

A LA GENERALITAT DE CATALUNYA

SERGI NUSS GIRONA actuant en nom i representació de la **Federació SOS COSTA BRAVA**, Entitat que integra i federa 25 Entitats de defensa del territori i del litoral gironí i Associacions ecologistes, tot designant a efectes de notificacions l'adreça de correu electrònic soscostabrava@gmail.com; compareix i com millor procedeixi en Dret, **D I U**:

Que mitjançant el present escrit **ens personem en el tràmit de Consulta Pública i de Participació Ciutadana convocat per la Generalitat de Catalunya en relació a la creació del CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA**, a la forma d'organització i a les alternatives proposades; **i tot exercitant el dret de participació, passem a reivindicar la constitució del Conservatori del litoral de Catalunya seguint el model francès com a organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'obrar, dotat de finançament específic i amb adscripció dels recursos de la taxa turística.** Tanmateix, formulem la nostra oposició a l'alternativa seleccionada per la Generalitat de Catalunya de diluir-lo dins l'Agència de la natura de Catalunya.

Reivindicació de la creació del Conservatori del litoral de Catalunya com a organisme públic independent seguint el model francès del Conservatoire du littoral, i tràmit de participació ciutadana que evacuem tot formalitzant les següents

AL·LEGACIONS

RECLAMAT I REIVINDICAT LA FIGURA DEL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA DES DE FA 4 ANYS.

Resulta clar que la Federació SOS COSTA BRAVA i el conjunt d'Entitats que la conformen, representen interessos legítims col·lectius d'especial atenció en aquest procediment de consulta per crear el Conservatori del Litoral de Catalunya, en els termes d'allò establert a l'article 4 de la Llei estatal 39/2015 d'1 d'octubre de procediment administratiu comú, que disposa:

ARTICLE 4 LLEI 39/2015: Concepto de interesado.

“1. Se consideran interesados en el procedimiento administrativo:

a) Quienes lo promuevan como titulares de derechos o intereses legítimos individuales o colectivos.

b) Los que, sin haber iniciado el procedimiento, tengan derechos que puedan resultar afectados por la decisión que en el mismo se adopte.

c) Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en el procedimiento en tanto no haya recaído resolución definitiva.

2. Las asociaciones y organizaciones representativas de intereses económicos y sociales serán titulares de intereses legítimos colectivos en los términos que la Ley reconozca. (...)

Representació d'interessos legítims col·lectius, derivats de la defensa del medi ambient i en particular de la preservació del litoral, el paisatge i el medi natural, que resulta dels propis Estatuts, del procés de constitució de SOS Costa Brava, de l'aprovació del Manifest per salvar la Costa Brava i de la constant actuació durant els darrers 4 anys per impulsar mesures de protecció de la costa.

D'altra banda, hem d'invocar que SOS Costa Brava té una especial legitimació per formular al·legacions en aquest concret expedient i per ésser escoltat el seu criteri, en la mesura que:

Catalunya és una reivindicació específica de SOS Costa Brava i de les 25 Entitats, continguda i aprovada en el seu Manifest el passat 4 d'Agost de 2018.

- 2. SOS Costa Brava ha convocat i celebrat 2 Jornades explicatives i reivindicatives exigint la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya** a Girona a la Universitat de Girona en data 28 de Setembre de 2020 i a l'Auditori Josep Irla en data 29 de Juliol de 2022.
- 3. SOS Costa Brava va fer 2 compareixences al Parlament de Catalunya exposant la necessitat de la creació del Conservatori del Litoral** com a organisme públic independent constituït per adquirir sòl amenaçat costaner i preservar-lo.

Compareixences de SOS Costa Brava al Parlament celebrades els anys 2019 i 2020 en les que es va reclamar inspirar-se en el model francès del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres, preexistent des de l'any 1975.

- 4. Forma part de SOS Costa Brava, l'Entitat ecologista DEPANA, que ja els anys 2000 va reivindicar la creació del Conservatori del Litoral Catalunya**, havent SOS Costa Brava reprès la reivindicació –encara amb més força- d'aquest model d'organisme públic imprescindible per garantir la preservació del litoral.
- 5. SOS Costa Brava va aprovar un Manifest el passat Juny de 2022 denunciant el retard en la constitució del Conservatori del Litoral de Catalunya i exigint la seva creació sense més demora, en compliment del mandat recollit a la Llei 8/2020.**
- 6.** La incorporació de la Disposició Addicional Novena relativa al Conservatori del Litoral de Catalunya en la Llei 8/2020 de 30 de Juliol fou resultat d'una petició expressa i d'una esmena presentada per SOS Costa Brava i vehiculada a través de la CUP i dels Comuns, al Parlament.
- 7.** SOS Costa Brava ha convidat a les Jornades convocades al respecte representants del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres francès, que han exposat el seu model.
- 8.** Fins i tot SOS Costa Brava va organitzar una Jornada transfronterera anomenada "*Le Conservatoire du littoral*" a celebrar a Cervera de la Marenda a l'Hotel Belvedere el 20 de Març de 2020, si bé per motiu de l'emergència sanitària es va haver de suspendre.

