

INFORME DE RETORN DE LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA EFECTUADA PEL DEPARTAMENT D'EMPRESA I TREBALL, MITJANÇANT EL SERVEI PÚBLIC D'OCUPACIÓ DE CATALUNYA, AL PORTAL participa.gencat.cat, EN RELACIÓ A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE D'ORDRE PER LA QUAL ES REGULA EL PROCEDIMENT DE RECONeixEMENT I RENOVACIÓ DE LES ESTRATÈGIES TERRITORIALS A CATALUNYA

En data 14.11.2022 es va obrir el període de consulta pública prèvia a la redacció del projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya, mitjançant la publicació en el portal participa.gencat.cat, per tal de recollir les opinions i demandes de la ciutadania en general i dels diferents col·lectius i sectors potencialment afectats.

La consulta ha estat oberta a tota la ciutadania i també a les entitats municipalistes de Catalunya, així com a altres ens o entitats que poguessin estar interessats i la contribució dels quals pogués ser especialment important per la seva especialització amb el treball amb persones amb especials dificultats d'inserció sociolaboral.

El període de consulta ha estat d'un mes, per tal de facilitar la informació, reflexió i participació de la ciutadania i altres entitats afectades. Finalitzat, doncs, el termini de consulta prèvia en data 14.12.2022, a la pàgina web del portal participa.gencat.cat, s'han presentat propostes de cinc entitats que es resumeixen i es valoren a continuació:

Informació quantitativa sobre la participació

Durant aquest període de consulta pública prèvia s'ha rebut, a la pàgina web del portal participa.gencat.cat, propostes per part de les cinc entitats següents:

- **Federació d'entitats de la discapacitat intel·lectual i del desenvolupament de Catalunya (DINCAT):** aquesta federació vetlla per la defensa dels drets, la dignitat i la millora de la qualitat de vida de les persones amb discapacitat intel·lectual o del desenvolupament i les seves famílies a Catalunya. Coordina, representa i defensa els interessos de prop de 300 entitats socials que treballen conjuntament per oferir serveis i suports que potencien l'autonomia de la persona i que garanteixen la seva plena inclusió a la societat en totes les etapes vitals i en tots els àmbits. Promou la cooperació amb altres agents socials, públics i privats, amb qui sumen esforços i compartim una mateixa visió i objectiu.
- **Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya (TETSSC):** agrupen 35 federacions i grans organitzacions que representen i aglutinen més de 3.000 entitats socials no lucratives, arrelades al territori. Són associacions, fundacions, cooperatives d'iniciativa social i empreses d'inserció sociolaboral que atenen les persones en totes les etapes de la vida i en tots els àmbits.
- **Fundació Intermèdia (FI):** és una entitat sense ànim de lucre que atén a persones que es troben en situació de vulnerabilitat social i laboral en l'àmbit de la orientació i la inserció sociolaboral.
- **Federació de Municipis de Catalunya (FMC):** associació formada per municipis i d'altres ens locals de Catalunya constituïda per a la defensa i la promoció de l'autonomia local.
- **Xarxa de Serveis Locals d'Ocupació i Desenvolupament Local de Catalunya (XSLODLC):** sorgeix de la representació tècnica d'Ajuntaments, Consells Comarcals, Consorcis i Agències de Desenvolupament Local que gestionen polítiques actives d'ocupació dels seus territoris i comparteixen experiències i inquietuds.

Informació qualitativa sobre la participació i valoració de la aportacions efectuades

Per part de la diversitat de les entitats esmentades anteriorment s'han formulat diverses propostes i consideracions que es resumeixen i es valoren a continuació:

1. Federació d'entitats de la discapacitat intel·lectual i del desenvolupament de Catalunya, DINCAT, realitza les quatre consideracions següents:

Aportació 1: Manifesta que la principal problemàtica que pretén abordar la nova Ordre és la superació del model de subvencions, el qual genera inseguretat jurídica a les entitats que s'hi presenten i ineficiències en la prestació de serveis ocupacionals als usuaris. Segons exposa la Federació d'entitats de la discapacitat intel·lectual i del desenvolupament de Catalunya, la norma analitzada pretén possibilitar la transició cap a un model de planificació estratègica ascendent que tingui en compte les entitats arrelades al territori d'iniciativa social i sense ànim de lucre.

