

APORTACIONS A LA CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A L'ELABORACIÓ D'UN PROJECTE DE DECRET DE FACILITACIÓ DE L'ACTIVITAT ECONÒMICA

PRIMERA. Millorar la interoperabilitat entre administracions públiques i les corporacions de dret públic amb potestats administratives.

Potenciar la interoperabilitat i el traspàs d'informació entre les administracions públiques i les corporacions de dret públic amb potestats administratives, com serien els col·legis professionals, per a facilitar la comunicació fiable, guanyar en rapidesa i simplificar els tràmits als titulars de les activitats.

La majoria dels col·legis professionals de professions tècniques, per no dir la totalitat, tenen implantada una plataforma de visat electrònic.

Podria esdevenir un avenç molt important en aquest àmbit implementar una interoperabilitat entre les administracions i els col·legis professionals, aprofitant aquesta eina de visat telemàtic que tenen instaurada els col·legis professionals de professions tècniques, a fi de facilitar el compliment de l'obligació de presentar els projectes tècnics de forma telemàtica per part dels professionals de col·legiació obligatòria i així també les administracions tindrien un accés a aquests projectes de forma més fiable.

Aquesta interoperabilitat hauria de comportar una major rapidesa, claredat i simplificació en els tramitació. Això comportaria la utilització compartida dels diferents recursos tècnics que posa a disposició l'AOC i amb un règim de gratuïtat per a totes les corporacions de dret públic amb potestat administratives.

SEGONA. Assolir una estandardització real i efectiva.

Caldria una regulació que assegurí l'estandardització real i efectiva de:

- els tràmits d'activitats, en relació a la documentació a aportar i al procediment a seguir.
- els tràmits d'obres, en relació a la documentació a aportar i al procediment a seguir.
- el procediment de control ex-post en incendis de baix risc.

L'estandardització dels projectes tècnics d'activitat econòmica, prevista a l'article 21.2, lletra i, de la Llei 18/2020, exigeix la intervenció imprescindible dels col·legis professionals.

TERCERA. Delimitació del concepte modificació substancial.

L'article 35.2 de la Llei 18/2020 estableix que s'han d'establir per reglament "les circumstàncies que determinen que una modificació es consideri substancial".

Es proposa rescatar la definició que ja es va formular en l'Avantprojecte de Llei /2019 d'impuls de l'activitat econòmica en un entorn digital:

"Article 34. Modificacions

2. La modificació substancial de les condicions en què es duen a terme les activitats requereix comunicar novament les dades a l'administració, sobre tota l'activitat resultant.

A aquests efectes, es considera substancial qualsevol modificació que compleixi alguna de les circumstàncies següents:

a) Suposi un canvi en la descripció de l'activitat, d'acord amb l'annex d'aquesta llei, o de les normatives sectorials i municipals d'aplicació.

b) Impliqui un increment de superfície de l'activitat superior al 50%.*

c) Canvis en les instal·lacions o en la distribució de l'activitat que comportin repercussions perjudicials o importants per a les persones o medi ambient.

d) Impliqui una modificació de superfície de l'establiment, comporti canvis en la seva distribució, en la seva decoració o en les seves instal·lacions, sempre que aquests canvis tinguin efectes sobre les condicions de prevenció i seguretat en matèria d'incendis"

*En tot cas, el nostre Col·legi proposa que el percentatge de 50% previst en el supòsit de la lletra b) es reduís al 30%.

QUARTA. Especificitats en els plans d'inspecció

Caldria regular avantatges en els plans d'inspecció quan l'activitat està certificada per persona tècnica competent amb certificació d'acreditació (Norma UNE-EN ISO 17024:2012). Per exemple, en el marc del control ambiental integral previst per la Llei 20/2009, del 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats, s'ha establert que "les activitats inscrites en el registre del sistema d'ecogestió i ecoauditoria de la Unió Europea (EMAS) resten exemptes de control periòdic, llevat dels controls específics de determinades emissions en els quals s'hagin establert terminis particulars".

