'una altra persona de la pensió d'invalidesa no contributiva, i el subsidi d'ajuda a tercera persona de la Llei 13/1982, de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids (LISMI).

CAPÍTOL V

Finançament del Sistema i aportació dels beneficiaris

Article 32

Finançament del Sistema per les Administracions Públiques

1. El finançament del Sistema ha de ser el suficient per garantir el compliment de les obligacions que corresponguin a les administracions públiques competents i es determina anualment en els pressupostos corresponents.

2. L'Administració General de l'Estat assumeix íntegrament el cost derivat del que preveu l'article 9.

3. *En el marc de cooperació interadministrativa que preveu l'article 10, els convenis que se subscriuguin entre l'Administració General de l'Estat i cadascuna de les administracions de les comunitats autònomes han de determinar les obligacions assumides per cadascuna de les parts per al finançament dels serveis i prestacions del Sistema. Els convenis esmentats, que poden ser anuals o plurianuals, han de recollir criteris de repartiment tenint en compte la població dependent, la dispersió geogràfica, la insalubritat, els emigrants retornats i altres factors, i poden ser revisats per les parts.*²⁶

L'aportació de la comunitat autònoma ha de ser, per a cada any, com a mínim igual a la de l'Administració General de l'Estat com a conseqüència del que preveuen aquest apartat i l'anterior.

²⁶ La disposició addicional 28a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data), suspèn durant l'any 2014 l'aplicació del primer paràgraf de l'apartat 3 d'aquest article.

Article 33

La participació dels beneficiaris en el cost de les prestacions

1. Els beneficiaris de les prestacions de dependència han de participar en el seu finançament, segons el tipus i cost del servei i la seva capacitat econòmica personal.

2. La capacitat econòmica del beneficiari també s'ha de tenir en compte per determinar la quantia de les prestacions econòmiques.

3. El Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha de fixar els criteris per a l'aplicació del que preveu aquest article, que han de desenvolupar els convenis a què es refereix l'article 10.

Per fixar la participació del beneficiari, s'ha de tenir en compte la distinció entre serveis assistencials i de manutenció i hotelers.

4. Cap ciutadà ha de quedar fora de la cobertura del Sistema per causa de no disposar de recursos econòmics.

TÍTOL II

La qualitat i l'eficàcia del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

CAPÍTOL I

Mesures per garantir la qualitat del Sistema

Article 34

Qualitat en el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

1. El Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència fomenta la qualitat de l'atenció a la dependència amb la finalitat d'assegurar l'eficàcia de les prestacions i serveis.

2. Sense perjudici de les competències de cadascuna de les comunitats autònomes i de l'Administració General de l'Estat, s'estableixen, en l'àmbit del Consell Territorial, la fixació de criteris comuns d'acreditació de centres i plans de qualitat del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, dins el marc general de qualitat de l'Administració General de l'Estat.

3. Així mateix, sense perjudici de les competències de les comunitats autònomes i de l'Administració General de l'Estat, el Consell Territorial acorda:

- a) Criteris de qualitat i seguretat per als centres i serveis.
- b) Indicadors de qualitat per a l'avaluació, la millora contínua i l'anàlisi comparat dels centres i serveis del Sistema.
- c) Guies de bones pràctiques.
- d) Cartes de serveis, adaptades a les condicions específiques de les persones dependents, sota els principis de no-discriminació i accessibilitat.

Article 35

Qualitat en la prestació dels serveis

1. S'han d'establir estàndards essencials de qualitat per a cada un dels serveis que conformen el Catàleg que regula aquesta Llei, amb l'acord previ del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

2. Els centres residencials per a persones en situació de dependència han de disposar d'un reglament de règim interior, que en reguli l'organització i funcionament, que inclogui un sistema de gestió de qualitat i que estableixi la participació dels usuaris, de la manera que determini l'Administració competent.

