



11 de febrer de 2020

El secretari del Govern

---

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre el Reglament del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.

El Departament de la Presidència ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un projecte de decret sobre el Reglament del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*, de conformitat amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre el Reglament del DOGC, amb el contingut que s'annexa.

Annex

**Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret sobre el Reglament del *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.**

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, disposa la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* de les lleis de Catalunya i dels actes, les disposicions generals i les normes que emanen del Govern o de l'Administració de la Generalitat de Catalunya com a condició per a la seva entrada en vigor.

La Llei 2/2007, del 5 de juny, regula el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* (en endavant, DOGC), com a servei públic d'accés universal i gratuït, i dota de caràcter oficial, amb plena autenticitat i validesa jurídica, l'edició del DOGC en suport digital. L'article 2 de la Llei disposa que es publiquen en el DOGC les lleis de Catalunya i les normes, les disposicions de caràcter general, els acords, les resolucions, els edictes, les notificacions, els anuncis i els altres actes del Parlament, del Govern, de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració de justícia i d'altres administracions, ens i organismes públics, i també anuncis de particulars, en els supòsits en què ho determini l'ordenament jurídic.

D'acord amb la previsió establerta a la disposició transitòria segona de la Llei 2/2007 esmentada, per l'Acord GOV/87/2007, de 19 de juny, publicat al DOGC 4909, de 21 de juny de 2007, es va determinar que el dia 30 de juny de 2007 es deixava de publicar el DOGC en suport paper.

Mitjançant el Decret 129/2010, de 21 de setembre, s'aprovà el Reglament del DOGC. Aquesta disposició regula l'ordenació, l'estructura i la gestió del DOGC.

D'ençà de l'aprovació del Reglament del DOGC s'ha produït una evolució en l'àmbit de l'organització i el funcionament de les administracions públiques que és convenient traslladar al marc regulador del DOGC.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, han configurat un escenari en el qual la tramitació electrònica ha de constituir l'actuació habitual de les Administracions en els seus múltiples vessants de gestió interna, de relació amb els ciutadans i de relació d'aquelles entre si.

Les normes esmentades han suposat també una reforma integral de l'organització i el funcionament de les administracions articulada en dos eixos fonamentals: l'ordenació de les relacions *ad extra* de les administracions amb els ciutadans i les empreses, i la regulació *ad intra*

del funcionament intern de cada administració i de les relacions entre elles. En aquest sentit, destaca el règim jurídic de les notificacions electròniques.

D'altra banda, la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, ha introduït uns drets i ha regulat la identificació dels interessats en les notificacions per mitjà d'anuncis i publicacions d'actes administratius, concretament a la disposició addicional setena. La regulació actual al Reglament del DOGC, a la qual s'hi refereix l'article 9, esdevé insuficient a la vista de l'actual normativa sobre protecció de dades personals.

Per altra banda, l'entitat gestora del DOGC considera que seria molt positiu incorporar en el procés d'edició, publicació i difusió del Diari les oportunitats derivades del desenvolupament experimentat per la tecnologia que són a la base de l'edició digital del DOGC. En aquests moments, si bé les vies principals del sistema d'entrada de documents per publicar al DOGC, que són les plataformes SIGOV (Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels documents de Govern) i EACAT (extranet de les administracions catalanes), tenen caràcter electrònic i estan integrades amb el sistema d'edició i publicació del DOGC, persisteix un tercer canal, juntament amb aquells, obert a possibles emissors de documents mitjançant el qual es poden trametre a l'entitat gestora del DOGC documents editats amb instruments que requereixen diversos tràmits manuals, amb marge d'error i eficiència millorable. Un altre aspecte tecnològic que es considera d'utilitat revisar són els nivells de signatura electrònica requerits per a les tramitacions, amb la finalitat que, tot preservant la necessària seguretat, s'obtingui la major eficiència. Finalment, l'edició digital del DOGC comporta que sigui indispensable garantir la publicació diària a la pàgina web corresponent. Davant possibles incidències que ho impedeixin (atacs informàtics, caigudes de la xarxa interna de la Generalitat o altres incidències tècniques), és convenient preveure instruments alternatius que garanteixin la publicació. De la mateixa manera, cal preveure instruments per garantir l'accés al DOGC als ciutadans en el cas d'incidències que ho puguin impedir.

L'experiència acumulada en aquests gairebé nou anys d'aplicació de la regulació actual ha fet palès que l'estructura del DOGC i el procediment per a la publicació de documents en el DOGC no permeten donar una resposta òptima a determinades qüestions i aspectes de la publicació oficial. Un dels tràmits particularment significatius és la classificació del document a l'efecte de la publicació en una o altra secció. Aquesta classificació i ordenació és una acció de gran transcendència que cal realitzar d'una forma òptima per tal que tant els òrgans emissors dels documents com especialment totes les persones interessades en la publicació oficial puguin localitzar fàcilment els documents. L'ordenació en seccions del contingut del DOGC que estableix el Reglament vigent pot donar lloc a publicar documents en seccions que no semblen les idònies. Així, per exemple, a la secció I, "Disposicions", s'hi han de publicar documents de l'Administració de l'Estat que no són normes jurídiques i edictes sobre acords de normativa urbanística, i també nomenaments de membres de jurats, documents, tots ells, que no tenen encaix en el que serien pròpiament o en sentit estrictament disposicions. A la secció III, "Anuncis de la Generalitat de Catalunya", concretament a l'apartat "Altres ens", s'hi poden publicar convocatòries de places i