La Federació d'entitats de la discapacitat intel·lectual i del desenvolupament de Catalunya prossegueix el seu raonament fent al·lusió a que aquestes entitats arrelades al territori d'iniciativa social i sense ànim de lucre tenen l'expertesa i el coneixement per elaborar diagnòstics acurats, així com la capacitat de dissenyar serveis ocupacionals metodològicament adaptats a les especials característiques de les persones amb un elevat grau de vulnerabilitat i necessitats especials de suport tal i com ho disposen els articles 1.f) i 13.d) de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Per aquest motiu reivindica l'eliminació del caràcter subsidiari i el terme "si escau" del redactat de l'article 6 del Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, per tal que les entitats sense ànim de lucre formin part de les estratègies de concertació amb igualtat d'oportunitats que les organitzacions sindicals i empresarials que tenen la condició legal de més representatives a Catalunya.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol i el Decret 48/2020, de 24 de març. En qualsevol cas, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, com a actor que formarà part de la governança de les estratègies territorials, vetllarà per convidar, de forma motivada, a actors i institucions, a la participació en l'estratègia territorial.

Aportació 2: Manifesta la petició que les entitats del tercer sector social sense ànim de lucre puguin formar part del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya amb veu i vot.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol i el Decret 48/2020, de 24 de març.

Aportació 3: Manifesta que l'article 13 del Decret 48/2020, de 24 de març, referent al procediment de reconeixement de les estratègies, disposa que aquestes estratègies han de ser aprovades primerament pel Director General del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, i posteriorment s'han de sotmetre a l'aprovació del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i que; -sent tots dos organismes de la mateixa entitat-, no es garanteix el principi de transparència i imparcialitat.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol i el Decret 48/2020, de 24 de març. En qualsevol cas, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, vetllarà per garantir, al màxim, el principi de transparència i objectivitat en l'avaluació de les estratègies territorials.

Aportació 4: Manifesta la petició que es promogui amb la màxima celeritat possible el desplegament de l'article 33 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, el qual preveu la constitució del Consell de Participació del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

Valoració: Es traslladarà aquesta petició de desplegament de l'article 33 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, als òrgans de govern del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

2. La Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya, TETSSC, realitza les tres consideracions següents:

Aportació 1: Manifesta la petició que les entitats del tercer sector social sense ànim de lucre participin amb veu i vot en el Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i en els espais de concertació.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol.

Respecte als espais de concertació territorial, tal com estableix l'article 9 del Decret 48/2020, de 24 de març, són espais de relació i governança en els quals s'elabora l'estratègia territorial. Les estratègies territorials són el producte del procés de concertació territorial. El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, com a actor que formarà part de la governança de les estratègies territorials, vetllarà per convidar, de forma motivada, a actors i institucions, a la participació en l'estratègia territorial.

Aportació 2: La Taula d'entitats del Tercer Sector Social de Catalunya exposa la necessitat que s'aprovi un reglament de funcionament pels consells territorials de concertació (figura prevista a l'article 32 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol).

Valoració: Atès que la consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya, es traslladarà aquesta petició de desplegament de l'article 32 de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, als òrgans de govern del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya. Es volentat de la Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya la representació i participació de les entitats del tercer sector social, com a entitats privades que formen part del sistema d'ocupació de Catalunya i porten a terme diferents serveis i programes ocupacionals, especialment aquelles adreçades a les persones més vulnerables de Catalunya.

Aportació 3: Manifesta que l'actual sistema de convocatòries de subvencions generen inseguretats jurídica per a les entitats que s'hi presenten, així com ineficiències en la continuïtat dels serveis ocupacionals que presten a la ciutadania les dites entitats.

Valoració: La Llei 13/2015, de 9 de juliol, estableix que el Govern de la Generalitat de Catalunya ha de tendir a reduir la subvenció com a mecanisme de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya, i fomentar l'establiment de contractes programa o concerts per a garantir l'estabilitat a mitjà termini de les polítiques i de les diferents entitats del sistema. Aquesta manifestació s'ha explicitat, darrerament, amb la signatura de l'Acord marc de coordinació, cooperació i col·laboració per a l'impuls de la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació i el desplegament de les estratègies territorials, on s'estableix l'instrument del contracte programa com a prioritari. No obstant, per a garantir els serveis i programes ocupacionals a tota la ciutadania, mentre l'estratègia territorial no hagi estat reconeguda en el territori, les entitats que en formaran part continuaran gestionant les polítiques actives d'ocupació a través de les diferents corresponents convocatòries de programes de subvencions.