Per tant, sense dubte, el criteri i l'opinió de SOS Costa Brava i de les Entitats federades, hauria d'ésser especialment escoltat i tingut en compte,

a l'hora de resoldre el model a seguir i l'Alternativa a adoptar per la creació d'aquest organisme, en tractar-se, en definitiva, **de l'ONG que més ha lluitat per reclamar i reivindicar la creació del Conservatori.**

Per tal d'acreditar tot allò que ha quedat dit, s'acompanyen els següents documents:

- **Document número 1**: còpia del Manifest fundacional de SOS Costa Brava, en quin punt 7 es reivindica, literalment, el següent:

“1. Sol·licitem a la Generalitat de Catalunya i al Parlament de Catalunya, la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, per salvaguardar i recuperar la part del litoral més amenaçada per la urbanització i l'artificialització, a partir de l'adquisició pública del sòl i transferència de la seva gestió als ajuntaments o entitats locals, tot destinant recursos públics i ingressos de la taxa turística a aquesta finalitat.”
- **Document número 2**: còpia del Cartell de la 1^a Jornada sobre el Conservatori del Litoral de Catalunya convocada per SOS Costa Brava a la Universitat de Girona el 28 de Setembre de 2020.
- **Document número 3**: còpia del Resum de la 1^a Jornada del Conservatori del litoral i de les intervencions dels Ponents.
- **Document número 4**: còpia del cartell de la 2^a Jornada celebrada el passat 29 de Juliol de 2022 a Girona.
- **Document número 5**: còpia del “Manifest per l'impuls, constitució, i posada en funcionament del Conservatori del Litoral” de 18 de Juny de 2022.
- **Document número 6**: Recull de notícies publicades en relació a les Jornades del Conservatori organitzades per SOS Costa Brava.
- **Document número 7**: Cartell anunciant la Jornada transfronterera de Cervera de la Marenda sobre Le Consevatoire du littoral.

Primera: SOBRE LA PRETENSÍO PRINCIPAL.

La primera reivindicació i la principal petició, que efectuem la

Federació SOS COSTA BRAVA i les 25 Entitats Ecologistes i de defensa del territori que la componen, consisteix en sol·licitar què el Conservatori del

4

Litoral de Catalunya sigui un organisme públic independent, dotat de personalitat jurídica pròpia i de plena capacitat d'obrar, amb finançament adscrit i assignació de recursos finalistes procedents de la taxa turística, i que es creï per Llei seguint el model francès del Conservatoire du littoral et les rivages lacustres.

Model d'organisme públic independent, amb una finalitat específica, clara i inajornable, consistent en l'adquisició de sòl amenaçat al litoral per a la seva preservació, que ha de comptar amb el finançament propi garantit, amb les funcions assignades per la Disposició Addicional Novena de la Llei 8/2020 de 30 de Juliol de protecció i ordenació del litoral i amb les 4 funcions que reivindicarem en aquest escrit.

I Model d'organisme públic autònom, que s'ha d'inspirar i seguir el model d'èxit francès, que ha servit per preservar més del 13% de la costa francesa, i bona part del litoral de la Catalunya Nord, a Banyuls, Cervera de la Marenda i Portvendres.

Havent d'ésser el Conservatoire francès el model d'inspiració, i el model a seguir, atesa la seva existència des de l'any 1975, amb una eficàcia i èxit inqüestionable.

I exigint l'actual situació crítica del litoral català, i les greus amenaces que l'afecten, una actuació decidida, exemplar, emblemàtica i amb un impuls visible i excepcional, per part del Govern i del Parlament de Catalunya. **Actuació del Govern que ha de passar per optar per l'Alternativa més ferma, clara i de major entitat, que és la de constituir el Conservatori com organisme públic independent, amb la promulgació d'una Llei específica.**

En aquest sentit, les dades són clares per exigir aquesta actuació decidida:

- La declaració d'emergència climàtica.

5

- La funció essencial de la primera línia de litoral per combatre els impactes del canvi climàtic.
- La necessitat de canviar de política en aquesta matèria per part del Govern i atorgar-li màxima prioritat, atesa la situació actual crítica, i d'imprimir un clar impuls per la protecció del litoral.
- L'Informe del CADS "*Un litoral al límit*" i les seves recomanacions.
- El grau d'urbanització excessiu del litoral català, amb més del 81% de la costa urbanitzada.
- La superació de la capacitat de càrrega a tot el litoral català.
- La pèrdua en el 61% de les platges de Catalunya del seu sistema dunar i la reducció a ritme accelerat dels sistemes dunars en els espais costaners on encara presenten vestigis.
- El mal estat de conservació de les espècies d'interès comunitari pròpies del litoral i l'excepcional grau d'amenaça que suporten.
- La fragilitat de l'espai, el seu caràcter reduït -7% del territori- i la concentració del 42% de la població.
- Les greus pressions especulatives i immobiliàries existents a la costa i la urgència de comptar amb un organisme fort, ben dotat econòmicament i capaç de substraure de la urbanització i destrucció, els terrenys de major vàlua al litoral.
- La necessitat de permetre participar a la societat i a les Entitats en la salvaguarda i preservació del litoral, i en el disseny de polítiques públiques de compra de terrenys en el litoral amenaçat.

