

## PROPOSTES DE LA FEDERACIÓ ECOM AL PROJECTE DE DECRET DE REGULACIÓ DEL REGISTRE DELS CETs A CATALUÑA

ECOM som un moviment impulsat per persones amb discapacitat física i/o orgànica que treballem, a través del nostre empoderament i la nostra participació, per aconseguir una societat inclusiva on puguem fer efectiu l'exercici dels nostres drets.

Ens guiem per la nova concepció de la discapacitat que es basa en els drets humans i en el model social (o paradigma de l'autonomia personal), que considera que la discapacitat no és un atribut de la persona sinó que entén que és en l'entorn on se situen les barreres que ens exclouen i ens impedeixen la veritable igualtat d'oportunitats per a totes les persones.

Actuem en diferents àmbits per eliminar les barreres físiques i psicosocials que ens limiten la igualtat d'oportunitats i per impulsar canvis en la societat que ens permetin a les persones amb discapacitat física i/o orgànica, si ho volem, viure de forma independent i convida i participar dins la comunitat amb igualtat de condicions, així com també disposar dels suports necessaris per a poder gaudir de la màxima autonomia personal.

A Espanya, 3,84 milions de persones (el 8,5% de la població total) té una discapacitat, i la discapacitat física n'és la majoritària. A Catalunya, concretament, són gairebé 300.000 les persones amb una discapacitat física.

**Des d'ECOM valorem positivament la iniciativa de regular el Registre de CETS de Catalunya; iniciativa que compartim i considerem imprescindible per recollir específicament la figura dels CETIS i la seva diferència amb altres tipologies de CETs, detallant l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent.**

## PROPOSTES A LA CONSULTA PÚBLICA SOBRE EL DECRET DE REGULACIÓN DEL REGISTRO DE CET DE CATALUÑA.

Les propostes que farem s'han redactat seguint les preguntes publicades a la pàgina web en el procediment de consulta i centrant-nos en les que volem fer alguna aportació o concreció. Agraïm el format del plantejament, perquè ens permet poder focalitzar-nos en els aspectes més rellevants del futur Decret de Regulació del Registre atenent a qüestions e inquietuds concretes.

En els següents apartats, es mostrarà les enumerarem , en negreta i remarcat la qüestió en la que farem alguna proposta o consideració A continuació presentem les nostres propostes:

### **1.- S'hauria de preveure altres objectius dels previstos en la nova del Registre de CET?**

Si, s'haurien de preveure d'altres objectius:.

- a. Ha d'haver una diferenciació entre CET i CETIS, detallant-la en l'acreditació, verificació i control del compliment dels requisits establerts en la normativa vigent. A més, en aquesta normativa, s'ha d'incloure els requisits que actualitzin els establerts en la *ORDEN de 12 de junio de 1992 para la calificación y registro de CET*.
- b. Igualment, es necessari incloure de forma explícita que es garanteixi la prestació dels serveis de ajustament personal i social a través de las unitats de suport. Els serveis d'ajustament personal i social són d' obligat compliment per a totes les persones amb discapacitat treballadores dels CETS, tal i com es regula en l'article 43.1 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social: "*Igualmente, los centros especiales de empleo deberán prestar, a través de las unidades de apoyo, los servicios de ajuste personal y social que requieran las personas trabajadoras con discapacidad, según sus circunstancias y conforme a lo que se determine reglamentariamente*". Recordamos que de acuerdo con el Artículo 43.2 de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión

*social, “Se entenderán por servicios de ajuste personal y social los que permitan ayudar a superar las barreras, obstáculos o dificultades que las personas trabajadoras con discapacidad de los centros especiales de empleo tengan en el proceso de incorporación a un puesto de trabajo, así como en la permanencia y progresión en el mismo. Igualmente se encontrarán comprendidos aquellos dirigidos a la inclusión social, cultural y deportiva.”*

La prestació dels serveis d'ajustament personal i social es un element diferenciador dels CETS respecte a les empreses ordinàries, ja que aquestes no estan obligades a implementar aquestes serveis, el que constitueix un component essencial de la naturalesa constitutiva dels CETS

Sobre els objectius actualment previstos, volem fer les següents consideracions:

**Objectiu general 1: Incrementar la seguretat jurídica en el marc del procediment de qualificació i registre dels CET i la pèrdua d' aquesta condició**

En aquest objectiu general tenim diversos objectius específics:

**Regular els paràmetres de valoració de los projectes presentats pel CET.**

En la valoració dels projectes, a través del pla de viabilitat que han de presentar les entitats sol·licitants, s'ha de donar especial rellevància a l'activitat o activitats econòmiques que van a desenvolupar els CETS i als perfils professionals de les persones amb discapacitat.

