

Sr. Agustí Serra
Secretari d'Habitat Urbà i Territori
Departament de Territori i Sostenibilitat
Generalitat de Catalunya
Av. Josep Tarradellas. 2-6
08029 Barcelona

Benvolgut senyor,

El passat 7 de novembre de 2018 li vaig trametre escrit, signat pels cinc col·legis professionals integrats a la CITU, de suggeriments en relació al procés obert de consulta prèvia a la modificació del decret 68/2014 de 20 de maig pel qual es regula la composició i funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legial.

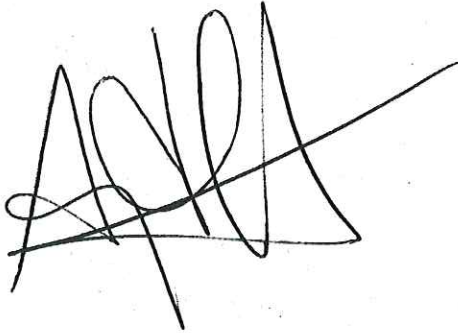
Amb data 14 de novembre de 2018, em va adreçar escrit de resposta tot indicant que, com sigui que la proposta de modificació normativa iniciava la seva tramitació, hi hauria noves ocasions, entre d'altres, el tràmit d'informació pública, per tal que puguem fer un seguiment i fer-li arribar allò que considerem oportú en relació amb la proposta de modificació normativa.

Havent llegit el nou projecte de Decret, compartim la necessària adequació del Decret 68/2014 al nou organigrama del Departament de Territori i Sostenibilitat en haver-se dotat de la Secretaria d'Habitat Urbà i Territori i, de l'altre, la creació de la CTU del Penedès de conformitat amb la divisió territorial de Catalunya.

Insistim però, pel que fa a posar al dia la composició i el nombre de CTU, que trobem a faltar l'apertura de la composició de la CTU de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i de la Subcomissió d'Urbanisme de Barcelona a persones d'un reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient. I més enllà de la composició de les CTU, l'escrit de la CITU suggereix millores en el seu funcionament que estan recollides en els punts 1, 2, 4, 5 i 6 de l'escrit adjunt.

Desitgem que els suggeriments formulats des de la CITU siguin útils ara que, des del Departament de Territori i Sostenibilitat, es reconsideren aspectes de composició i funcionament de les CTU.

Esperant haver respost a allò que se'ns demana, rebí una cordial salutació .



Agustí Jover
Secretari
Comissió Intercol·legial de Territori i Urbanisme (CITU)

Barcelona, 26 de novembre de 2018



Col·legi d'Arquitectes
de Catalunya

Col·legi d'Economistes
de Catalunya
Associació d'Ingenyeria i Arquitectura
de l'Urbanisme de Catalunya

Enginyers
Industrials de Catalunya



Camins.cat
Col·legi d'Enginyers de Camins,
Canals i Ports - Catalunya

Sr. Agustí Serra
Secretari d'Hàbitat Urbà i Territori
Departament de Territori i Sostenibilitat
Generalitat de Catalunya

Barcelona, 1 d'octubre de 2018

Benvolgut Sr. Agustí Serra,

El Col·legi d'Advocats de Barcelona, el Col·legi d'Arquitectes de Catalunya, el Col·legi d'Economistes de Catalunya, el Col·legi Oficial d'Enginyers Industrials de Catalunya i, el Col·legi d'Enginyers de Camins Canals i Ports de Catalunya, integrats dins de la Comissió Intercol·legial de Territori i Urbanisme (CITU) hem rebut la seva invitació per a que formulem els suggeriments que considerem oportuns en relació al procés obert de consulta prèvia a la modificació del Decret 68/2014, de 20 de maig, pel qual es regula la composició i funcionament intern dels òrgans urbanístics de la Generalitat de caràcter col·legiat.

Els col·legis professionals que subscriuim el present escrit, estem presents en algunes de les Comissions Territorials d'Urbanisme i això ens dona una experiència que ens serveix per a avaluar la dinàmica actual d'aquests òrgans col·legiats i també per a efectuar les aportacions per a millorar-ne la seva composició, el seu funcionament i l'impacte sobre la praxis urbanística de casa nostra.

Saludem doncs la invitació que ens feu i agraïm l'oportunitat que ens brindeu per a emetre opinió amb l'ànim de trobar un funcionament dels òrgans col·legiats que respongui als requeriments que avui necessita l'urbanisme al nostre país.

Amb aquesta voluntat formulem les aportacions següents:

1. Respecte la composició de les Comissions Territorials d'Urbanisme

Mentre que els continguts de l'urbanisme i l'ordenació del territori són els mateixos arreu de Catalunya, sobta la diferent composició de les Comissions Territorials d'Urbanisme arreu del territori de manera que ni totes les disciplines que representen els col·legis professionals integrats a la CITU estan presents a les diferents CTU ni totes les CTU s'han obert a la participació de representants dels col·legis professionals.

