



2 de juliol de 2024

El secretari del Govern

COMUNICACIÓ

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

El Departament d'Interior ha de dur a terme una consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 30/2015, de 3 de març, sobre el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Interior, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, amb el contingut que s'annexa.

Annex

	Consulta pública prèvia relativa al Projecte de decret de modificació del Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.
1	Els problemes que es pretenen solucionar
	<p>Actualment, som en un context de canvi climàtic i de noves amenaces per riscos greus emergents, de manera que l'autoprotecció de les persones i de les activitats i centres pren encara més rellevància davant la possibilitat de fenòmens catastròfics en què cal una resposta immediata fins a l'arribada dels serveis d'emergència de les administracions públiques. Aquestes circumstàncies, conjuntament amb l'experiència acumulada en els últims anys en relació amb el compliment de les obligacions en matèria d'autoprotecció, així com la seva aplicació en situacions d'emergència, fan necessària una modificació de la normativa en matèria d'autoprotecció i, per tant, del Decret 30/2015, de 3 de març.</p>
2	Els objectius que es volen assolir
	<p>Aquesta modificació té com a fita afavorir la implantació de les mesures d'autoprotecció de les activitats i centres que han d'afrontar situacions de risc o emergència greu. Per fer-ho possible, es fa necessari assolir els objectius següents:</p> <ul style="list-style-type: none">— Clarificar i simplificar el contingut del pla d'autoprotecció (PAU) per tal de centrar-lo en els aspectes més substancials pel que fa als riscos i emergències greus, sense perdre els estàndards de qualitat necessaris per garantir l'autoprotecció de la població associada a aquestes activitats.— Detallar els mitjans d'autoprotecció, tant humans com materials, necessaris en cada cas segons el tipus d'activitat i centre, partint de les conclusions de l'anàlisi de necessitats fet al llarg dels darrers anys.— Potenciar la implantació dels PAU establint-ne l'obligatorietat des de l'inici de l'activitat i afegint la figura dels comitès d'autoprotecció.— Reduir el termini màxim per homologar els PAU de les activitats no temporals i simplificar l'abast dels informes d'avaluació tècnica dels plans d'autoprotecció.— Concretar les responsabilitats del personal tècnic acreditat per elaborar els PAU de les activitats afectades pel decret.— Modificar el catàleg d'activitats afectades:<ul style="list-style-type: none">○ Afegint-hi les activitats especialment vulnerables (residències de gent gran, residències de persones amb discapacitats, establiments d'ús docent i hospitals) que, tot i no superar els llindars d'ocupació actuals, estiguin ubicades en zones de risc químic greu o en zones de risc greu d'inundació.

- Corregint certes errades que es van cometre quan es va aprovar el catàleg vigent.
- Establir, en determinats casos, les obligacions d'avís directe entre l'activitat generadora d'un accident que pugui afectar l'exterior i les activitats vulnerables veïnes.

3 Les possibles solucions normatives i no normatives

L'anàlisi de les alternatives actuals se centra entre l'opció de no fer res i mantenir la situació actual i l'opció de revisar el decret vigent sobre plans d'autoprotecció.

A continuació, es detallen les alternatives avaluades:

1. L'opció de "no fer res", és a dir, mantenir el decret vigent, resulta inadequada per diversos motius:
 - El catàleg actual no inclou certs tipus d'activitats especialment vulnerables ubicades en zones de risc greu.
 - El text actual genera dubtes respecte als mitjans d'autoprotecció dels quals s'han de dotar les activitats afectades.
 - El termini d'homologació dels PAU de les activitats no temporals genera queixes entre alguns dels sectors afectats.
 - El decret vigent dona un any com a termini per implantar el PAU, sense establir que sigui obligatori implantar-lo des de l'inici de l'activitat.
 - El decret vigent no regula de manera específica les responsabilitats del personal tècnic acreditat per elaborar PAU, de manera que es detecta un percentatge significatiu de PAU presentats al tràmit d'homologació que són de baixa qualitat. Aquest fet incrementa substancialment la càrrega administrativa associada a l'informe d'aquests PAU.
2. L'opció normativa preferida és la modificació del decret vigent sobre plans d'autoprotecció, que suposa adoptar les mesures següents:
 - Ajustar el catàleg actual d'activitats afectades, de manera que hi quedin incloses certs tipus d'activitats especialment vulnerables ubicades en zones de risc greu, ja que es tracta d'activitats susceptibles de tenir una emergència amb afectació col·lectiva.
 - Especificar clarament quins són els mitjans d'autoprotecció dels quals s'han de dotar les activitats afectades, en funció del tipus d'activitat de què es tracti.
 - Reduir el termini d'homologació dels PAU de les activitats no temporals.
 - Donar més importància a la implantació establint l'obligació general que el PAU ha d'estar implantat sempre a l'inici de l'activitat.