Per això, s'ha de tenir en compte:

- L'activitat econòmica real que va a desenvolupar el CET.
- Las activitats econòmiques que es desenvolupen a la zona geogràfica en la que es desitja constituir el CET. Les qualificacions dels CETS en funció de l'activitat a desenvolupar, si esta en zones concentrades i amb un nombre de Cets registrat suficients, s'ha d'acotar. Hi ha zones on la massificació de Cets poden generar competència entre ells i pot generar una manca d'oportunitat de treball a les persones amb discapacitat de la Zona
- Els perfils professionals de las persones amb discapacitat demandants d'ocupació en la zona geogràfica en la que es vol constituir el CET. Las
-

qualificacions de nous CETS han de tenir en compte les necessitats i els perfils de les persones amb discapacitat que poden tenir opció de treballar al CET.

**Objectiu general 2: Facilitar la aplicació de les mesures de foment dels CET, en especial, la reserva a favor dels CETIS prevista en la normativa de contractació.**

**Diferenciar i qualificar als CETIS d'aquells que són de caràcter empresarial.**

Aquest objectiu és essencial. S'ha de aconseguir una diferenciació autèntica entre ambdues figures, diferència plasmada i recollida expressament per la normativa. Per això, s'han de definir correctament i verificar de manera adequada, els requisits que han d'acreditar els CETIS per ser qualificats com a tals (requisits ja establerts en la normativa vigent); igualment s'hauran d'implementar mesures de control per garantir que els possibles beneficis que obtinguin els CETIS seran reinvertits conforme estableix la Llei.

**2.- Quins són els principals beneficis que considereu que ha de suposar la implementació de la nova normativa del Registre de CET?**

La nova normativa de registre hauria de comportar els beneficis següents:

- Millora de la informació disponible sobre els CETS qualificats, incloent-hi entre altra informació: nombre de CETS qualificats, dades identificatives, activitats econòmiques reals que realitzen, dades de plantilla i consideració com a CETIS o no.
- Que els CETS puguin tenir seguretat jurídica alhora de fer els diferents tràmits que els afectin, com ara, la sol·licitud de qualificació, ampliació d'activitats, modificació de dades, apertura de nous centres, presentació de la memòria anual, etc. Per això, els diferents tràmits, requisits, terminis i documentació a aportar han de tenir la concreció i claredat adequada.

### **3.- Què en penses de l'establiment de taxes per als diferents tipus de tràmits?**

No considerem oportú establir taxes. Entenem que els diferents tràmits que afecten els CETS no han de comportar taxa, de manera que se'n faciliti el compliment per part dels CETS. L'establiment de taxes per fer tràmits que siguin freqüents alentirà el seu compliment, en afegir la fase de pagament al procediment i augmentarà el nivell de dificultat.

### **4.- Veieu correcte que els certificats tinguin un període de vigència?**

No ens queda clar si amb el terme "certificat" es vol fer referència a les qualificacions o bé als certificats que pugui expedir el registre sobre les circumstàncies que afecten els CETS. Davant del dubte contestarem ambdues qüestions:

a) Si ens referim a la qualificació, entenem que aquesta s'ha de mantenir mentre concorrin les circumstàncies requerides per accedir a les qualificacions, cosa que s'haurà de verificar de manera anual mitjançant l'establiment dels mecanismes de control adequats. La regulació de qualificacions amb vigència temporal no sembla aportar avantatges específics, però per contra podrien ocasionar incidències greus per a l'ocupació de les persones amb discapacitat en cas que una qualificació no es renovés en termini per qualsevol motiu.

b) Si ens referim als certificats que pugui expedir el registre, aquests sí que haurien de tenir uns terminis de vigència limitats en el temps, de manera que en tot moment recullin la realitat registral dels CETS i estiguin més en línia amb les circumstàncies reals.

### **5.- Cóm valores l'accés públic de la ciutadania al Registre?**

En sembla positiu que la ciutadania pugui accedir al registre i treure informació sobre los CETS qualificats, perquè això aporta avantatges:

- Major nivell de transparència.
- Millora el coneixement dels CETS i les seves activitats.
- Facilita a les administracions públiques puguin valorar la celebració de contractació pública reservada a CETIS o la inclusió de clàusules socials que puguin beneficiar a los CETS en general.
- Facilita que les empreses acollides a las mesures alternatives puguin conèixer la existència dels CETS i les activitats.
- En general, facilita el coneixement dels CETS por part de les persones i empreses i millora les possibilitats de negoci.