3. S'ha d'atendre, de manera específica, a la qualitat en l'ocupació així com a promoure la professionalitat i potenciar la formació en aquelles entitats que aspirin a gestionar prestacions o serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

CAPÍTOL II

Formació en matèria de dependència

Article 36

Formació i qualificació de professionals i cuidadors

1. S'ha d'atendre a la formació bàsica i permanent dels professionals i cuidadors que tinguin cura de les persones en situació de dependència. Amb aquest fi, els poders públics han de determinar les qualificacions professionals idònies per exercir les funcions que es corresponguin amb el Catàleg de serveis que regula l'article 15.

2. Els poders públics han de promoure els programes i les accions formatives que siguin necessaris per implantar els serveis que estableix la Llei.

3. Amb l'objectiu de garantir la qualitat del Sistema, s'ha de fomentar la col·laboració entre les diferents administracions públiques competents en matèria educativa, sanitària, laboral i d'afers socials, així com d'aquestes amb les universitats, societats científiques i organitzacions professionals i sindicals, patronals i del tercer sector.

CAPÍTOL III

Sistema d'informació

Article 37

Sistema d'informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

1. El Ministeri de Treball i Afers Socials, a través de l'organisme competent, ha d'establir un sistema d'informació del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència que garanteixi la disponibilitat de la informació i la comunicació recíproca entre les administracions públiques, així com la compatibilitat i l'articulació entre els diferents sistemes. Per aquest motiu, en el si del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència s'acorden els objectius i continguts de la informació.
2. El sistema ha de contenir informació sobre el Catàleg de serveis i ha d'incorporar, com a dades essencials, les relatives a població protegida, recursos humans, infraestructures de la xarxa, resultats obtinguts i qualitat en la prestació dels serveis.
3. El sistema d'informació ha de preveure específicament la realització d'estadístiques per a fins estatals en matèria de dependència, així com les d'interès general supracomunitari i les que derivin de compromisos amb organitzacions supranacionals i internacionals.

Article 38

Xarxa de comunicacions

1. El Ministeri de Treball i Afers Socials, a través de la utilització preferent de les infraestructures comunes de comunicacions i serveis telemàtics de les administracions públiques, ha de posar a disposició del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència una xarxa de comunicacions que faciliti i doni garanties de protecció a l'intercanvi d'informació entre els seus integrants.
2. L'ús i la transmissió de la informació en aquesta xarxa està sotmès al compliment del que disposa la Llei orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de protecció de dades de caràcter personal, i als requeriments de certificació electrònica, signatura electrònica i xifratge, d'acord amb la legislació vigent.
3. A través de la xarxa de comunicacions esmentada s'ha d'intercanviar informació sobre les infraestructures del sistema, la situació, el grau de dependència i la prestació reconeguda als beneficiaris, així com qualsevol altra derivada de les necessitats d'informació al Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.²⁷

²⁷ Apartat 3 redactat de conformitat amb l'article 22.15 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

CAPÍTOL IV

Actuació contra el frau

Article 39

Acció administrativa contra el frau

Les administracions públiques han de vetllar per l'aplicació correcta dels fons públics destinats al Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, a fi d'evitar l'obtenció o gaudi fraudulent de les seves prestacions i d'altres beneficis o ajudes econòmiques que

puguin rebre els subjectes que participin en el Sistema o en siguin beneficiaris. També han d'establir mesures de control destinades a detectar i perseguir aquestes situacions.

A aquests efectes, les administracions públiques han de portar a terme actuacions de vigilància del compliment d'aquesta Llei i exercir les potestats sancionadores conforme al que preveu el seu títol III, fent ús, si s'escau, de les fórmules de cooperació interadministrativa que conté aquesta Llei.

CAPÍTOL V

Òrgans consultius del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

Article 40

Comitè Consultiu

1. Es crea el Comitè Consultiu del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència com a òrgan assessor, adscrit al Ministeri de Treball i Afers Socials, mitjançant el qual es fa efectiva, de manera permanent, la participació social en el Sistema i s'exerceix la participació institucional de les organitzacions sindicals i empresarials.