Tan sols amb la creació del nou Conservatori del Litoral de Catalunya, com a organisme públic autònom independent, amb plena capacitat jurídica i d'obrar i amb personalitat jurídica pròpia, es podrà donar l'impuls requerit, amb la dotació de pressupostos excepcionals, per adquirir sòl costaner amenaçat per la urbanització i l'artificialització.

Segona: ELS PRINCIPIS I IDEES FONAMENTALS PER CONSTITUIR EL CONSERVATORI DEL LITORAL DE CATALUNYA, EN OPINIÓ DE SOS COSTA BRAVA.

Els principis i idees fonamentals que SOS Costa Brava i les 25 Entitats ecologistes i de defensa del territori que la componen, proposem que

6

siguin considerats, en la Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, són els següents:

- 1. El model de Conservatori de SOS Costa Brava:** un organisme autònom amb finançament garantit: l'adscripció dels ingressos de la taxa turística per la compra d'espais costaners amenaçats. Inspiració en el model francès. I necessitat de no dilució en cap altre organisme.
- 2. Les 4 funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya que proposa SOS Costa Brava:**
 - 2.1. Adquisició de sòls** costaners amb valors naturals amenaçats per garantir la seva preservació.
 - 2.2. Gestió sostenible dels sòls adquirits.**
 - 2.3. Renaturalització i recuperació d'espais costaners degradats.**
 - 2.4. Recuperar l'accés i l'ús públic.**
- 3. L'organització i composició del Conservatori:**
 - Organisme autònom amb personalitat jurídica pròpia i capacitat d'obrar.
 - Director.
 - Interventor.
 - Comitè científic.
 - Consell Rector.
 - Consell de participació.
 - Un Model de cogovernança i de participació social en la presa de decisions amb participació d'Entitats ecologistes, Ajuntaments, Universitats i sectors afectats.

4. El tema essencial: el finançament. La prioritat de SOS Costa Brava: dotar el Conservatori de recursos i adscripció de fons de la taxa turística per Llei, amb garantia d'un Pressupost mínim.

5. Sobre la compra d'espais: Delegació a l'Institut Català del Sòl. (INCASOL)

Assignació de dret d'adquisició preferent al Conservatori (dret de tempteig i retracte).

7

6. Sobre la gestió dels espais adquirits: Aprovació d'un Pla de conservació o Projecte de gestió i delegació a l'Agència de la Natura de Catalunya o a Entitats de Custòdia o a Ajuntaments amb Conveni de gestió.

7. Les prioritats en l'adquisició de sòls: definició pel Comitè científic i pel Consell de participació.

8. Les prioritats de SOS Costa Brava en l'adquisició de sòls amenaçats:

- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
- Boscos i espais forestals a primera línia de costa.
 - Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
- Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits.
- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.
- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven.

Fixats els principis generals i sistema d'organització del Conservatori, passem a justificar la nostra oposició a l'Alternativa 4 seleccionada per la Generalitat de Catalunya.

**Tercera: SOBRE L'ALTERNATIVA SELECCIONADA PER LA GENERALITAT.
EL RISC DE LA DILUCIÓ DEL CONSERVATORI EN L'AGÈNCIA
DE LA NATURA.
LA PÈRDUA DE PRIORITAT, VISIBILITAT I PREFERÈNCIA.**

Pel que fa a l'opció presa per la Generalitat de Catalunya, en el Document sotmès a consulta pública i participació ciutadana que

8

pretén incorporar i diluir el Conservatori a l'Agència de la Natura de Catalunya, hem d'oposar-nos a la mateixa en base a les següents consideracions:

- 1. La importància i la urgència de la tasca d'adquirir terrenys amenaçats al litoral per preservar-los, en el context d'emergència climàtica, fan necessari un organisme públic específic per aquesta funció i no la dilució en un gran organisme com l'Agència de la Natura de Catalunya.**
- 2. L'Agència de la Natura de Catalunya és un organisme públic que s'ha de constituir, i que té atribuïdes per la Llei 7/2020 de 2 de Juliol fins a 25 diferents funcions, tal i com resulta de l'article 3. Entre elles les següents:**
 - Planificació estratègica de polítiques de biodiversitat i medi natural.
 - Formular Directrius i propostes normatives sobre patrimoni natural i biodiversitat.
 - Planificar i gestionar tot el sistema d'espais naturals protegits (Parcs Naturals, Reserves naturals, PNIN, Parcs Nacionals, etc.).
 - Gestionar espais PEIN i Xarxa Europea Natura 2000, hàbitats i espècies.
 - Formular declaracions d'espais naturals protegits.
 - Cogestionar boscos singulars madurs.
 - Participar en espais naturals protegits aquàtics i marins.
 - Planificar i gestionar espais de connectivitat natural.
 - Etc.

3. La importància i volum d'aquestes funcions fan que la funció d'adquirir sòl amenaçat al litoral per la seva preservació quedi diluïda i no tingui prou rellevància entre les importants i extraordinàries funcions atribuïdes a l'Agència de la Natura a l'article 3 de la Llei 7/2020.
4. És ben sabut que la política de la Generalitat en matèria de gestió d'espais protegits, PEIN i Xarxa Europea Natura 2000 està pràcticament col·lapsada. I amb manca d'aprovació dels Projectes rectors d'ús i gestió (PRUG) o dels Plans Especials reguladors del règim de protecció dels espais EIN, insuficiència de personal i de recursos.