Per a aconseguir els objectius, la ciutadania hauria de poder accedir a la següent informació sobre CETS qualificats:

- Relació de CETS qualificats, distingint als CETIS.
- Activitats econòmiques que desenvolupen els CETS.
- Número de persones con discapacitat contractades.
- Dades de contacte dels CETS.

**6.- Consideres que els requisits dels Centres Especials de Treball d' iniciativa social (CETIS) són clars i adequats amb la definició de CETIS establerta en el article 43.4 del Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el cual se aprueba el Texto Refundido de la Ley general de derechos de las personas con discapacidad y su inclusión social? ¿Podría quedar exclosa alguna forma jurídica?**

Els requisits dels CETIS són clars i adequats. El problema resideix en com verificar fefaentment que realment es compleixen i que darrere del qualificatiu de "iniciativa social" realment hi ha una iniciativa social amb objectius i finalitat exclusivament social.

L'Article 43.4 de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, defineix així als CETIS:

“Tindran la consideració de Centres Especials d'Ús d'iniciativa social aquells que complint els requisits que s'estableixen en els apartats 1r i 2n d'aquest article són promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, ja siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com també aquells la titularitat dels quals correspon a societats mercantils en les quals la majoria de la seva capital social sigui propietat d'alguna de les entitats assenyalades anteriorment, ja sigui de manera directa o ben indirecta a través del concepte de societat dominant regulat en l'article 42 del Codi de Comerç, i sempre que en tots els casos en els seus Estatuts o en acord social s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.”

La idea que subseu en aquesta regulació és que la titularitat real del CETIS correspongui a una entitat social. Per això, és absolutament necessària la verificació de qui ostenta la titularitat última i real del CETIS, evitant així que, mitjançant la utilització d'estructures mercantils superposades, es presentin com a entitats socials els qui realment no ho siguin.

Per tant, s'haurà de fer un seguiment de la titularitat real del CETIS i, si és el cas, de l'estructura societària o organitzativa on s'incardina el mateix, per a verificar que la seva titularitat real correspon a una entitat social.

Respecte a la possibilitat d'excloure alguna forma jurídica, no sembla procedent fer-ho, atès que la Llei no exclou de manera expressa cap forma jurídica determinada. Els CETIS podran ser qualificats mitjançant qualsevol de les possibilitats de configuració que estableix l'Article 43.4 abans transcrit.

No obstant això, volem recalcar en aquest punt que “l'absència d'ànim de lucre” fa referència a la reinversió de beneficis i no a determinades fórmules jurídiques. Sobre

això, hem de recordar que l'Article 5.b del Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament dels Centres Especials d'Ocupació, ja establia que: "Atesa l'aplicació dels seus possibles beneficis, els Centres podran mancar o no d'ànim de lucre, segons que aquells repercuteixin íntegrament en la pròpia institució o s'aprofiti part d'ells en una altra finalitat diferent que hagi de cobrir l'Entitat titular d'aquest."

Finalment, es podria exigir també la comprovació que l'entitat promotora última d'un CETIS, com a entitat social, dedica els seus recursos a les seves activitats socials.

**7.- Consideres que els CETIS tenen que aportar alguna documentació complementaria para acreditar la seva característica específica (absència d'afany de lucre i reinversió dels beneficis)?**

Aquest aspecte és essencial, la verificació i control de la reinversió de beneficis; i, efectivament, serà necessari aportar documentació per això. Però també la verificació que els promotors compleixen amb els requisits exigits. Abordarem totes dues qüestions.

En primer lloc, volem reiterar que, com s'ha exposat en l'apartat anterior, "l'absència d'ànim de lucre" fa referència, precisament, a la reinversió de beneficis i no a la fórmula jurídica.

Referent a la documentació que han d'aportar els CETIS, hem de distingir entre el tràmit de sol·licitud de qualificació com CETIS i les justificacions posteriors que hauran de realitzar amb caràcter anual.

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'hauria d'aportar la documentació següent:

Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores:

- S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.



- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS. En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular real últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

Durant les successives justificacions anuals, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social.

S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

**8.- Creu que el fet de dissonar d'un registre dels CETIS en Catalunya servirà per a millorar la seguretat de les licitacions públiques restringides a la participació de CETIS i les Empreses d'Inserció?**

Si. Disposar d'un registre de CETIS contribuirà a millorar la seguretat en les licitacions públiques restringides, ja que es podrà comptar amb informació veraç i actualitzada sobre les entitats qualificades com CETIS.