2. Les seves funcions són les d'informar, assessorar i formular propostes sobre matèries que siguin d'especial interès per al funcionament del Sistema esmentat.

3. La composició del Comitè té un caràcter tripartit, en tant que integrat per les administracions públiques, les organitzacions empresarials i les organitzacions sindicals, i paritari entre administracions públiques d'una banda i organitzacions sindicals i empresarials de l'altra, en els termes que estableix l'apartat següent. Els acords del Comitè s'han d'adoptar per majoria dels vots emesos en cadascuna de les parts, i requereixen, així, la majoria dels vots de les administracions públiques i la majoria dels vots de les organitzacions sindicals i empresarials.

4. El Comitè Consultiu està presidit pel representant de l'Administració General de l'Estat que designi el titular del Ministeri de Treball i Afers Socials. El seu funcionament l'ha de regular el seu reglament intern. Està integrat pels membres següents, nomenats en els termes que s'estableixin per reglament:

- a) Sis representants de l'Administració General de l'Estat.
- b) Sis representants de les administracions de les comunitats autònomes.
- c) Sis representants de les entitats locals.
- d) Nou representants de les organitzacions empresarials més representatives.
- e) Nou representants de les organitzacions sindicals més representatives.

Article 41

Òrgans consultius

1. Són òrgans consultius de participació institucional del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència els següents:

El Comitè Consultiu del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència.

El Consell Estatal de Persones Grans.

El Consell Nacional de la Discapacitat.

El Consell Estatal d'Organitzacions no Governamentals d'Acció Social.

2. Les funcions dels òrgans esmentats són les d'informar, assessorar i formular propostes sobre matèries que siguin especialment interessants per al funcionament del Sistema.

TÍTOL III

Infraccions i sancions

Article 42

Responsables

1. Només poden ser sancionades per fets constitutius d'infracció administrativa les persones físiques o jurídiques que en siguin responsables.
2. Es consideren autors de les infraccions tipificades per aquesta Llei els qui realitzin els fets per si mateixos, conjuntament o a través de persona interposada.
3. També tenen la consideració d'autors els qui cooperin en la seva execució mitjançant una acció o omissió sense la qual la infracció no s'hauria pogut portar a terme.

Article 43

Infraccions

Constitueix una infracció:

- a) Dificultar o impedir l'exercici de qualssevol dels drets reconeguts en aquesta Llei.
- b) Obstruir l'acció dels serveis d'inspecció.
- c) Negar el subministrament d'informació o proporcionar dades falses.
- d) Aplicar les prestacions econòmiques a finalitats diferents d'aquelles per a les quals s'atorguen, i rebre ajudes, en espècie o econòmiques, incompatibles amb les prestacions que estableix aquesta Llei.
- e) Incomplir les normes relatives a l'autorització d'obertura i funcionament i d'acreditació de centres de serveis d'atenció a persones en situació de dependència.
- f) Tractar discriminatòriament les persones en situació de dependència.
- g) Conculcar la dignitat de les persones en situació de dependència.
- h) Generar danys o situacions de risc per a la integritat física o psíquica.
- i) Incomplir els requeriments específics que formulin les administracions públiques competents.

Article 44

Classificació de les infraccions

1. Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus, d'acord amb criteris de risc per a la salut, gravetat de l'alteració social produïda pels fets, quantia del benefici obtingut, intencionalitat, nombre d'afectats i reincidència.
2. Es qualifiquen de lleus les infraccions tipificades d'acord amb l'article 43 quan s'hagin comès per imprudència o simple negligència, i no comportin un perjudici directe per a les persones en situació de dependència.
3. Es qualifiquen d'infraccions greus les tipificades d'acord amb l'article 43 quan comportin un perjudici per a les persones, o s'hagin comès amb dol o negligència greu. També tenen la consideració de greus les que comportin qualssevol de les circumstàncies següents:
 - a) Reincidència de falta lleu.
 - b) Negativa absoluta a facilitar informació o a prestar col·laboració als serveis d'inspecció, així com el falsejament de la informació proporcionada a l'Administració.
 - c) Coaccions, amenaces, represàlies o qualsevol altra forma de pressió exercida sobre les persones en situació de dependència o les seves famílies.

