

PROCÉS PARTICIPATIU

**Grups d'interès i promoció
del control de l'activitat
d'influència**

Descripció

Millorar la regulació sobre Grups d'interès, en base a efectuar en primer lloc un anàlisi sobre l'evolució de la regulació catalana dels grups d'interès, així com de les normes aprovades en altres territoris sobre aquesta matèria, per tal de permetre valorar els punts forts i punts febles de la regulació catalana i proposar aspectes de millora d'aquesta regulació en base a una proposta d'un nou text articulat. D'acord amb això s'haurà de tramitar un Avantprojecte de Llei de regulació de l'actuació dels grups d'interès davant les administracions públiques de Catalunya.

També cal establir actuacions entorn a la promoció del control d'influència. A destacar essencialment l'ampliació als subdirectors generals i personal assimilat de la Generalitat l'aplicació del Protocol d'actuació aplicable a les relacions dels alts càrrecs i del personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic amb els grups d'interès, que figura annex 3 de l'Acord GOV/82/2016, de 21 de juny.

Introducció

Un dels objectius previstos al tercer eix del Pla de Govern de l'actual XII Legislatura, relatiu a "una societat enfortida democràticament, lliure i justa", és millorar la governança apoderant la ciutadania amb polítiques de transparència, simplificació, eficiència i participació.

Amb aquest objectiu es contempla explícitament la millora dels grups d'interès i promoció del control de l'activitat d'influència. Per portar a terme aquest objectiu, cal abordar la millora del marc normatiu regulador dels grups d'interès a Catalunya, que revisi la regulació existent, i que tindrà com objectius:

- Contribuir a incrementar la confiança de la ciutadania en les institucions públiques per mitjà de la coneixença dels subjectes que incideixen en la presa de decisions públiques i la manera en com ho fan.

- Refermar l'obligació dels servidors públics obligant no només els grups d'interès sinó també el personal de l'Administració Pública, que han d'informar sobre els contactes que mantinguin amb grups d'interès.

- Garantir que el Registre sigui un instrument vàlid i eficaç per complir amb l'objectiu de màxima transparència de les activitats dels grups d'interès d'influència en l'elaboració i aplicació de les polítiques públiques i en l'elaboració de propostes normatives.

- Incrementar el nivell de supervisió i control de les activitats d'influència i intermediació dels grups d'interès.

- Potenciar l'ús dels mitjans electrònics per canalitzar la relació dels grups d'interès amb el Registre i per tal de simplificar el seu funcionament i la seva gestió.

- Incrementar els efectes positius inherents al caràcter de grup d'interès i que es deriven de la inscripció en el Registre.

- Disposar d'una regulació clara que tingui en compte les diferències entres els diversos grups de pressió i les entitats que els han de supervisar en funció de les finalitats que es pretenguin aconseguir.

Respecte a la promoció del control de l'activitat d'influència, cal indicar que l'Acord de govern de 21 de juny de 2016, conté en el seu annex 3 un Protocol d'actuació aplicable a les relacions dels alts càrrecs i del personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic amb els grups d'interès. El Protocol d'actuació estableix mecanismes que impliquen que els alts càrrecs i el personal directiu han d'incorporar a les seves agendes oficials els contactes que mantinguin amb els grups d'interès, pel que fa a

audiències, reunions i actes.

L'experiència assolida al llarg del temps recomana l'ampliació de l'aplicació del Protocol d'actuació a tot el personal de la Generalitat de Catalunya amb rang de subdirector general o assimilat.

Reptes

- Major claredat i concreció en la regulació.
- Augment dels grups d'interès inscrits en el Registre.
- Major transparència.

Preguntes

1. Considereu que actualment és clar qui és un grup d'interès i si una activitat és realment d'influència o intermediació? En aquest sentit, creieu convenient revisar la definició de grup d'interès i clarificar quines activitats es consideren d'influència o intermediació?
2. Considereu que és equilibrat que tots els grups d'interès tinguin les mateixes obligacions derivades de la seva condició com a *lobbies* independentment de les seves característiques desiguals, tant pel que fa al pressupost que poden dedicar a l'activitat d'influència, la seva dimensió, etc. o, pel contrari, creieu que les obligacions haurien d'adaptar-se a les característiques de cada grup d'interès?
3. Com creieu que es pot evitar la influència negativa, els riscos de corrupció i/o la corrupció de l'activitat dels grups d'interès?
4. Considereu que publicitar les reunions amb grups d'interès és una mesura útil per lluitar contra la corrupció?
5. Independentment del contingut de les anteriors preguntes, quines altres mancances considereu que presenta la regulació actual dels grups d'interès?
6. És suficient l'abast subjectiu del Protocol d'actuació aplicable a les relacions dels alts càrrecs i del personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic amb els grups d'interès, que figura a l'Annex 3 de Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, o cal l'ampliació de la seva aplicació al personal amb rang de subdirector general o assimilat?

