



5 d'abril de 2022

El secretari del Govern

---

#### Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre quart del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

#### Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre quart del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya, que s'adjunta com a annex.

Annex

## **Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre quart del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya**

### **1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

La problemàtica principal en matèria de comptabilitat en l'àmbit del sector públic ve determinada per la dispersió en normes de diferent rang que la regulen, i que no es troben degudament sistematitzades.

Actualment aquesta regulació es troba recollida al Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya i la normativa que la desenvolupa.

Si bé és cert que es disposa d'una regulació reglamentària molt robusta com ara l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener, de comptabilitat de la Generalitat de Catalunya que va aprovar el marc normatiu de la comptabilitat de la Generalitat de Catalunya, adequant-lo al Pla General de Comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya i l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, per la qual s'aprova el Pla general de comptabilitat pública de la Generalitat de Catalunya (PGCPGC) i d'una regulació per llei a través del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances de Catalunya, i en concret, en la secció segona del capítol VII, articles 72 a 82, aquesta dispersió genera complexitat en l'aplicació i dificulta el coneixement per part dels operadors jurídics i no genera prou seguretat jurídica.

Per altra banda, si no s'incorpora la comptabilitat en el Codi de finances públiques això comportarà una fragmentació de la normativa en aquesta matèria que dificultarà la seva aplicació, ja que la codificació té per objectiu aglutinar, sistematitzar i harmonitzar totes aquestes normes en un sol Codi.

Així mateix, en els darrers temps s'ha potenciat l'administració electrònica en l'Administració pública i l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit de la gestió econòmica financera i de la informació comptable. Aquest canvi ha suposat una millora de l'eficiència de les actuacions en aquest sector i de les relacions interadministratives. Un dels canvis més importants amb aquesta finalitat ha estat la substitució dels documents comptables per les anotacions comptables electròniques en el marc del procediment d'integració de les aplicacions corporatives de gestió d'expedients i del sistema corporatiu del comptabilitat GECAT.

En aquesta línia es van establir mesures perquè la informació comptable reflecteixi de manera fidel les activitats realitzades per la Generalitat i el sector públic, els resultats obtinguts i la seva situació patrimonial. Així mateix es regulen procediments per facilitar el seguiment i anàlisi del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i l'elaboració dels comptes pressupostaris i comptables consolidats.

A més, l'Ordre VEH/6/2019, de 15 de gener complementa el contingut del Compte general de la Generalitat regulat en els articles 80 i següents del text refós de la Llei de finances públiques, i també en la tercera part del Pla general de comptabilitat pública i desenvolupa les normes de consolidació comptable d'acord amb el mandat de la disposició addicional primera de l'Ordre VEH/137/2017, de 29 de juny, i estableix el calendari previst de desplegament de la consolidació pressupostària i financera a incloure en el Compte general de la Generalitat.

Un altre dels problemes que es volen solucionar amb la iniciativa és la manca de posada en valor de les aplicacions informàtiques que suporten la comptabilitat i en especial aquelles que en bona part faciliten els tràmits en les relacions entre l'Administració i el ciutadà com ara els aplicatius de facturació electrònica. Per tant, és necessari incrementar i garantir l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit de la gestió econòmica i de la informació comptable, que ha de reflectir-se en la normativa comptable, com un pas més en la consolidació de l'administració electrònica i la transparència, atesa la ràpida evolució de les noves tecnologies.

## **2. Objectius que es volen assolir amb la iniciativa.**

- Regulació sistematitzada i completa, dotant-la així d'una harmonia interna amb vocació de ser la norma general comuna en matèria de la comptabilitat pública
- Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa sobre comptabilitat en l'àmbit del sector públic i dotar-la de coherència. Els operadors jurídics han de conèixer i aplicar la matèria de la manera més fàcil i segura possible. No hem d'oblidar que l'agrupació i la sistematització de la regulació en la matèria mitjançant l'estructura del Codi comporten un avenç substancial que garanteix el compliment del principi de seguretat jurídica, i, sens dubte, mitjançant el codi, s'aconsegueix articular en una única norma jurídica tot el ventall de normes disperses que dificultaven aquesta tasca d'aplicació.
- Assolir una major simplificació normativa en aquest àmbit.

- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa.
- Potenciar l'Administració electrònica en l'Administració pública i l'ús de tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit de la gestió econòmica financera i de la informació comptable.
- Millora en l'eficiència de les actuacions en aquest sector i de les relacions interadministratives.
- Transparència en les actuacions.

### **3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives.**

a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.

L'opció de no fer res o mantenir la situació actual malgrat no suposaria cap perjudici en l'àmbit d'aplicació de la comptabilitat, sí es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per a la matèria de la comptabilitat del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Per tant, aquesta alternativa es refusa, ja que impedeix aconseguir els objectius que es pretenen.

b) Opcions normatives possibles:

b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.

Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria, d'acord amb les consideracions exposades en l'apartat 2, i a la vista que s'estan tramitant els diferents llibres que integraran el Codi de finances públiques de Catalunya.

b2) Opció normativa preferida.

Incorporar la regulació en matèria de comptabilitat en un codi únic i en concret, en el llibre quart del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a la comptabilitat de les finances públiques de la Generalitat de Catalunya, per assolir els objectius descrits a l'apartat 2.

A més, el sistema de numeració del Codi permetrà en un futur incloure preceptes i modificar articles, sense que calgui tornar a numerar la norma o que aquesta perdi la coherència.

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient.

### **4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.**

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquest Avantprojecte de Llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les persones i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa malgrat no conté de forma directa mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i les persones, es pot afirmar del tot segur que la simplificació dels procediments comptables interns, bàsicament reflectits i regulats a nivell reglamentari, redunda en una simplificació de procediments per a tercers.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La regulació legislativa en un únic codi malgrat no té un impacte a tots els nivells esmentats, sí que els pots tenir indirectament. A nivell econòmic en tant que de forma inherent la comptabilitat afecta l'economia i en aquest cas de forma positiva per la seva integració i simplificació. En l'àmbit social, atès que el ciutadà disposarà d'un codi únic regulador de la matèria. Finalment, no cap impacte ambiental.

##### **5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.**

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix la necessitat d'efectuar la consulta pública prèvia en l'elaboració dels avantprojectes de Llei. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò que disposen els articles 62 i 64 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial, per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

D'aquesta manera, es preveu dur a terme un període de consulta pública prèvia de 30 dies de durada. Aquest procés participatiu ha de versar sobre la necessitat i l'oportunitat de disposar d'un codi que aglutini i cohesioni la regulació de la comptabilitat i s'han de valorar les iniciatives proposades per a fer-ho efectiu.

Es considera oportú adreçar-se a la ciutadania en general com a subjectes que es poden veure afectats potencialment per la norma per tal de poder detectar els problemes i vicissituds que pot generar aquesta matèria i així poder-los afrontar de la millor manera possible amb la nova regulació.

També es considera especialment important la contribució que puguin efectuar les associacions o organitzacions que centren les seves actuacions en matèria de transparència i mesures anticorrupció i als col·legis professionals que treballen en l'àmbit de la comptabilitat (col·legis de censors jurats de comptes, col·legis d'economistes, col·legis titulats mercantils i empresarials, col·legis d'actuaris, entre altres).