4. Es qualifiquen d'infraccions molt greus totes les definides com a greus sempre que hi concorri alguna de les circumstàncies següents:

- a) Que atemptin greument contra els drets fonamentals de la persona.
- b) Que es generi un greu perjudici per a les persones en situació de dependència o per a l'Administració.
- c) Que suposin reincidència de falta greu.

5. Es produeix reincidència quan, en cometre la infracció, el subjecte ja hagi estat sancionat per aquesta mateixa falta, o per una altra d'una gravetat igual o superior o per dues o més infraccions de gravetat inferior, durant els dos últims anys.

Article 45

Sancions

1. Les infraccions a aquesta Llei les han de sancionar les administracions competents amb la pèrdua de les prestacions i subvencions per a les persones beneficiàries; amb multa per als cuidadors no professionals; i amb multa i, si s'escau, pèrdua de subvencions, cessament temporal de l'activitat o tancament de l'establiment, local o empresa per a les empreses proveïdores de serveis. En tot cas, la sanció implica el reintegrament de les quantitats percebudes indegudament.

2. La graduació de les sancions ha de ser proporcional a la infracció comesa i s'ha de ponderar segons els criteris següents:

- a) Gravetat de la infracció.
- b) Gravetat de l'alteració social i perjudicis causats.
- c) Risc per a la salut.
- d) Nombre d'afectats.
- e) Benefici obtingut.
- f) Grau d'intencionalitat i reiteració.

3. La graduació de les multes s'ha d'ajustar al següent:

- a) Per infracció lleu, multa de fins a 300 euros als cuidadors i fins a trenta mil euros als proveïdors de serveis.
- b) Per infracció greu, multa de tres-cents a tres mil euros als cuidadors; i de trenta mil un a noranta mil euros als proveïdors de serveis.
- c) Per infracció molt greu, multa de tres mil un a sis mil euros als cuidadors; i de noranta mil un fins a un màxim d'un milió euros als proveïdors de serveis.

4. En els supòsits en què s'acordi la suspensió de prestacions o subvencions, aquesta s'ha de graduar entre un i sis mesos segons la gravetat de la infracció.

5. A més, en els casos d'especial gravetat, reincidència de la infracció o transcendència notòria i greu, les infraccions molt greus s'han de sancionar amb la suspensió temporal de l'activitat per un màxim de cinc anys o, si s'escau, amb el tancament de l'empresa o la clausura del servei o establiment.

6. Durant la substanciació del procediment sancionador, l'Administració competent pot acordar, com a mesura cautelar, la suspensió de qualsevol tipus d'ajudes o subvenció de caràcter financer que el particular o l'entitat infractora hagi obtingut o sol·licitat de l'Administració pública esmentada.

7. Durant la substanciació del procediment per infraccions greus o molt greus, i davant la possibilitat de causar perjudicis de reparació difícil o impossible, l'Administració competent pot acordar, com a mesura cautelar, el tancament del centre o la suspensió de l'activitat.

Article 46

Prescripció

1. Les infraccions a què es refereix aquesta Llei prescriuen:

- a) Al cap d'un l'any, les lleus.
- b) Al cap de tres anys, les greus.
- c) Al cap de quatre anys, les molt greus.

2. El termini de prescripció comença a comptar-se a partir del dia que s'hagi comès la infracció i s'interromp per la iniciació, amb coneixement de l'interessat, del procediment sancionador.

3. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuen al cap de cinc anys, per faltes greus al cap de quatre anys i per faltes lleus al cap d'un any.