CINQUENA. ESPECIFICATS EN EL CANVI DE TITULARITAT.

La comunicació d'inici d'activitat en un establiment (art. 32.1) i les modificacions substancials (art. 35.2) requeriran de la presentació, al menys d'un certificat tècnic, emès per persona tècnica competent, la finalitat del qual és acreditar el compliment normatiu d'una activitat en un establiment.

El canvi de titularitat està previst en diversa normativa com l'article 86 de Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (Decret 179/1995, de 13 de juny), l'article 36 de la Llei 11/2009, del 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives, o bé l'article 126.2 del seu reglament.

Es podria entendre que aquest tràmit és una simple posada en coneixement del canvi del titular a l'administració, és a dir, qui té la possessió de les instal·lacions on es desenvolupa l'activitat.

Però cal tenir present que la Llei preveu un directori d'empreses, establiments i registres (art. 14) que estableix que el directori ha de contenir les dades bàsiques sobre una activitat econòmica i els seus establiments, així com les dades específiques recollides en els diferents registres als que està inscrit, de forma que es garanteixi la seguretat i el rendiment del sistema.

La nostra corporació considera que aquest directori es podrà nodrir de les noves activitats però que determinades activitats que siguin objecte de transmissió i que no disposin de documentació tècnica anterior no podran accedir a aquest directori i, si ho fan, no compliran el fet d'estar actualitzades, tal com exigeix l'apartat 3 d'aquest article 14 quan diu que *"les administracions públiques han de facilitar la informació necessària per tal que el directori estigui permanentment actualitzat"*.

Per tant, en primer terme la nostra corporació fa una proposta d'exigència de certificat tècnic en determinats casos en cas de canvi de titularitat de l'activitat .

Així mateix, quan existeixin uns riscos manifestos, es proposa que l'activitat se sotmeti al règim de les modificacions substancials, és a dir, una nova comunicació prèvia d'inici d'activitat amb el corresponent certificat tècnic i, en el seu cas, projecte tècnic.

Així mateix, volem posar de manifest que molts tècnics municipals d'activitats han plantejat la necessitat d'aquest tipus de certificat en cas de canvis de titularitat i que aquesta seria una oportunitat per donar resposta a aquesta inquietud i fer efectiu el principi de estandardització de procediments que pretén el nou model.

Es proposa la regulació següent:

"Caldrà l'aportació d'un certificat tècnic de caràcter descriptiu, signat per persona tècnica competent, de les instal·lacions i equips existents en l'activitat i la seva ubicació, així com de les seves característiques tècniques en el moment de l'obtenció del títol habilitant, en els casos següents:

- a) *no existeixi un certificat tècnic anterior al canvi de titularitat i/o les actes d'inspecció no continguin dades específiques de les instal·lacions i equips de l'activitat.*
- b) *el certificat tècnic existent previ no disposi d'informació gràfica i detallada de la instal·lació i activitat objecte del canvi de titularitat, ni faci referència a cap altre document tècnic presentat oficialment”.*

Així com:

“Quan existeixi un risc manifest que comprometi la seguretat i integritat física de les persones o el medi ambient, o bé un evident incompliment de la normativa aplicable, serà d'aplicació el règim de les modificacions substancials”.

SISENA. RESPECTE L'IDENTIFICADOR ÚNIC DE L'ESTABLIMENT.

Caldria que el número d'identificador estigués relacionat amb la ubicació de l'activitat, atès que això permetria diferenciar diferents plantes d'una mateixa empresa, així com la darrer empresa en aquella ubicació.

SETENA. RESPECTE L'IMPULS DE PROJECTES EMPRESARIALS ESTRATÈGICS.

Caldria establir un mecanisme que permeti un consens entre diferents agents: organitzacions empresarials i socials, col·legis professionals, organitzacions públiques, etc, atès que aquests projectes comportaran conseqüències en el territori, en els sectors empresarials, les activitats econòmiques, mobilitat, etc.