9

No essent una bona opció afegir-hi també la competència d'adjudicació de sòl costaner.

La sobresaturació de funcions no faria més que col·lapsar encara més la deficient política actual de gestió d'ENP a Catalunya.

5. El litoral amenaçat és un territori especialment petit, concentrat en una franja de terreny limitada i sotmès a importants pressions urbanístiques que requereixen d'un tractament especial, específic i de concentració i destí efectiu i integral a aquesta tasca i funció.
6. La singularitat del sòl amenaçat al litoral i les seves funcions especials i externalitats positives, juntament amb les eventuales problemàtiques urbanístiques, fan necessària una actuació individualitzada i específica al marge de l'adquisició de sòl amb valors naturals per part de l'Agència de la Natura.
7. **Les prioritats de l'Agència de la Natura i dels tipus de sòls i terrenys a adquirir, en funció dels seus valors ambientals, naturals, de connectivitat, extensió, etc. (en principi SNU o SNU d'especial protecció), són força diferents i fins i tot poden ser divergents de les prioritats del Conservatori del litoral pel que fa a la compra de terrenys per salvar-los de la seva transformació urbanística. En aquest sentit, és obvi que l'Agència de la Natura sempre tindrà prioritats per l'adquisició de sòl no urbanitzable de grans extensions i d'exceptional valor natural, vinculat als espais protegits, mentre que la prioritat del Conservatori del litoral és la compra de terrenys amenaçats per la urbanització, amb valors naturals no tan rellevants. Fet que podria comportar minimitzar, posposar o relegar l'adquisició de sòls costaners amenaçats o classificats com a sòl urbà o urbanitzable, de preus superiors i valors ambientals inferiors. Quan aquesta ha de ser la prioritat específica del Conservatori del Litoral.**
8. **Existeixen encara certes disfuncions i reticències internes i externes**

en la constitució de l'Agència de la Natura de Catalunya, amb conflictes interns pel que fa a la distribució de competències i funcions entre Departaments de la Generalitat, Direccions Generals, boscos públics, boscos privats, espais protegits, Medi Ambient, Agricultura, sectors afectats, etc. Conflictes de competències i funcions i de redistribució i reassignació de funcions de l'Administració que poden ajornar o alentir la constitució de l'Agència de la Natura de Catalunya. Retard que complicaria al màxim la constitució del Conservatori, i que encara dificultaria més els processos de posada en marxa d'ambdós organismes.

Front a això existeix un ampli consens social i polític respecte de la urgència i necessitat de constituir el Conservatori del Litoral, de posar-lo en funcionament i d'impulsar l'adquisició de sòl costaner amenaçat.

10

- 9. Tanmateix, el Pressupost de l'organisme haurà de competir amb les grans necessitats de recursos de la gestió d'espais naturals protegits, sempre infradotada.**
- 10.No es visualitzaria prou la importància de la nova figura i de la seva funció d'adquisició de sòl costaner amenaçat.**
- 11.No s'impulsaria adequadament la gestió sostenible d'aquests espais costaners.**
- 12.No s'emfatitzaria prou amb aquesta nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat que s'ha de desenvolupar i prioritzar al màxim aquests propers anys. Juntament amb la política de renaturalització d'espais costaners degradats.**
- 13.No es crearia la figura per llei, promulgació de Llei específica que habilita a l'hora per dotar al Conservatori del litoral de Catalunya de:**
 - Atribució de dret de tempteig i retracte i de facultats d'adquisició preferent.
 - Potestats d'expropiació.
 - Funcions per gestionar els terrenys i aprovar un Programa de Conservació.
 - Adscripció per llei dels ingressos procedents de la taxa turística.
 - Atorgament de mitjans de finançament majors i de la possibilitat de rebre donacions, llegats o cessions d'espais del litoral titularitat d'òrgans de l'Estat adscrits a funcions de defensa i altres i ara

desafectats (fars, centres de telecomunicacions, antenes, radars i emissores, zones d'antics campaments d'instrucció militar, bateries de defensa, etc.).

Conjunt d'arguments que justifiquen que es modifiqui l'alternativa seleccionada per la Generalitat –la 4-, per l'aquí proposada per part de SOS Costa Brava, i s'adopti, finalment l'Alternativa 1 de l'organisme públic específic creat per Llei.

Quarta: L'EXPERTA I MEMBRE DEL COMITÉ CIENTÍFIC DEL CONSERVATOIRE DU LITTORAL FRANCÈS VA RECOMANAR PÚBLICAMENT, A LA JORNADA SOBRE EL CONSERVATORI CONVOCADA A GIRONA, OPTAR PER L'ALTERNATIVA D'ORGANISME PÚBLIC INDEPENDENT.

11

Procedeix, en aquest punt, indicar que **la important experta en la matèria, i membre del Comitè científic assessor del Conservatoire du littoral et des rivages lacustres Purificació Canals, s'ha pronunciat, expressament, en relació a la necessitat d'optar pel Model d'organisme públic independent i autònom.**

I ha considerat inadequada la fórmula de diluir el Conservatori dins la figura de l'Agència de la Natura de Catalunya.