Article 47

Competències

1. Les comunitats autònomes han de desenvolupar el quadre d'infraccions i sancions que preveu aquesta Llei.

2. La incoació i instrucció dels expedients sancionadors, així com la imposició de les sancions corresponents, correspon a cada Administració pública en l'àmbit de les seves respectives competències.

3. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, l'òrgan competent per imposar les sancions per conductes que l'article 43 preveu com a infraccions és:

- a) El titular de la Direcció General de l'Institut de Persones Grans i Serveis Socials, quan es tracti de sancions per la comissió d'infraccions lleus.
- b) El titular de la Secretaria d'Estat de Serveis Socials, Famílies i Discapacitat, quan es tracti de sancions per la comissió d'infraccions greus.
- c) El titular del Ministeri de Treball i Afers Socials, quan es tracti de sancions per la comissió d'infraccions molt greus, si bé es requerirà l'acord previ del Consell de ministres quan les sancions siguin d'una quantia superior a 300.000 euros o en els supòsits de tancament de l'empresa o clausura del servei o establiment.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Disposició addicional primera

Finançament de les prestacions i serveis garantits per l'Administració General de l'Estat

La Llei de pressupostos generals de l'Estat de cada exercici ha de determinar la quantia i la forma d'abonament a les comunitats autònomes de les quantitats necessàries per al finançament dels serveis i prestacions que preveu l'article 9 d'aquesta Llei.

Disposició addicional segona

Règim aplicable als sistemes de concert i conveni

El finançament dels serveis i prestacions del Sistema en la Comunitat Autònoma del País Basc i en la Comunitat Foral de Navarra que correspongui, segons el que preveu l'article 32 d'aquesta Llei, a l'Administració General de l'Estat amb càrrec al seu pressupost de despeses s'ha de tenir en compte en el càlcul de la quota basca i de l'aportació navarresa, de conformitat amb el Concert econòmic entre l'Estat i la Comunitat del País Basc i amb el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, respectivament.

Disposició addicional tercera

Ajudes econòmiques per facilitar l'autonomia personal

L'Administració General de l'Estat i les administracions de les comunitats autònomes, de conformitat amb les seves disponibilitats pressupostàries, poden establir acords específics per a la concessió d'ajudes econòmiques amb la finalitat de facilitar l'autonomia personal. Aquestes ajudes tenen la condició de subvenció i es destinen:

- a) A donar suport a la persona amb ajudes tècniques o instruments necessaris per al desenvolupament normal de la seva vida ordinària.
- b) A facilitar l'accessibilitat i les adaptacions a casa que contribueixin a millorar la seva capacitat de desplaçament en l'habitatge.

Disposició addicional quarta

Seguretat Social dels cuidadors no professionals

Per reglament el Govern ha de determinar la incorporació a la Seguretat Social dels cuidadors no professionals en el règim que els correspongui, així com els requisits i el procediment d'afiliació, alta i cotització.

Disposició addicional cinquena

Registre de prestacions socials públiques

La prestació econòmica vinculada al servei, la prestació econòmica per a atencions a l'entorn familiar i la prestació econòmica d'assistència personalitzada, que regula aquesta Llei, queden integrades en el Registre de prestacions socials públiques. Amb aquest fi, les entitats i els organismes que gestionin les prestacions esmentades estan obligats a subministrar les dades que, referents a les que s'hagin concedit, s'estableixin en les normes de desplegament d'aquesta Llei.

Disposició addicional sisena

Modificació del Reial decret legislatiu 3/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'impost sobre la renda de les persones físiques

S'afegeix un nou apartat a l'article 7 del text refós de la Llei de l'impost sobre la renda de les persones físiques, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2004, de 5 de març, amb el text següent:

«v) Les prestacions econòmiques públiques vinculades al servei per tenir cura de l'entorn familiar i d'assistència personalitzada que deriven de la Llei de promoció de l'autonomia personal i atenció a les persones en situació de dependència.»