L'article 12 del Decret 68/2014 estableix que, a part dels representants institucionals dels Departaments de la Generalitat i dels òrgans del govern local es compondran per:

j) Deu persones d'un reconegut prestigi professional o acadèmic en matèria d'urbanisme, d'habitatge i de medi ambient, de lliure designació per part del titular del departament competent en matèria d'urbanisme, a proposta set d'elles dels col·legis professionals relacionats amb aquestes matèries.

El Decret i l'actual consulta emfatitzen en els col·legis professionals més estretament lligats amb l'urbanisme, fet que compartim des de la CITU i que manifestem la nostra voluntat de



Col·legi d'Arquitectes
de Catalunya

Col·legi d'Economistes
de Catalunya

Enginyers
Industrials de Catalunya



Camins.cat
Col·legi d'Enginyers de Camins
de Catalunya

continuar estant presents a totes les CTU i, de manera especial, a la Comissió d'Urbanisme de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i a la Subcomissió d'Urbanisme de Barcelona.

L'article 19 del Decret 68/2014 exclou de la composició de la Comissió d'Urbanisme de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que ha de substituir en el futur a la Comissió Territorial de l'Àmbit Metropolità de Barcelona i a la Subcomissió d'Urbanisme de Barcelona, els representants dels col·legis professionals relacionats en la matèria d'urbanisme.

Els col·legis professionals sota signants no podem compartir aquesta composició i entenem que justament és a Barcelona i a l'àmbit metropolità on la transformació del territori és més complexa i, per tant, més interdisciplinària i a on la participació d'experts en els diferents àmbits del coneixement, i independents de l'administració, és més necessària i urgent.

2. Respects dels expedients que haurien de ser competència de les Comissions Territorials d'Urbanisme

L'actual dinàmica interna de les sessions de les diverses CTU acostuma a destinar bona part del temps de la sessió als punts de l'ordre del dia relatius a nous POUM i a projectes urbanístics de singular transcendència i/o complexitat. I aplaudim aquesta major atenció cap als expedients més complexos o de major transcendència o impacte territorial. En aquests primers punts es concentren les aportacions i el debat entre els membres de les CTU.

Com a guió d'aquests punts considerats com a més transcendents, és habitual assenyalar amb negreta els punts més rellevants de l'ordre del dia. Aquesta pràctica que inicialment vam reclamar als representants dels col·legis professionals permet concentrar els esforços dels nostres representants ates que és quan té més sentit la participació dels experts i també, perquè no dir-ho, perquè els representants dels col·legis professionals a les diferents CTU mai hem rebut la documentació dels expedients amb l'antelació mínima de 48h. que estableix la norma.

Per a resoldre la resta de punts de l'ordre del dia, no hi ha més remei que "anar per feina" i s'acoten molt els debats. Sobra dir que la responsabilitat dels representants dels col·legis professionals en la resta de punts de l'ordre del dia, no deixa de ser merament formal.

A partir d'aquesta situació de fet, entenem que molts dels temes "menors" que avui són competència de les CTU haurien de ser resolts per l'autoritat urbanística de la Generalitat amb competències en urbanisme. Però cal ser prudents a l'hora d'establir la frontera ja que, a alguns temes que poden ser menors en alguns territoris, en d'altres tenen un gran impacte (proliferació de granges de porcs o de càmpings, per posar algun exemple). Per tant, allò més o menys transcendent s'ha de determinar no a escala de país sinó de cada àmbit territorial de les CTU.

3. Respects el funcionament, terminis i documentació que es facilita a les sessions de les Comissions Territorials d'Urbanisme

La participació de persones independents amb reconegut prestigi professional o acadèmic en el sí dels òrgans amb funcions resolutives, comporta evidentment una major responsabilitat per part d'aquestes persones i dels col·legis professionals als qui representen.

Aquesta responsabilitat, que sens dubte estem assumint, per a ser efectiva caldria que es desenvolupés sota unes mínimes condicions per a que els representants dels col·legis professionals puguin analitzar els expedients i emetre una fundada opinió.

En aquest sentit, si la pròpia administració de la Generalitat s'atorga uns terminis per informar els expedients, cal també atorgar un termini suficient als professionals independents amb veu i



Col·legi d'Arquitectes
de Catalunya



Camins.cat
Col·legi d'Enginyers de Camins,
Carreteres i Ports de Catalunya

vot a les CTU. No és admissible demanar la mateixa responsabilitat a qui disposa d'un mes per a informar un expedient que a qui se li dona accés a l'expedient en el mateix moment de la convocatòria de reunió de la CTU, o en el millor dels casos, un dia abans de la data de cada sessió.

Per tant, els representants dels col·legis professionals demanem que la documentació que es porta a les Comissions d'Urbanisme estigui tota ella accessible a la plataforma digital del portal de les CTU, al menys sis dies laborables abans de la data de celebració de la Comissió, ja que només d'aquesta manera és garanteix la possibilitat de lectura, estudi i si s'escau el pronunciament rigorós el dia de la Comissió.

Quan parlem de documentació, no solament ens referim a la proposta de resolució sinó als documents que integren l'expedient urbanístic. Els representants dels diferents col·legis professionals necessitem accedir al conjunt de la proposta urbanística però de manera especial s'espera de cadascun de nosaltres aquelles aportacions més pròpies de la nostra disciplina de coneixement que conflueix en un projecte.