Així va expressar aquesta opinió, de forma clara, en la 2^a Jornada sobre el Conservatori del Litoral celebrada a Girona el passat 29 de Juliol de 2022 a l'Auditori Josep Irla.

I en particular ho va fer:

1. En la seva Ponència individual que portava per títol *“Le Conservatoire vist des de la banda científica”*.
2. En la seva participació en la taula rodona final en la que van intervenir representants de la Generalitat –els 2 Directors Generals Marc Vilahur, Director General de Polítiques Ambientals i Medi Natural i Jesús Fierro Director General de Muntanya i Litoral i l'Alcalde de Torroella, el Sr. Jordi Colomé- i representants de les Entitats ecologistes –Xarxa de

Conservació de la Natura i SOS Costa Brava-

I en aquest sentit, l'experta Purificació Canals, va manifestar:

- **Que el model francès del Conservatoire era un model d'èxit, que havia passat per diverses incidències, i que sempre havia sobreviscut com a organisme públic independent.**
- Que s'havia intentat en el passat a França la seva dilució en Agències mediambientals, intents que no van reeixir, i que han permès un enfortiment de l'organisme públic.
- **Que la importància de la costa i la situació crítica requerien d'un organisme públic específic pel litoral català centrat en l'adquisició de sòl per salvar-lo de la seva transformació, i en la seva posterior gestió sostenible.**
- **Que no era convenient diluir el Conservatori del Litoral de Catalunya dins d'un organisme amb molt més amplis objectius i**

12

amb la funció de gestionar tots els espais protegits del país, atesa l'especialitat de la problemàtica del litoral i la urgència de l'actuació requerida.

- Que l'estreta franja de territori a gestionar i les seves particularitats especials, justificaven un tractament singular i un òrgan de gestió específic.

La Sra. Purificació Canals és una de les consultores ambientals en matèria de gestió d'espais naturals de major renom i importància internacional, amb reconeixement, fama i prestigi a nivell mundial.

La seva expertesa està reconeguda arreu, i **forma part del Comitè científic d'experts del propi Conservatoire du littoral francès. I no s'entendria que tenint la màxima experta a Catalunya en la matèria, el Govern de la Generalitat de Catalunya no tingui en compte el seu criteri científic i tècnic, quan té un coneixement de primera mà i una experiència directa sobre el Conservatoire francès.**

Especialment quan el seu assessorament al Conservatoire du littoral francès és continuat des de l'any 2004, i al llarg de prop de 20

anys. Havent de tenir en compte la gran i llarga experiència de la persona indicada, en l'execució i funcionament del model francès.

Raó per la qual sol·licitem a la Generalitat de Catalunya que opti per l'Alternativa 1, que segueixi i apliqui el model francès del Conservatoire du littoral i el creï com a organisme públic independent, amb personalitat jurídica pròpia, ben dotat de recursos, i amb la promulgació d'una llei específica.

I ho faci no només per la petició de les Entitats de defensa del territori, de les Entitats ecologistes i de SOS Costa Brava, que són les que han reclamat històricament -i aconseguit finalment-, la incorporació d'aquesta demanda social a la Llei, sinó en base a l'excepcional i singular experiència d'una de les principals responsables del Comitè científic

13

d'assessorament al Conservatoire francès, amb una dilatada experiència en la matèria.

Essent indispensable escoltar l'opinió i comptar amb l'assessorament al respecte, de la científica indicada, a l'hora d'optar per un model clar i eficient en constituir el Conservatori del litoral de Catalunya.

Constitució que és urgent, i que no pot ni diluir-se ni malmetre's ni malbaratar-se, tot incorporant-lo en l'Agència de la Natura de Catalunya, tal i com proposa la Generalitat de Catalunya en el Document sotmès a consulta pública.

Extrem que, a més, faria apartar-lo del mandat específic de creació del Conservatori com a organisme públic, derivat de la literalitat de la Disposició Addicional Novena de la Llei d'ordenació i protecció del litoral.

Cinquena: SOBRE EL MANIFEST DE SOS COSTA BRAVA I LES 25 ENTITATS DE DEFENSA DEL TERRITORI.

PRINCIPIS DEL CONSERVATORI I SÒL D'ADQUISICIÓ PRIORITÀRIA.

El passat **18 de Juny de 2022**, **SOS Costa Brava** i les **25 Entitats Federades** van aprovar un **Manifest**, quina còpia s'acompanya com a **Document número 5**, Manifest que porta per títol "*Manifest per l'impuls, constitució i posada en funcionament del Conservatori del litoral*", i en el que es sol·licitava, literalment, el següent:

“1. La urgent constitució del Conservatori del Litoral de Catalunya en compliment d'allò ordenat pel Parlament de Catalunya.

2. La dotació de fons adequada per la configuració del Patrimoni Públic de sòl del litoral que garanteixi l'adquisició i la preservació dels espais costaners en risc.

3. L'adscripció, al Conservatori del Litoral de Catalunya, dels ingressos procedents del 50% de la taxa turística recaptada als municipis del litoral català.

4. La configuració del Conservatori del Litoral de Catalunya seguint el model francès del “Conservatoire du littoral et de rivages lacustres”.