Disposició addicional setena

Instruments privats per a la cobertura de la dependència

1. El Govern, en el termini de sis mesos, ha de promoure les modificacions legislatives que siguin procedents, per regular la cobertura privada de les situacions de dependència.

2. Amb la finalitat de facilitar el cofinançament per part dels beneficiaris dels serveis que s'estableixen en aquesta Llei, s'ha de promoure la regulació del tractament fiscal dels instruments privats de cobertura de la dependència.

Disposició addicional vuitena

Terminologia

Les referències que en els textos normatius s'efectuen a «minusvàlids» i a «persones amb minusvalidesa», s'entenen fetes a «persones amb discapacitat».

A partir de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, les disposicions normatives que elaborin les administracions públiques han de fer servir els termes «persona amb discapacitat» o «persones amb discapacitat» per denominar-les.

Disposició addicional novena²⁸

Efectivitat del reconeixement de les situacions vigents de gran invalidesa i de necessitat d'ajuda de tercera persona

Els qui tinguin reconeguda la pensió de gran invalidesa o la necessitat d'assistència de tercera persona segons el Reial decret 1971/1999, de 23 de desembre, de procediment per al reconeixement, declaració i qualificació del grau de discapacitat, tenen reconegut el requisit de trobar-se en situació de dependència en el grau que es disposi en el desplegament reglamentari d'aquesta Llei.

²⁸ Disposició addicional redactada de conformitat amb l'article 22.16 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data; correcció d'errades al BOE núm. 172, de 19 de juliol, i al suplement en català de la mateixa data).

Disposició addicional desena

Recerca i desenvolupament

1. Els poders públics han de fomentar la innovació en tots els aspectes relacionats amb la qualitat de vida i l'atenció de les persones en situació de dependència. Per a això, han de promoure la investigació en les àrees relacionades amb la dependència en els plans de R+D+I.

2. Les administracions públiques han de facilitar el desenvolupament de normativa tècnica i han de donar-li suport, de manera que asseguri la no-discriminació en processos, dissenys i desenvolupaments de tecnologies, productes i serveis, en col·laboració amb les organitzacions de normalització i tots els agents implicats.

Disposició addicional onzena

Ciutats de Ceuta i Melilla

El Ministeri de Treball i Afers Socials ha de subscriure acords amb les ciutats de Ceuta i Melilla sobre centres i serveis d'atenció a la dependència en les dues ciutats, i pot participar en el Consell Territorial del Sistema de la manera que aquest determini.

Disposició addicional dotzena

Diputacions forals, cabildos i consells insulars

En la participació de les entitats territorials en el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència s'han de tenir en compte les especificitats que reconeixen les diputacions

forals en el cas de la Comunitat Autònoma del País Basc, els cabildos en el cas de la Comunitat Autònoma de les Canàries i els consells insulars en el cas de la Comunitat Autònoma de les Illes Balears.

Disposició addicional tretzena

Protecció dels nens menors de 3 anys

1. Sense perjudici dels serveis establerts en els àmbits educatiu i sanitari, el Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha d'atendre les necessitats d'ajuda a domicili i, si s'escau, prestacions econòmiques vinculades i per a atencions a l'entorn familiar a favor dels nens menors de 3 anys acreditats en situació de dependència. L'instrument de valoració que preveu l'article 27 d'aquesta Llei incorpora a aquests efectes una escala de valoració específica.

2. L'atenció als nens menors de 3 anys, d'acord amb el que disposa l'apartat anterior, s'integra en els diversos nivells de protecció que estableixen l'article 7 d'aquesta Llei i les seves formes de finançament.

3. En el si del Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència s'ha de promoure l'adopció d'un pla integral d'atenció per als nens menors de 3 anys en situació de dependència, en què es prevegin les mesures que han d'adoptar les administracions públiques, sense perjudici de les seves competències, per facilitar atenció primerenca i rehabilitació de les seves capacitats físiques, mentals i intel·lectuals.