Durant els darrers anys els col·legis professionals hem reclamat tant la recepció de la documentació amb antelació suficient com també l'accés als documents que integren cada projecte, a més, òbviament, de la proposta de resolució. Per les raons que sigui, aquesta petició no ha estat atesa i això és una mancança determinant del grau d'aportació i alhora de responsabilitat que assumeixen els representants dels col·legis professionals.

L'actual norma no estableix cap mesura per quan els punts de l'ordre del dia d'una CTU no incorporen en temps i forma la documentació prescrita i accessible als representants del col·legis professionals. Quan, per les raons que sigui, no s'incorpori la documentació completa en temps i forma dels punts de l'ordre del dia d'una CTU, suggerim que sigui la mateixa acta que, d'ofici, faci constar els punts respecte els quals no s'ha pogut adjuntar la documentació requerida.

4. Respecte del règim d'incompatibilitats dels membres de les CTU

El règim d'incompatibilitats dels membres de les CTU obliga a absentar-se de la sessió quan s'aborden punts de l'ordre del dia en que s'incorre en incompatibilitat. Això que és correcte i absolutament necessari, es converteix en pervers quan un membre de la CTU es redactor d'un POUM que es veu en sessió de la CTU. Actualment, a les sessions de les CTU es dona veu als redactors dels POUM cosa que ens sembla del tot positiva. El que no és lògic és que aquesta exposició del redactor del POUM no sigui possible quan aquell és membre de la mateixa CTU. Cal cercar una solució a aquesta incongruència establint la diferència de quan una mateixa persona actua com a membre d'una CTU i de quan actua com a tècnic d'un expedient que es veu en seu d'una CTU.

5. Respecte de la funció pedagògica que emana de l'activitat de les CTU

Les CTU emeten informes i/o resolen sobre una gran part del planejament urbanístic general i derivat. Aquest sol fet determina la enorme importància que tenen les resolucions de les CTU des del punt de vista de les recomanacions i de la praxis urbanística a casa nostra.

Fins avui, l'activitat de les CTU ha quedat com un compendi de resolucions i/o informes de caràcter públic, un compendi que mai s'ha gestionat per a millorar la praxis dels molts de professionals de l'urbanisme que hi ha a casa nostra. Fer pedagogia a partir de l'activitat de



Col·legi d'Arquitectes
de Catalunya

Col·legi d'Economistes
de Catalunya

Enginyers
Industrials de Catalunya




Camins.cat
Col·legi d'Enginyers de Camins,
Canals i Ports de Catalunya

les CTU és una necessitat urgent per a que allò que emana de les CTU es pugui difondre i transmetre a tot el món professional. Aquest repte requereix voluntat política i col·laboració de l'administració autonòmica amb els col·legis professionals més compromesos amb l'urbanisme. La CITU proposa articular un pla de difusió pedagògica de l'activitat de les CTU.

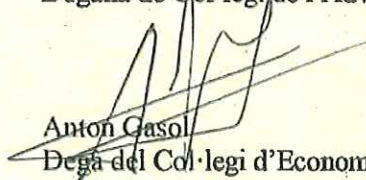
Trencar l'autisme de les actuals CTU i obrir-se a l'exterior constitueix un repte urgent que, d'altra banda, aportaria algun sentit a les reunions rotatòries pel territori.

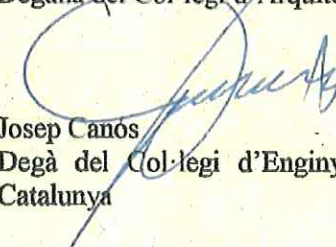
6. Respecte els Departaments de la Generalitat que componen les Comissions Territorials d'Urbanisme

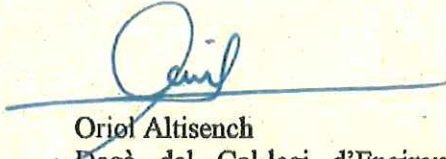
L'urbanisme és una disciplina en la que hi convergeixen continguts molt diversos que justifiquen la presència a les Comissions Territorials d'Urbanisme de persones en representació dels departaments de la Generalitat competents en agricultura, medi natural, cultura, comerç, demarcació territorial, energia, habitatge, indústria, mobilitat, ordenació del territori, patrimoni cultural, protecció civil, salut, turisme i ensenyament. Tenint en compte la relació indissociable entre l'economia i l'ordenació del territori, i que el marc jurídic ha anat reforçant els continguts econòmics i financers tant del planejament com de la sostenibilitat de la hisenda pública, entenem indispensable incorporar algun representant dels departaments de la Generalitat competents en economia, hisenda, ocupació i empresa.


M Eugènia Gay
Degana del Col·legi de l'Advocacia de Barcelona


M Assumpció Puig
Degana del Col·legi d'Arquitectes de Catalunya


Anton Gasol
Degà del Col·legi d'Economistes de Catalunya


Josep Canós
Degà del Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya


Oriol Altisench
Degà del Col·legi d'Enginyers de Camins,
Canals i Ports de Catalunya