14

5. La urgent actuació de les Administracions Públiques per salvar els retalls de boscos amenaçats i per constituir una xarxa d'espais a preservar, indispensable en l'actual context d'emergència climàtica.

6. La participació de tota la ciutadania en la designa d'espais prioritaris que cal ésser adquirits per garantir la seva preservació.”

En conseqüència, en opinió de SOS Costa Brava, el Conservatori del Litoral de Catalunya ha de seguir els indicats principis i plantejaments, raó per la qual s'aporten en la present consulta pública i procés de participació ciutadana convocat per la Generalitat.

Pel que fa a les prioritats d'adquisició de sòl, SOS Costa Brava assenyala les següents:

- Espais del litoral amb hàbitats d'interès comunitari. Especialment hàbitats dunars amb pineda mediterrània.
- Boscos i espais forestals a primera línia de costa.

- Terrenys immediats a penya-segats i espais d'interès paisatgístic.
- Espais amb valor de connectors naturals per lligar la Xarxa d'espais protegits (Cap de Creus, Aiguamolls de l'Empordà, Montgrí, -Illes Medes-Baix Ter, Muntanyes de Begur, Cap Roig, Gavarres, Massís de l'Ardenya, Massís de Cadiretes i resta d'EIN a tot el litoral de Catalunya).
- Terrenys immediats a les platges i a les desembocadures dels Rius i Rieres.
- Espais d'aiguamolls i terrenys inundables propers a la costa.
- Els 60 retalls de boscos en situació de perill de la Costa Brava, per configurar una xarxa d'espais lliures públics i àrees verdes al bell mig de les zones ja urbanitzades i transformades del nostre litoral.

Conservació dels darrers retalls de boscos que ha de garantir el manteniment dels pulmons verds que encara es conserven i ens donen aire i oxigen al bell mig del nostre litoral urbanitzat.

15

A l'hora que aprofitem aquest tràmit de consulta pública per assenyalar la situació de greu risc de més de 60 espais forestals i pinedes de la Costa Brava i la urgència d'actuació pel que fa als següents espais concrets:

- **La Pineda de 13HA de Platja d'Aro**, amenaçada per l'ampliació de la marina amb 270 nous amarradors, 340 habitatges i 1 hotel.
- **Els Oliverars de s'Oliguera a Cadaqués i el Racó d'es Calders a tocar de la platja de Calders a Portlligat.**
- **La Pineda de la Platja de la Farella a Llançà** afectada per 4 nous edificis i un hotel.
- **Els marges de la Riera de Llançà a l'àmbit de Palandriu.** ▪ **La Pineda del Canadell a Calella de Palafrugell** afectada per 50 nous habitatges.
- **Els darrers retalls de bosc a Aigua Gelida a Palafrugell** amenaçats per la implantació d'un sector residencial de 15 habitatges i un hotel.
- **L'àrea forestal de la Riera del Mas Llor a Tamariu.**
- La Pineda de la Fosca de Palamós amenaçada per 2 blocs de 42 apartaments i 12 xalets.
- La Pineda d'en Gori a La Fosca de Palamós, amenaçada per un tercer bloc de 24 apartaments.
- **Àrees forestals de Begur, a tocar de les seves emblemàtiques**

cales, i parcialment incloses a l'EIN Muntanyes de Begur amb el sector de Montcal.

Tots ells, avui són urbanitzables i edificables, cas de no modificar, extingir, reduir o revisar els següents sectors i Polígons:

- SUD 3 Ampliació del Por d'Aro a Platja d'Aro.
- PE 4 Palandriu a Llançà.
- PP 10 i PP12 s'Oliguera 1 i 2 de Cadaqués.
- PP13 Racó d'es Calders a Cadaqués.
- PAU A2.1 Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.5 Hotel Aigua Xelida (Palafrugell).
- PAU A2.3 Riera del Mas Llor Oest (Palafrugell).
- PAU A2.7 Riera del Mas Llor Est (Palafrugell).
- PAU A4.7 Canadell 1 (Palafrugell).
- Bellafosca a la Fosca de Palamós.
- PAU 10 Pineda d'en Gori a Palamós.
- S-21 Montcal 2 de Begur.

Tot reiterant la necessitat de constituir per Llei el Conservatori del Litoral de Catalunya, com a organisme públic independent, i amb la funció principal específica i prioritària de comprar terrenys costaners amenaçats per la urbanització.

16

Sisena: SOBRE LA NECESSITAT DE GARANTIR UN FINANÇAMENT MÍNIM. ADSCRIPCIÓ DELS INGRESSOS DE LA TAXA TURÍSTICA.

D'altra banda, es reivindica especial i prioritària també per SOS Costa Brava, la necessitat de que el Conservatori del litoral tingui un finançament específic i recursos econòmics i pressupostaris garantits, amb l'assignació i adscripció dels ingressos procedents de la taxa turística.

Res d'això s'aborda en la documentació tècnica sotmesa a consulta.

Com és ben sabut, només es podrà fer una política eficaç, eficient i efectiva, si es garanteix al nou organisme la dotació de fons i

recursos econòmics, garantits per llei i d'import rellevant. Doncs sense un Pressupost adequat, cap Política eficaç és possible.