En l'actualitat, recau sobre cada òrgan de contractació apreciar i valorar la informació sobre si una entitat és o no un CETIS. Els òrgans de contractació poden no tenir els coneixements necessaris sobre aquesta matèria, la qual cosa augmenta la possibilitat d'errors en les adjudicacions, resolucions discordants entre diferents òrgans de contractació i necessitat d'acudir al plantejament de recursos contractuals.

Tot això derivaria en un menor ús de la contractació restringida i en menors oportunitats de negoci per als CETIS.

**9.- Creus que se podria fer seguiment y control dels CETIS? Pel que fa al compliment de requisits? Quins han de ser els indicadors? ¿Què periodicitat es la idònia?**

Si, és fonamental verificar i controlar el compliment dels requisits. S'ha de fer un control i seguiment adequat dels CETIS per a garantir que es fa un ús adequat d'aquesta figura. Com s'ha esmentat, els indicadors haurien de ser:

En el moment de la sol·licitud de qualificació s'aportarà la següent informació: Documentació que acrediti la idoneïtat de les entitats promotores: S'haurà de demostrar, mitjançant la documentació corresponent en cada cas, que l'entitat promotora està inclosa en la casuística que recull l'article 43.4. Permetent demostrar en última instància que el titular real últim del CETI és una entitat social.

- Documentació que demostrï la participació majoritària d'aquestes entitats en el CETIS.

En el cas de les societats mercantils, s'haurà de demostrar mitjançant la documentació registral corresponent que la titularitat última de les accions o participacions correspon a les entitats que recull l'Article 43.4. És a dir, demostrar que el titular últim és una entitat social.

Igualment s'hauran d'aportar els estatuts o l'acord social on l'entitat s'obligui a la reinversió íntegra dels seus beneficis per a creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social. Durant les successives justificacions, que hauran de tenir una periodicitat anual, el CETIS haurà de presentar:

Comptes anuals de l'entitat, on es justifiqui que ha destinat els seus possibles beneficis als fins que s'indiquen en l'Article 43.4: creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora contínua de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el propi centre especial d'ocupació o en altres centres especials d'ús d'iniciativa social. S'ha d'exigir que els comptes anuals s'acompanyin d'una auditoria independent que acrediti la reinversió.

En qualsevol moment durant la vigència de la qualificació com CETIS s'haurà de comunicar, en el termini que s'estableixi, qualsevol circumstància que pugui afectar la qualificació com CET en general i com CETIS, com, per exemple: canvis societaris, negocis jurídics que afectin les accions o participacions de l'entitat, canvis en la forma jurídica del CET i altres similars.

<b>10.- Hi Ha aspectes que no s' han tingut en consideració i creieu que han de ser valorats per l'Administració de la Generalitat? Quins?</b>
--

Algunes qüestions addicionals que es podrien valorar en la normativa de registre són les següents:

1.- Requisits del personal integrant de les unitats de suport a l'activitat professional: S'ha de demanar que en els contractes subscrits amb el personal integrant de les Unitats de Suport o en addendes als contractes, consti de manera expressa l'ocupació com a personal tècnic o com a encarregat o encarregada de la Unitat de Suport i, si és el cas, el percentatge de dedicació a aquestes activitats.

2.- Entitats promotores dels CETS en general, aplicable tant per a CETS com per a CETIS.

Compliment de la quota de reserva d'ocupació per part de les entitats promotores dels CETS: s'hauria d'exigir que les entitats promotores dels CETS, si estan obligades a això pel seu volum de plantilla, compleixin la quota de reserva d'ocupació per a persones amb discapacitat de manera directa, mitjançant la contractació en la seva plantilla de persones amb discapacitat.

3.- Entitats promotores dels CETIS. A més del ja dit en els apartats anteriors, s'ha de valorar la possibilitat d'exigir que les entitats promotores dels CETIS hagin de ser, al seu torn, entitats promogudes directament per les pròpies persones amb discapacitat o per organitzacions que representen a les persones amb discapacitat o a les seves famílies.

I valorar també la presència de persones amb discapacitat en els òrgans de govern i direcció dels CETIS.

4.- Compravenda, transmissió d'activitat o canvi d'accionistes o titularitat de CETS i de CETIS, establir el procediment en aquests supòsits per a evitar alteracions o vulneracions de l'objectiu social, i igualment de la naturalesa constitutiva de la "iniciativa social".