



11 de juny de 2019

El secretari del Govern

---

## Acord

del Govern pel qual s'encarrega l'elaboració de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública.

Els casos de corrupció política com les mostres d'ineficiència en la gestió dels fons públics que han aflorat a la llum pública en els últims anys han incrementat la manca de confiança de la ciutadania vers els governants i les institucions públiques.

De manera global, la crisi econòmica i social ha fet aflorar la incapacitat del sistema per donar resposta a totes les necessitats de la població. El context desfavorable afegit a l'ombra de la corrupció ha minat la confiança ciutadana en el sistema i ha generat una manca de credibilitat de les institucions públiques i una demanda de regeneració democràtica. A més, el cost econòmic de la corrupció és important, i esdevé un llast important per a l'economia. A més, la percepció de corrupció entre la ciutadania és una mica superior a la de països amb el mateix nivell de renda econòmica.

Aquestes noves exigències ciutadanes han de tenir com a conseqüència canvis tant en la planificació estratègica de la política pública com en l'organització i el funcionament de l'Administració pública i la gestió dels seus recursos. Cal adoptar, doncs, mesures que posin l'interès general en el centre de l'acció política; tenint en compte que totes les mesures que enforteixin la democràcia i el bon govern necessàriament han de contribuir a la prevenció del frau i han de dificultar la possibilitat d'actuacions corruptes.

Durant la X legislatura, al Parlament de Catalunya es va constituir, la Comissió d'Investigació sobre el Fraud i l'Evasió Fiscals i les Pràctiques de Corrupció Política (CIFEF). Aquesta comissió, amb finalitat d'investigació i d'assignació de responsabilitats individuals i col·lectives, va permetre donar veu a testimonis nombrosos, que van mostrar la situació de corrupció i frau existents a la nostra societat. Continuant en la mateixa línia, durant l'XI legislatura es va constituir la Comissió d'Estudi de les Mesures de Lluita contra la Corrupció per a la Regeneració Democràtica (CEMCORD) que va permetre aprofundir en l'estudi del fenomen de la corrupció al nostre país, estudiar les mesures per combatre-la i fer el seguiment de la implantació dels compromisos adquirits. En el marc de la CEMCORD es va aprovar la Moció 43/XI del Parlament de Catalunya, sobre una república amb corrupció zero. En paral·lel als treballs parlamentaris, cal destacar la signatura del pacte social anticorrupció signat per partits i entitats el desembre de 2015.

En la legislatura actual, el Pla de Govern inclou diversos objectius i actuacions en matèria de lluita contra la corrupció i el frau i d'impuls de la integritat pública, entre els quals destaca l'aprovació del pla de prevenció contra el frau i la corrupció 2019-2021. Així mateix, té previst el desplegament de l'Agenda 2030 per al desenvolupament sostenible de les Nacions Unides on la lluita contra la corrupció apareix de manera destacada en l'ODS núm. 16, concretament en la fita 16.5: «Reduir

substancialment totes les formes de corrupció i suborn» i en la fita 16.6: «Crear unes institucions eficaces, responsables i transparents a tots els nivells».

La voluntat d'elaborar una estratègia integral d'anticorrupció s'inscriu en la línia del que recentment han fet altres països com Estònia i la Gran Bretanya. Així, les evidències i les recomanacions d'organismes internacionals, com l'OCDE, Transparència Internacional i també Nacions Unides plantegen que abordar de forma global la lluita contra el frau i la corrupció és la via més efectiva, sobretot quan, més enllà de l'existència d'una legislació anticorrupció i d'implantar sancions, es puguin aplicar marcs d'integritat, en què la prevenció i la cultura ètica englobin el conjunt de l'Administració.

Per tot això, a proposta del conseller d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, de la consellera de la Presidència, del vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda, i del conseller de Polítiques Digitals i Administració Pública, el Govern

Acorda:

1. Encarregar a la Secretaria de Transparència i Govern Obert del Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència, a la Secretaria General del Departament de la Presidència, a la Secretaria General del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda i a la Secretaria d'Administració i Funció Pública del Departament de Polítiques Digitals i Administració Pública l'elaboració de l'Estratègia de lluita contra la corrupció i d'enfortiment de la integritat pública que inclogui actuacions i projectes amb impacte real i mesurable en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat i de les entitats del seu sector públic.

2. Comptar, per dur a terme aquesta estratègia, amb la col·laboració de:

- La Direcció General de Contractació Pública del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
- La Direcció General de Dret i d'Entitats Jurídiques del Departament de Justícia
- La Intervenció General
- La Direcció General de la Policia del Departament d'Interior
- L' Escola d'Administració Pública de Catalunya
- La Secretaria d'Hisenda del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda
- El Comissionat de la Presidència per al Desplegament de l'Autogovern

3. Mantenir informats tots els departaments de l'Administració de la Generalitat de la situació del projecte i coordinar amb tots ells les actuacions que se'n derivin, a través de la Comissió

Interdepartamental d'Administració i Personal (CIAP) i de la Comissió Interdepartamental de Transparència i Govern Obert (CITGO).

4. Tenir en compte, per al disseny i seguiment de l'Estratègia, els criteris que puguin establir l'Oficina Antifrau de Catalunya, la Sindicatura de Comptes i el Síndic de Greuges.

5. Comptar, en el disseny de l'Estratègia, amb la participació de la societat civil organitzada i la d'experts en integritat i lluita contra la corrupció.

6. Dissenyar l'Estratègia en un termini màxim de 6 mesos, que haurà de ser aprovada posteriorment per Acord del Govern.

7. Prioritzar en l'Estratègia que s'aprovi un màxim de 25 actuacions concretes que puguin ser implementades en un termini màxim de dos anys, en els següents àmbits i/o els que es puguin determinar:

- Contractació pública
- Fiscalitat
- Subvencions
- Funció i direcció públiques
- Incompatibilitats
- Conflicte d'interès
- Grups d'interès
- Protecció d'alertadors i anonimització de bústies ètiques
- Marc d'integritat

8. En la definició de les actuacions, caldrà tenir en compte els àmbits especialment sensibles des del punt de vista de l'activitat, el disseny i la implementació de les polítiques públiques, com ara les socials, les sanitàries o les d'infraestructures.

9. Les actuacions relatives a la contractació pública es portaran a terme d'acord amb el que s'estableixi a l'estratègia catalana de contractació pública que aprovi el Govern.

10. Avaluar l'execució de les actuacions amb indicadors i preveure com i qui farà el seguiment de l'Estratègia.