Essent la reivindicació de les Entitats de defensa del territori que s'assigni al Conservatori per Llei, com a mínim, el 50% dels recursos procedents de la taxa turística, que es recaptin a les demarcacions i comarques costaneres.

Fet que permetrà, a més incorporar un punt de justícia, en la mesura que si la costa catalana suporta gran pressió fruit del turisme massiu, és lògic, just i equitatiu, que part dels ingressos de la taxa turística que es perceben per les pernoctacions a establiments turístics de la costa –hotels, hostals, apartaments, càmpings, etc.- reverteixin en ser destinats a la compra, renaturalització i gestió sostenible d'espais litorals, i en definitiva a la protecció i preservació i recuperació de zones amenaçades i degradades.

D'aquesta forma s'introdueix un mínim de justícia equidistributiva, i també en part una fórmula compensatòria del “*qui contamina paga*”, en la

17

mesura que qui utilitza massivament el recurs turístic explotant el litoral, contribueix també, en part, a la seva preservació destinant com a mínim el 50% dels ingressos de la taxa turística recaptada a les Demarcacions costaneres al Conservatori per constituir el nou Fons de Patrimoni públic de sòl costaner amenaçat.

Cal assenyalar, que això, en termes econòmics, podria suposar, segons dades estretes de la Direcció General de Turisme – Balanç de l'impost sobre les estades en establiments turístics (IEET), Exercici 2017-2018, Document d'Abril 2019, el següent:

- Ingressos estimats taxa turística al litoral català any 2018: 23.877.000€. ▪
50%: 11'5M€.
- Distribució de la recaptació de l'IEET del 2018 en funció de destins:
 - Costa Brava: 9.730.000€ 17'2%

- Costa Daurada: 7.200.000€ 12'7%
- Costa de Barcelona: 6.351.000€ 11'2%
- Terres de l'Ebre: 596.000€ 1'1%

Fet que garantiria la dotació inicial d'un potencial de fons garantit, que permetria endegar una política potent d'adquisició de sòl costaner amenaçat.

S'acompanya com a **Document número 8** còpia de la informació d'ingressos comentada.

Tanmateix, la idea d'adscriure i destinar-hi recursos procedents d'una taxa preexistent, s'inspira també en el model francès. En aquell cas –el del model del Conservatoire francès- la taxa està vinculada a la matriculació d'embarcacions i és també força important a nivell de recursos econòmics.

Les Entitats compareixents creiem que el millor és assignar al Conservatori del Litoral de Catalunya la taxa turística (l'IEET) atesa la seva preexistència, també per redreçar i millorar el seu destí actual, que preferentment s'adreça al foment del turisme i a campanyes per donar a

18

conèixer els destins turístics catalans, i per introduir l'element d'equitat i justícia abans esmentat.

I no som partidaris –en canvi- de la creació d'una nova taxa o noves càrregues fiscals, per no provocar la impopularitat del nou organisme públic, quina constitució és absolutament necessària i urgent.

Setena: SOBRE LA NECESSITAT DE LA PROMULGACIÓ D'UNA LLEI ESPECÍFICA QUE PERMETRÀ REGULAR EL RÈGIM I ORGANITZACIÓ DEL CONSERVATORI I GARANTIR L'ADSCRIPCIÓ DE FONS DE MANERA FINALISTA PEL SEU FINANÇAMENT.

La creació del Conservatori del Litoral de Catalunya com a

nou organisme públic requereix de la promulgació d'una Llei específica i finalista destinada a regular amb detall el nou organisme. Promulgació d'una Llei que permetria, a més, sense cap problema:

1. Garantir i adscriure el finançament públic mínim procedent de la taxa turística.
2. Contemplar i atorgar el dret d'adquisició preferent i de tempteig i retracte.
3. Atorgar la potestat expropiatòria.
4. Assignar la possibilitat de rebre donacions llegats i adscripcions de sòl i cessions.
5. Regular els mecanismes de col·laboració interadministrativa. 6.

Donar la màxima visualització i impuls al nou organisme públic.

7. Fixar amb la màxima precisió i garanties la participació dels agents polítics, socials, el model i l'organització del Conservatori.
8. Preveure i afrontar les modificacions legals corresponents pel que fa a aquelles disposicions legals a ajustar –com serien les reguladores de la taxa turística-.
9. Atorgar el màxim impuls i rellevància política i pública a la creació d'aquest nou organisme i convocar el màxim consens per la nova política pública d'adquisició de sòl costaner amenaçat i de protecció del litoral amb gestió sostenible dels sòls adquirits i un nou model de cogovernança.

19

Extrems, tots ells, que fan indispensable que es segueixi el model d'organisme públic independent, aquí sol·licitat per les Entitats compareixents, per a la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb la promulgació d'una Llei.

Essent clar que un simple Decret, sempre quedarà sotmès a les alternances polítiques i electorals i en particular, al Govern de la Generalitat de cada moment, quedant sotmès als canvis de Govern, no permetrà consolidar la creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, amb una figura dotada amb el màxim rang legal. Configurant el nou organisme per Llei específica, el Conservatori comptarà amb les superiors garanties que atorga la promulgació

d'una Llei front a la regulació simplement reglamentària. Extrem que dona major estabilitat, rellevància, importància, permanència i visibilitat al nou organisme públic a crear que ha de revolucionar i canviar de manera urgent la situació de greu amenaça dels darrers terrenys verges del litoral català.