- Concretar les responsabilitats del personal tècnic acreditat per elaborar plans d'autoprotecció de les activitats afectades pel decret, com a eina per millorar la qualitat dels PAU que es presenten al tràmit d'homologació.

4

Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

- a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.
- La modificació del catàleg d'activitats afectades equival a un increment net aproximat de 250 noves activitats afectades en l'àmbit de la Generalitat. Això suposa un increment del 75% de la càrrega administrativa actual d'elaboració d'informes tècnics associats al procediment d'homologació dels PAU. Aquests informes els ha d'elaborar el personal tècnic de la Direcció General de Protecció Civil. El projecte de decret preveu simplificar l'abast dels informes d'avaluació tècnica dels plans d'autoprotecció, però aquesta mesura no és suficient per compensar l'increment de càrrega administrativa, de manera que s'ha de complementar amb un increment del personal que fa aquests informes.
 - La modificació del catàleg d'activitats afectades implica un augment d'aquestes activitats, algunes de les quals poden ser de titularitat de la Generalitat (residències de gent gran, residències de persones amb discapacitats, establiments d'ús docent i hospitals). En aquest sentit, el projecte de decret preveu una disposició final que habilita un termini de quatre anys per presentar els PAU, en el cas dels titulars d'activitats existents anteriorment no afectades pel decret.
 - La reducció del termini d'homologació dels PAU de les activitats no temporals (que passa dels sis mesos actuals a quatre) pot suposar un increment anual del nombre d'expedients d'homologació que s'inicien.
- b) L'impacte sobre les administracions locals.
- La modificació del catàleg d'activitats afectades equival a un increment net aproximat de 725 noves activitats afectades en l'àmbit local. Aquest volum d'activitats està repartit entre els 947 municipis, que han d'assumir la tramitació d'aquests expedients.
 - La modificació del catàleg implica un augment d'aquestes activitats, algunes de les quals poden ser de titularitat municipal (residències de gent gran, residències de persones amb discapacitats, establiments d'ús docent i hospitals). En aquest sentit, el projecte de decret preveu una disposició final que habilita un termini de quatre anys per presentar els PAU, en el cas dels titulars d'activitats existents anteriorment no afectades pel decret.

- c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.
- La reducció del termini d'homologació dels PAU de les activitats no temporals va associada a la reducció dels terminis que té l'Administració per a la seva activitat d'informe, no a la reducció de terminis de la persona titular de l'activitat. Per tant, és una mesura que beneficia els ciutadans.
 - La modificació del catàleg d'activitats afectades modifica parcialment l'àmbit d'aplicació de la norma, de manera que hi ha titulars que actualment no tenen aquestes obligacions i que passaran a tenir-les (entre d'altres: residències de gent gran, residències de persones amb discapacitats, establiments d'ús docent i hospitals i establiments afectats per la nova normativa sectorial de caràcter bàsic d'emmagatzematge de productes químics, abans no existent).
 - La concreció de les responsabilitats del personal tècnic acreditat per elaborar PAU de les activitats afectades pel decret millorarà la qualitat dels PAU que es presenten al tràmit d'homologació i, de retruc, disminuirà el nombre de procediments d'homologació que han d'iniciar els titulars d'aquestes activitats fins a obtenir l'homologació.
- d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.
- Com a impacte clarament positiu, es preveu un augment de l'autoprotecció de la població, tant en el cas d'activitats generadores de risc com en el cas d'activitats ubicades en zones de risc greu.