3. La Fundació Intermèdia manifesta la petició que les entitats del tercer sector social sense ànim de lucre participin amb veu i vot en el Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i en els Espais de Concertació.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol.

Respecte als espais de concertació territorial, tal com estableix l'article 9 del Decret 48/2020, de 24 de març, són espais de relació i governança en els quals s'elabora l'estratègia territorial. Les estratègies

territorials són el producte del procés de concertació territorial. El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, com a actor que formarà part de la governança de les estratègies territorials, vetllarà per convidar, de forma motivada, a actors i institucions, a la participació en l'estratègia territorial.

4. La Federació de Municipis de Catalunya, FMC, aporta les sis consideracions següents:

Aportació 1: Manifesta que la iniciativa d'aprovar una Ordre que reguli el reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya és totalment pertinent i conseqüència de l'aplicació de la Llei 13/2015 i el Decret 48/2020.

Valoració: El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya comparteix aquesta visió.

Aportació 2: Sol·licita que el procediment de reconeixement i modificació d'estratègies estigui obert permanentment, per respondre i adaptar-se als canvis de conjuntura dels territoris.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. La convocatòria posterior determinarà el període de sol·licituds, el qual es preveu que, en una primera edició, sigui suficientment ampli per tal que les estratègies territorials que es presentin ho facin amb les millors condicions de maduresa possible.

Aportació 3: Manifesta que els requisits i continguts de les estratègies territorials estan definits amb prou detall als articles 12 i 14 del Decret 48/2020, de 24 de març, i no considera que l'Ordre de reconeixement n'hagi d'afegir o complementar-los. I que en tot cas hauria d'aclarir equívocs en el redactat, en particular l'adequació de les estratègies a la diversitat territorial existent i la participació d'entitats locals d'abast supralocal.

Valoració: La possibilitat que el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya desenvolupi reglamentàriament el Decret 48/2020, de 24 de març, amb l'aprovació, en el seu dia, d'una Ordre reguladora del procés de reconeixement de les estratègies territorials, està expressament prevista a la Disposició final primera del Decret 48/2020, de 24 de març. La previsió és que l'Ordre, la convocatòria i la Guia de Prescripcions Tècniques complementin i aclareixin aspectes del Decret 48/2020, de 24 de març.

Aportació 4: La FMC sol·licita que l'Ordre de reconeixement concreti amb més detall el suport tècnic i econòmic del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials.

Valoració: El procés de concertació territorial es basa necessàriament en una projecció financera, de forma que no es pot individualitzar *ex-ante* amb exactitud l'import que acabi sent adjudicat a cada entitat. En tot cas, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya vetllarà per concretar amb més detall el suport tècnic i econòmic d'aquest a les diferents estratègies territorials de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya.

Aportació 5: Sol·licita que l'Ordre de reconeixement concreti les tipologies d'agrupacions d'entitats que poden presentar-se a reconeixement, i el règim de responsabilitat de les entitats executores.

Valoració: El Decret 48/2020, de 24 de març, apel·la a la llibertat dels espais de concertació territorial per dissenyar diferents fórmules d'organització interna de les estratègies territorials.

Aportació 6: Manifesta que és menester que l'Ordre estableixi com a objectiu la màxima simplificació del sistema de seguiment i justificació dels programes i serveis; la transparència i la millora contínua.

Valoració: El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya comparteix que un objectiu de l'Ordre sigui la simplificació del seguiment i justificació dels serveis i programes ocupacionals, la transparència i la millora contínua, d'acord amb la normativa d'aplicació segons les diferents vies de finançament de les polítiques actives d'ocupació.

5. La Xarxa de Serveis Locals d'Ocupació i Desenvolupament Local de Catalunya, XSLODLC, realitza les sis consideracions següents:

Aportació 1: La XSLODLC expressa la petició que el procés de reconeixement respecti el model de governança del sistema ocupacional català, el principi d'asimetria i que la concertació es dirigeixi a l'harmonització dels sistemes d'informació, la reducció de duplicitats i l'establiment i compartició de bones pràctiques entre tots els agents participants.