Disposició addicional catorzena

Foment de l'ocupació de les persones amb discapacitat

Les entitats privades que aspirin a gestionar per via de concert prestacions o serveis del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència han d'acreditar amb caràcter previ, en cas que estiguin obligades a fer-ho, el compliment de la quota de reserva per a persones amb discapacitat o, si no, les mesures de caràcter excepcional que estableix l'article 38 de la Llei 13/1082, de 7 d'abril, d'integració social dels minusvàlids, i que regula el Reial decret 364/2005, de 8 d'abril.

Disposició addicional quinzena

Garantia d'accessibilitat i supressió de barreres

Les administracions públiques, en l'àmbit de les seves respectives competències, han de garantir les condicions d'accessibilitat en els entorns, processos i procediments del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència, en els termes que preveu la Llei d'igualtat d'oportunitats, no-discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat.

Disposició addicional setzena

Pensions no contributives

Es modifica l'apartat 2 de l'article 145 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, en els termes següents:

Les quanties resultants del que estableix l'apartat anterior d'aquest article, calculades en còmput anual, són compatibles amb les rendes o els ingressos anuals de què, si s'escau, disposi cada beneficiari, sempre que no passin del 25 per 100 de l'import, en còmput anual, de la pensió no contributiva. En cas contrari, s'ha de deduir de l'import de la pensió no contributiva la quantia de les rendes o ingressos que passin del percentatge esmentat, llevat del que disposa l'article 147.

DISPOSICIONS TRANSITÒRIES

Disposició transitòria primera²⁹

Participació en el finançament de les administracions públiques

Durant el període comprès entre l'1 de gener de 2007 i el 31 de desembre de 2015, i per afavorir la implantació progressiva del Sistema, l'Administració General de l'Estat ha d'establir anualment en els seus pressupostos crèdits per subscriure convenis amb les administracions de les comunitats autònomes d'acord amb l'article 10 d'aquesta Llei.

²⁹ La disposició addicional 28a de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2014 (BOE núm. 309, de 26 de desembre, i suplement en català de la mateixa data), suspèn durant l'any 2014 l'aplicació d'aquesta disposició transitòria.

Disposició transitòria segona

Durant un període màxim de sis mesos des de la data d'inici per a la presentació de sol·licituds de reconeixement de la situació de dependència, queda en suspens el que preveu l'article 28.6 sobre delegació, contractació o concert.

DISPOSICIONS FINALS

Disposició final primera

Aplicació progressiva de la Llei

1. L'efectivitat del dret a les prestacions de dependència que inclou aquesta Llei s'ha d'exercir progressivament, de manera gradual, i s'ha de fer d'acord amb el següent calendari a partir de l'1 de gener de 2007:

El primer any, els qui siguin valorats en el grau III de gran dependència, nivells 1 i 2.

El segon i tercer any, els qui siguin valorats en el grau II de dependència severa, nivell 2.

El tercer i quart any, els qui siguin valorats en el grau II de dependència severa, nivell 1.

El cinquè any, que finalitza el 31 de desembre de 2011, els qui siguin valorats en el grau I de dependència moderada, nivell 2, i se'ls hagi reconegut la prestació concreta.

A partir de l'1 de juliol de 2015, la resta dels qui van ser valorats en el grau I de dependència moderada, nivell 2.