Propostes CEMCORD

Propostes Pacte Social Anticorrupció

Evidències

Potenciació del Registre de Grups d'Interès de Catalunya.

1. Cal continuar regulant els grups d'interès i la publicitat de l'agenda dels càrrecs públics i aplicar el Decret Llei 1/2017 pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya (CONCLUSIÓ 3)
2. Cal concretar mesures que incentivin la inscripció dels grups d'interès en el Registre, com a segell de qualitat democràtica a Catalunya (CONCLUSIÓ 4)
3. Cal garantir normativament que la informació continguda en els registres de grups d'interès sigui de conservació i accés públic permanent.(CONCLUSIÓ 140)

Objectiu núm.3 Aconseguir la traçabilitat de les actuacions dels responsables públics.

Cal controlar *els lobbies* i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència.

Mesura núm.8. Controlar els lobbies i grups d'interès més enllà de les exigències de la Llei de Transparència. Cal regular els grups de pressió i obtenir la total transparència de la seva activitat amb un registre públic de *lobbies* que divulgui els seus aspectes clau: membres, beneficiaris, destinataris, objectius, etc. Cal la publicitat obligatòria de l'agenda de reunions amb els càrrecs públics electes i no electes.

Per aquest àmbit de coneixement l'evidència existent es basa en l'estudi de casos i experiències qualificades com a bones pràctiques i reconegudes a nivell internacional. El resultat d'aquesta evidència és l'elaboració de recomanacions generals i pautes d'acció dirigides a regular els grups d'interès (*lobbing*) i l'activitat d'influència. L'objectiu d'aquest marc normatiu és assegurar la transparència de l'impacte del grup d'interès en el procés de decisió política. Es tracta d'assegurar un context on tots els actors en qüestió puguin participar en les mateixes condicions en el procés de decisió política, així com preveure mecanismes per compensar les desigualtats de poder i prevenir possibles conflictes d'interès en el decurs d'intentar influir en el procés de decisió política. A partir d'aquest objectiu, les accions que s'aconsellen emprendre s'engloben en 4 principis bàsics: marc regulador, transparència, integritat i participació. A continuació, llistem les accions més rellevants per cada principi:

- **Marc regulador:**
 - o Crear un llenguatge comú i consensuat per tots els actors, com a base d'un marc regulador posterior.
- **Transparència:**
 - o Posar en funcionament un registre obligat per grups d'interès amb la màxima informació possible però amb poca càrrega administrativa, afavorint l'accés a la informació pública sobre règims estatutaris i objectius del grup d'interès
 - o Crear un 'decision-making footprint', amb l'objectiu de traçar la participació històrica del grup d'interès en els processos de decisió política
- **Integritat**
 - o Exigir l'elaboració de codis de conducta per cada grup d'interès, de tal manera que siguin èticament vinculants en la seva pràctica d'influència en el procés de participació política
 - o Establir restriccions pre i post laborals per grups d'interès a l'exercici de qualsevol càrrec públic, per tal de reduir al

Marc de referència legislatiu (amb enllaços)

mínim possibles conflictes d'interès

- **Participació**
 - o Assegurar mecanismes de consulta pública que involucrin d'igual manera els diferents actors clau en el procés de decisió política
 - o Publicació dels resultats dels processos de consulta pública
 - o Composició paritària en els grups assessors d'experts que sovint s'empren en el procés d'informar una política pública

La Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern. La llei de Transparència regula el registre de grups d'interès.

Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, pel qual es crea i regula el Registre de grups d'interès de Catalunya. Crea el Registre de grups d'interès de Catalunya, que actua com a registre de grups d'interès de l'administració de la Generalitat, dels ens locals i dels organismes públics a què fa referència l'article 3.1.b i c de la Llei 19/2014.

Decret 171/2015, de 28 de juliol, sobre el Registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic. Desenvolupa el títol IV de la Llei 19/2014, en relació amb el registre de grups d'interès.

Acord GOV/82/2016, de 21 de juny, pel qual s'aprova el Codi de conducta dels alts càrrecs i personal directiu de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic, i altres mesures en matèria de transparència, grups d'interès i ètica pública. A l'annex 3 de l'Acord s'inclou el Protocol d'actuació aplicable a les relacions dels alts càrrecs i del personal directiu de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Cal destacar la regulació dels grups d'interès a nivell de l'estat espanyol en les comunitats autònomes d'Aragó, Astúries, Castella-La Manxa, Comunitat Valenciana, Madrid i Navarra. A nivell internacional destaquen les regulacions de França, Àustria, Estats Units i Xile.