Valoració: El Decret 48/2020, de 24 de març i l'Acord marc de coordinació, cooperació i col·laboració per a l'impuls de la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació i el desplegament de les estratègies territorials en el marc del sistema d'ocupació de Catalunya recentment signat, van en la direcció que expressa la Xarxa de Serveis Locals d'Ocupació i Desenvolupament Local de Catalunya.

Aportació 2: La XSLODLC esmenta que l'inici del procés de concertació serà endegat pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i l'administració local pertinent, i per tant demana aclariment sobre quins seran els criteris del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya per a seleccionar la concreta administració amb qui iniciarà aquest procés.

Valoració: El sistema de concertació dissenyat, pel Decret 48/2020, de 24 de març, i l'Acord marc de coordinació, cooperació i col·laboració per a l'impuls de la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació i el desplegament de les estratègies territorials en el marc del sistema d'ocupació de Catalunya recentment signat, estableix que el procés de concertació serà promogut pel Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i s'iniciarà per part d'aquest i l'administració local o administracions locals dels territoris específics que acordaran l'àmbit de l'estratègia.

Aportació 3: L'Ordre de reconeixement esmenta que el procés de concertació es realitzarà amb els sindicats i organitzacions empresarials més representatius de Catalunya; i per tant la XSLODLC planteja el dubte que en el territori a concertar no hi hagi representació real de PIMEC, CCOO, UGT i FOMENT DEL TREBALL (entitats signatàries de l'Acord Marc); o que aquestes no hi hagin desenvolupat en els darrers anys activitat efectiva.

Valoració: El sistema de concertació dissenyat pel Decret 48/2020, de 24 de març i l'Ordre de reconeixement es basen en un model ascendent, de manera que recau en els territoris mateixos l'obligació d'organitzar-se i presentar-se a reconeixement amb una proposta de valor coherent amb aquests principis inspiradors. El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya apreciarà discrecionalment i de forma motivada la coherència i alineament d'aquestes propostes amb l'esperit del Decret 48/2020, de 24 de març i la Llei 13/2015, dl 9 de juliol.

Aportació 4: La XSLODLC expressa que en els territoris més atomitzats és molt difícil garantir el 30% del cofinançament, ja que no s'hi disposa de prou recursos econòmics, i planteja la possibilitat d'establir moratòries amb percentatges de cofinançament inferior.

Valoració: El territori tindrà la possibilitat, en els acords que prenguin, de quina manera s'aplica el cofinançament a les estratègies territorials de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya. En qualsevol cas l'Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol i el Decret 48/2020, de 24 de març.

Aportació 5: La XSLODLC expressa que cal eliminar el "si escau" del Decret 48/2020 i l'ordre de reconeixement, per tal d'afavorir la participació en la concertació i governança de l'estratègia territorial de les entitats arrelades al territori.

Valoració: La consulta pública prèvia només fa referència al projecte d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya. Aquesta Ordre no pot contradir ni ser incoherent amb normativa de rang superior, com és la Llei 13/2015, del 9 de juliol o el Decret 48/2020, de 24 de març. En qualsevol cas, el Decret 48/2020, de 24 de març, garanteix la participació de les entitats arrelades històricament a cada territori d'actuació.

Aportació 6: La XSLODLC expressa la necessitat que l'Ordre de reconeixement detalli *ex-ante* els supòsits en que, un cop reconeguda una estratègia territorial i assignats els imports econòmics corresponents; el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya haurà d'injectar finançament addicional degut a canvis substancials sobrevinguts al territori.

Valoració: El Servei Públic d'Ocupació de Catalunya s'atendrà a allò que disposa l'article 17 del Decret 48/2020, de 24 de març, en relació a la modificació de les estratègies territorials, i al que pugui complementar l'Ordre de reconeixement, la convocatòria pertinent i el contracte programa corresponent.

S'agraeix a totes les entitats el grau de qualitat i detall de les seves aportacions. Es constata l'interès que representa aquesta iniciativa i la concertació territorial de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya.

Atès el contingut de les aportacions rebudes i el caràcter informatiu de les respostes, no s'incorporarà cap proposta en l'articulat d'Ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya.

Barcelona,

Susana Díaz Martínez
Subdirectora General de Polítiques Actives d'Ocupació

Signat electrònicament