



28 de maig de 2024

El secretari del Govern

COMUNICACIÓ

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya.

El Departament d'Empresa i Treball ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un projecte de decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Empresa i Treball, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta pública prèvia sobre el Projecte de decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya.

1. Els problemes que es pretenen solucionar.

Els Centres Especials de Treball (d'ara endavant CET) estan definits en l'apartat 1 de l'article 43 del Reial decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i de la seva inclusió social, com aquells centres l'objectiu principal dels quals és el de realitzar una activitat productiva de béns o de serveis, participant regularment en les operacions del mercat, i tenint com a finalitat assegurar una ocupació remunerada per a les persones amb discapacitat i, alhora, són un mitjà d'inclusió d'aquestes persones en el mercat de treball ordinari. Igualment, els CET han de prestar, a través de les seves unitats de suport, els serveis d'ajustament personal i social que requereixin les persones treballadores amb discapacitat, segons les seves circumstàncies i conforme al que es determini reglamentàriament. La plantilla dels CET ha d'estar constituïda, almenys, per un setanta per cent de persones treballadores amb discapacitat.

Així mateix, l'apartat 2 de l'article 45 del TRLGDPD disposa de la importància del paper que juguen les Administracions públiques alhora de promoure la creació i posada en marxa dels CET, i fomentar i supervisar iniciatives d'integració laboral de persones amb discapacitat, indicant que les administracions públiques, dins l'àmbit de les seves competències i a través de l'estudi de necessitats sectorials, promouran la creació i la posada en marxa dels CET, sigui directament o en col·laboració amb altres organismes o entitats, alhora que fomentaran la creació de llocs de treball per a persones amb discapacitat mitjançant l'adopció de les mesures necessàries per a la consecució d'aquestes finalitats. Així mateix, vigilaran, de forma periòdica i rigorosa, que les persones amb discapacitat siguin contractades en condicions de treball adequades.

El Reial decret 2273/1985, de 4 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de centres especials de treball, és la norma que exigeix la qualificació i inscripció en un registre públic, i preveu els requisits que s'han de complir per rebre aquesta qualificació.

L'any 1992 es va crear el Registre de centres especials de treball a Catalunya mitjançant l'Ordre de 12 de juny de 1992, per la qual es crea el Registre de centres especials de treball i la Comissió d'avaluació i seguiment dels programes de suport a la integració laboral de disminuïts.

Un cop transcorreguts més de 30 anys del naixement d'aquesta norma, i en base a l'experiència, la valoració de les unitats administratives encarregades de la gestió del registre,

les modificacions que s'han realitzat durant aquest temps, així com les peticions i suggeriments del sector, s'ha considerat necessari revisar-ne el contingut, incorporar aspectes fins ara no contemplats i adequar-lo a les necessitats detectades.

A més a més, cal destacar la contractació reservada dels CET d'iniciativa social regulada en l'apartat 4 de l'article 43 del TRLGDPD, introduït per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, sobre la consideració dels centres especials de treball d'iniciativa social (en endavant, CETIS).

Aquesta nova regulació ha provocat que els òrgans de contractació no puguin obtenir del Registre Centres Especials de Treball de Catalunya la certificació del compliment dels requeriments per poder ser considerats d'iniciativa social i, per tant, han de ser els propis centres especials de treball els que en el moment de participar en una licitació pública declarin que reuneixen els requeriments legals per ser d'iniciativa social mitjançant declaració responsable.

Com a conseqüència, els òrgans de contractació interpreten de forma individual què s'ha d'entendre per CETIS. Això els hi provoca una càrrega addicional de treball i és susceptible de produir efectes negatius sobre les persones o entitats que participen en la licitació dels contractes reservats, com ara desigualtats i incoherències en l'aplicació de la normativa vigent.

És per això que, també des del Departament d'Economia i Hisenda de la Generalitat de Catalunya, es recomana elaborar una nova normativa actualitzada per donar compliment a l'esmentat requeriment.

Els requisits per obtenir la qualificació de CET són:

- a) Acreditació de la personalitat del titular
- b) Justificar mitjançant l'oportú estudi econòmic les possibilitats de viabilitat i subsidència del centre en ordre al compliment dels seus fins.
- c) Estar constituïda la seva plantilla per treballadors amb discapacitat amb contracte laboral subscrit amb cadascú d'ells conforme a la normativa vigent.
- d) La previsió de tenir en plantilla el personal tècnic i de recolzament en possessió de les titulacions professionals adients que l'activitat del centre necessiti.

Els requisits més conflictius serien el de justificar la viabilitat del CET i el de disposar de professionals amb les titulacions professionals adequades.

És per tota aquesta problemàtica que es proposa el projecte de decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, atès que l'actual normativa, l'Ordre de 12 de juny de 1992, no ha estat actualitzada i part del seu contingut es troba desfasat. En aquest sentit, aquesta Ordre no regula, entre d'altres: el procediment de tramitació telemàtica; la valoració

dels projectes de CET ni la seva viabilitat; no estableix el procediment d'organització del llibre d'inscripcions ni les modificacions dels assentaments registrals; no consten les obligacions dels CET per poder ser qualificats i inscrits en el registre; no inclou el procés d'inserció en el mercat de treball ordinari de les persones amb discapacitat; no consta la diferència entre CETIS d'aquells que són merament empresarials; no consten les actuacions de seguiment i control que garanteixin el compliment dels requisits exigits pel manteniment de la qualificació de CET o, finalment, no s'indiquen les causes i el procediment de pèrdua de qualificació de CET i la conseqüent cancel·lació registral.

2. Els objectius que es volen assolir.

Els objectius generals de la intervenció:

1 Incrementar la seguretat jurídica en el marc del procediment de qualificació i registre dels CET i la pèrdua d'aquesta condició.