Vuitena: ESTRUCTURA MÍNIMA DEL CONSERVATORI I MECANISMES DE COL·LABORACIÓ AMB ORGANISMES PREEXISTENTS.

Finalment, les Entitats compareixents manifestem que l'estructura de l'organisme públic quina creació volem, no requereix de grans estructures ni la dotació d'important personal.

El model de funcionament del Conservatori del Litoral que volem les Entitats, passa per col·laborar al màxim amb els organismes públics preexistents, aprofitar sinergies i experiències d'altres òrgans, cooperar, i dotar el Conservatori d'una estructura mínima. Estructura que passaria per la següent:

1. Un Director.
2. Un Interventor.
3. Un Consell de Direcció amb presència de les Entitats ecologistes i de defensa del territori.
4. Un Comitè científic.
5. Un Comitè de participació ciutadana.

20

El Director impulsaria l'execució de les Polítiques.

L'Interventor garantiria l'adequat destí dels diners públics assignats al Conservatori per l'adquisició de terrenys costaners.

El Comitè Científic i el Comitè de participació assessorarien en la fixació de criteris i prioritats en les adquisicions de sòl, propostes de compres d'espais, principis d'actuació i criteris del Projecte de Conservació i gestió sostenible dels espais adquirits.

El Consell de Direcció fixaria les polítiques concretes, acordaria

els terrenys a adquirir, prioritats –en funció de les propostes elevades pels Comitès científic i de participació- i aprovaria els Projectes de Conservació i gestió dels espais, així com les atribucions i delegacions de gestió dels espais a agents, en Entitats de custòdia, Ajuntaments, Consorcis, etc.

Ara bé, no caldria cap estructura especial de funcionaris i personal addicional, en la mesura que es proposa el següent model d'actuació:

- 1. Pel que fa a les operacions d'adquisició de sòl, aquestes serien encomanades a L'INCASOL, que ja disposa de centenars de funcionaris amb experiència en la compra o en l'expropiació de sòl.**
- 2. Pel que fa a la gestió dels espais adquirits, aquesta es podria efectuar en favor de:**
 - L'Agència de la Natura de Catalunya.
 - Entitats de custòdia de territori i/o Administracions Locals. ▪
Consortis.

Tot això, prèvia aprovació, per part del Conservatori del Litoral de Catalunya, del corresponent Projecte de Conservació i gestió sostenible de l'espai, dels criteris a aplicar i dels objectius a aconseguir en cada Espai adquirit pel Conservatori.

21

Model que, en conseqüència, utilitzaria tots els recursos i organismes preexistents de l'Administració de la Generalitat, no suposarà duplicitats de funcions ni de personal, i minimitzaria costos i personal del nou organisme, tot optimitzant recursos d'òrgans preexistents.

I model que en conseqüència, no tindria els inconvenients o elements negatius indicats en el Document de valoració de l'alternativa de l'organisme públic independent, que figuren en la documentació elaborada pel Departament.

Finalment, volem indicar que la Federació SOS Costa Brava ofereix la col·laboració i queda a disposició del Govern de Catalunya i de l'Administració de la Generalitat, per col·laborar al màxim en la ràpida creació, constitució, articulació i posada en funcionament del Conservatori del Litoral de Catalunya.

Per tot això, **A LA GENERALITAT DE CATALUNYA SOL·LICITEM:**

Ens tingueu per presentat aquest escrit amb les còpies i documents que s'acompanyen, per fetes les anteriors manifestacions, per personats en l'expedient de consulta pública i participació ciutadana en relació al model de Conservatori del Litoral de Catalunya a constituir, a la forma d'organització i alternativa a seguir; i en mèrits de tot allò que ha quedat dit, acordeu:

- 1. Crear el Conservatori del Litoral de Catalunya com un organisme públic independent amb personalitat jurídica pròpia i capacitat plena d'obrar, amb recursos i finançament específic mínim garantit, procedent de la taxa turística, i seguint el model francès del Conservatoire du littoral et de rivages lacustres.**
- 2. Promulgar una Llei de creació del Conservatori del Litoral de Catalunya, tot aplicant els criteris, principis i model d'organització proposat per SOS Costa Brava i les Entitats que la componen i descrit en les presents al·legacions.**
- 3. Optar per l'Alternativa 1 de les analitzades.**

22

- 4. Descartar l'Alternativa 4 seleccionada per la Generalitat d'inclusió de les funcions del Conservatori del Litoral de Catalunya dins l'Agència de la Natura de Catalunya, per la indeguda dilució de l'organisme i pel conjunt d'arguments que han quedat exposats.**
- 5. Tenir-nos per compareguts en l'expedient atorgar-nos la condició d'interessats i lliurar còpia de qualsevol resolució que es dicti al respecte.**

Girona a vint d'Octubre de dos mil vint-i-dos.

Signat: Sergi Nuss Girona
Actuant en nom i representació de la
Federació SOS COSTA BRAVA