A partir de l'1 de juliol de 2015, els qui hagin estat valorats en el grau I, nivell 1, o siguin valorats en el grau I de dependència moderada.³⁰

2. En el marc del que estableix la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, el termini màxim, entre la data d'entrada de la sol·licitud i la de resolució de reconeixement de la prestació de dependència, és de sis mesos, independentment que l'Administració competent hagi establert un procediment diferenciat per al reconeixement de la situació de dependència i el de prestacions.³¹

3. El dret d'accés a les prestacions derivades del reconeixement de la situació de dependència es genera des de la data de la resolució de reconeixement de les prestacions o, si s'escau, des del transcurs del termini de sis mesos des de la presentació de la sol·licitud sense que s'hagi dictat i notificat resolució expressa de reconeixement de la prestació, llevat que es tracti de les prestacions econòmiques que preveu l'article 18, que queden subjectes a un termini suspensiu màxim de dos anys a comptar, segons escaigui,

des de les dates indicades anteriorment, termini que s'interromp en el moment en què l'interessat comenci a percebre la prestació esmentada.³²

4. Transcorreguts els primers tres anys d'aplicació progressiva de la Llei, el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència ha de fer una avaluació dels seus resultats, i proposar les modificacions en la implantació del Sistema que, si s'escau, consideri procedents.³³

5. En l'avaluació dels resultats a què es refereix l'apartat anterior s'ha de fer un informe d'impacte de gènere sobre el desplegament de la Llei.³⁴

³⁰ Apartat 1 redactat de conformitat amb l'article 22.17 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

³¹ Apartat 2 redactat de conformitat amb l'article 5.1 del Reial decret llei 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic (BOE núm. 126, de 24 de maig, i suplement en català de la mateixa data). Amb efectes d'1 de juny de 2010.

³² Apartat 3 redactat de conformitat amb l'article 22.17 del Reial decret llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat (BOE núm. 168, de 14 de juliol, i suplement en català de la mateixa data).

³³ Apartat 4 renumerat per l'article 5.3 del Reial decret llei 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic (BOE núm. 126, de 24 de maig, i suplement en català de la mateixa data). Amb efectes d'1 de juny de 2010.

³⁴ Apartat 5 renumerat per l'article 5.3 del Reial decret llei 8/2010, de 20 de maig, pel qual s'adopten mesures extraordinàries per a la reducció del dèficit públic (BOE núm. 126, de 24 de maig, i suplement en català de la mateixa data). Amb efectes d'1 de juny de 2010.

Disposició final segona

Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència

En el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, s'ha de constituir el Consell Territorial del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència que regula l'article 8.

Disposició final tercera

Comitè Consultiu

En el termini màxim de tres mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei, s'ha de constituir el Comitè Consultiu del Sistema per a l'Autonomia i Atenció a la Dependència que regula l'article 40.

Disposició final quarta

Marc de cooperació interadministrativa per al desplegament de la Llei

En el termini màxim de tres mesos des de la seva constitució, el Consell Territorial del Sistema ha d'acordar el marc de cooperació interadministrativa per al desplegament de la Llei que preveu l'article 10, així com el calendari per al desplegament de les previsions que conté aquesta Llei.

Disposició final cinquena

Desplegament reglamentari

En el termini màxim de tres mesos després de la constitució del Consell i de conformitat amb els corresponents acords del Consell Territorial del Sistema, s'ha d'aprovar la intensitat de protecció dels serveis previstos d'acord amb els articles 10.3 i 15, així com el barem per a la valoració del grau i els nivells de dependència que preveuen els articles 26 i 27.

Disposició final sisena

Informe anual

1. El Govern ha d'informar anualment les Corts de l'execució de les previsions que conté aquesta Llei.
2. El dit informe ha d'incorporar la memòria del Consell Territorial i el dictamen dels òrgans consultius.

Disposició final setena

Habilitació normativa

Es faculta el Govern per dictar les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució d'aquesta Llei.

Disposició final vuitena

Fonament constitucional

Aquesta Llei es dicta a l'empara de la competència exclusiva de l'Estat per regular les condicions bàsiques que garanteixin la igualtat de tots els espanyols en l'exercici dels drets i el compliment dels deures constitucionals, conforme a l'article 149.1.1a de la Constitució.

Disposició final novena

Entrada en vigor

Aquesta Llei entra en vigor el primer dia del mes següent al de la publicació en el *Butlletí Oficial de l'Estat*.