D'aquest objectiu genèric, es poden establir uns objectius més específics:

- Donar cobertura al procediment de tramitació electrònica dels expedients.
- Aprofundir en la concreció dels requisits a acomplir per part de les empreses que volen accedir al Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, per a major seguretat jurídica, per tenir elements objectius i, sobretot, criteris i elements que compleixin amb les diferents normes jurídiques existents, tant estatals com catalanes.
- Regular els paràmetres de valoració dels projectes presentats pels CET.
- Introduir les orientacions més recents en matèria de CET i les seves funcions com a empresa del mercat protegit que ha de desenvolupar una funció social i, alhora, de trànsit a la inserció de les persones amb discapacitat a l'empresa ordinària.
- Establir les obligacions dels CET registrats.

2 Facilitar l'aplicació de les mesures de foment dels CET, en especial, la reserva en favor dels CETIS prevista a la normativa de contractació.

Amb caràcter més específic, es vol diferenciar i qualificar els CETIS d'aquells que són de caràcter empresarial.

3 Agilitzar i millorar la gestió del Registre CET de Catalunya.

4 Millorar la traçabilitat, control i seguiment dels CET, així com els canals d'intercanvi de dades i d'informació.

D'aquest objectiu genèric, es poden establir uns objectius més específics:

- Regular les actuacions de seguiment i control que garanteixin el compliment dels requisits exigits pel manteniment de la qualificació de CET.

- Establir les causes i el procediment de pèrdua de qualificació de CET i la cancel·lació registral.
- Determinar les dades que s'han de comunicar al Registre i la documentació a presentar, a fi d'acomplir amb els objectius que es pretenen assolir d'acord amb el contingut d'aquest decret.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) L'opció de no fer res o mantenir la situació actual.

Pel que fa a les alternatives en la intervenció per tal d'assolir els objectius establerts: Cal descartar l'alternativa d'abstenir-se d'intervenir ("no fer res"). Aquest fet comportaria deixar vigent l'actual Ordre de 12 de juny de 1992. I com a conseqüència, donaria lloc, per una banda, a mantenir la manca d'adequació a la normativa vigent en l'àmbit de les persones amb discapacitat, o a la normativa vigent del procediment administratiu com és la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques, que regula la tramitació telemàtica, etc., i per altra banda, no fer res no donaria solució als referits problemes detectats.

b) L'opció normativa descartada

L'opció normativa consistent en modificar parcialment l'Ordre de 12 de juny de 1992, tot i que permetria actualitzar la normativa vigent no és la opció idònia ja que és una norma obsoleta i caldria modificar la redacció de la majoria dels articles, així com d'afegir-ne molts més, cosa que fa aconsellable regular-ho de nou.

Tenint en compte que Decret és una disposició normativa d'un abast més ampli que l'Ordre que és una instrucció puntual i concreta, s'ha decidit regular-ho mitjançant un Decret.

c) L'opció normativa preferida és:

L'opció normativa preferida consisteix en elaborar una nova norma amb rang reglamentari que reguli el Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya. Aquesta opció comporta:

- Concretar els requisits que han de complir les empreses que vulguin obtenir la qualificació de CET.
- Establir i regular els diferents procediments i tràmits per mitjans electrònics: qualificació i registre, organització del llibre d'inscripcions i modificacions dels assentaments registrals, pèrdua de condició de CET i cancel·lació registral.
- Regular la pèrdua de qualificació de CET i la cancel·lació registral.
- Determinar les dades que han de comunicar al registre i la documentació a presentar per part de les persones interessades.

- Regular les actuacions de seguiment i control que han d'efectuar els òrgans competents i establir les obligacions del CET registrats.
- Desenvolupar els paràmetres i mitjans que permetin considerar un CET d'iniciativa social.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

- Opció de no fer res: no hi hauria impacte, ja que es mantindria la situació actual, que suposa mantenir la normativa desfasada i amb afectacions en el seu contingut, cosa que provoca inseguretats jurídiques i que part del seu articulat pugui ser considerat derogat tàcitament.
- Opció preferida: l'opció normativa que es proposa és l'elaboració d'un decret de regulació del Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya. La proposta de decret ha d'impactar sobre l'Administració de la Generalitat com a la resta de destinataris de la intervenció en el sentit d'aportar seguretat jurídica en la interpretació i l'aplicació de la normativa que regula el Registre de Centres Especials de Treball de Catalunya, per mitjà de l'adequació del seu contingut a la regulació del Text Refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat i la seva inclusió social, aprovada pel Real decret legislatiu 1/2013, de 29 de novembre i a la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

- No hi ha impacte, ja que la normativa és d'àmbit català i no es preveuen registres d'àmbit local.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

- Opció preferida: augment de les càrregues administratives en relació amb la gestió de les sol·licituds formulades pels CETIS i el control del compliment de les obligacions que es preveu establir.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

- Opció de no fer res: comportaria un impacte social negatiu, ja que persistirien les mancances reglamentàries del Registre que ja s'han posat de manifest.
- Opció preferida: la creació d'una iniciativa en forma de decret no suposa canvis substancials en el funcionament dels registres que pugui afectar la ciutadania en les seves actuacions davant els registres. En tot cas, aporta seguretat jurídica en les

relacions entre la ciutadania i l'Administració en el marc del Registre així com una millora en termes de transparència i control de les entitats registrades.

En el cas de l'impacte econòmic, s'espera que la qualificació dels CETIS per part del registre de Centres especials de Treball de Catalunya els faciliti l'accés a participar en les licitacions de contractes reservats.

Aquesta iniciativa normativa no ha de tenir impacte directe sobre aspectes ambientals.