de subvencions, i aquesta disposició no sembla tampoc la idònia per aquest tipus de documents. I, per esmentar un darrer cas, la publicació de documents emesos per consorcis es porta a terme en una o altra secció en funció del percentatge de participació de les administracions que el componen, situació que tampoc es considera òptima. Aquests casos il·lustren, en definitiva, una possible confusió per a receptors no especialment avesats a l'estructuració de la informació vigent actualment per al DOGC; per això es considera necessari revisar la regulació actual, amb vista a disposar d'una estructura del Diari i d'uns criteris d'assignació òptims.

## 2. Objectiu de la iniciativa

La iniciativa proposada té les finalitats següents:

- a) Facilitar l'accés a la informació que es publica en el DOGC. En aquest àmbit es considera necessari assolir els objectius següents:
  - Disposar d'una estructura del contingut del DOGC que faciliti l'accés de la ciutadania als documents que puguin ser del seu interès, en funció dels ens i òrgans emissors i del contingut d'aquells.
  - Assegurar sempre l'autenticitat i la integritat de les còpies en format digital dels documents publicats en el DOGC.
  - Incorporar les possibilitats d'accés a la informació derivades de l'evolució dels mitjans tecnològics.
  - Preveure instruments alternatius que garanteixin la publicació i consulta del DOGC en cas de possibles incidències.
  
- b) Incrementar l'eficiència i la qualitat del procés d'edició, publicació i difusió del DOGC. Pel que fa a aquesta finalitat, els objectius concrets que es persegueixen són els següents:
  - Disposar d'una estructura del DOGC més adaptada a les necessitats i expectatives dels ens i òrgans emissors dels documents a publicar.
  - Garantir que totes les persones que emeten ordres d'inserció de documents al DOGC estan legalment facultades per poder-ho fer i que les que les trameten estan habilitades a l'efecte.
  - Determinar el contingut de les ordres d'inserció en funció de la informació que sigui estrictament necessària per a la finalitat de la publicació oficial.
  - Preveure l'edició de diversos annexos a un número del DOGC per tal de poder atendre totes les publicacions en els terminis requerits.
  - Millorar la resposta a les expectatives dels emissors de documents pel que fa als terminis de publicació en les edicions ordinàries del DOGC.

- Establir, en el marc de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, els òrgans competents per ordenar la publicació de documents al DOGC.
- c) Garantir la seguretat jurídica i la coherència de la normativa reguladora del DOGC. Respecte a aquesta finalitat, els objectius que es pretenen acomplir són els següents:
  - Adaptar l'edició i la publicació del DOGC a l'evolució experimentada per tot el marc legal que hi té una incidència directa o indirecta.
  - Particularment, incorporar al contingut dels documents que s'han de publicar al DOGC els requeriments derivats del marc legal vigent en matèria de protecció de dades personals.

### 3. Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Per aconseguir els resultats perseguits, es plantegen diferents alternatives; des de mantenir la situació actual a actuar mitjançant determinades iniciatives que podrien tenir caràcter normatiu o no. Els possibles efectes de cadascuna d'aquestes opcions s'especifiquen seguidament:

#### 3.1. Opció de “no fer res”

Aquesta opció suposaria la continuïtat de la situació actual, és a dir, editar, publicar i difondre el DOGC d'acord amb les característiques i condicions establertes pel Decret 129/2010, de 21 de setembre, pel qual s'apravà el Reglament vigent en aquests moments. Així mateix, comportaria també l'aplicació de les recomanacions elaborades per l'entitat gestora del DOGC sobre la base del marc legal referit.

Tanmateix, l'actual estructura del DOGC ha esdevingut millorable als efectes de la consulta dels documents publicats i també des del punt de vista de l'organització de la publicació oficial de Catalunya.

D'altra banda, no fer res impediria introduir en el DOGC determinades millores que poden incrementar les garanties d'autenticitat i integritat de les còpies de documents que hi són publicats.

Quant al procés d'edició i publicació del DOGC, es mantindrien aspectes importants que l'experiència de l'entitat gestora del Diari i les expectatives conegudes dels òrgans emissors de documents per publicar al DOGC recomanen revisar i modificar. Persistirien significatives ineficiències que poden ser superades modificant les característiques del DOGC, simplificant el procediment per a la seva edició i publicació, i aprofitant òptimament les possibilitats que ofereixen actualment els instruments tecnològics disponibles.

Adicionalment als fets anteriors, no realitzar cap actuació comportaria el manteniment d'una regulació que no encaixa en la forma convenient per obtenir un resultat òptim amb l'evolució experimentada pel marc legal que té una incidència directa o indirecta amb l'edició i publicació del DOGC, particularment en matèria de protecció de dades personals.

Finalment, una darrera conseqüència important d'aquesta opció és que, a mitjà termini, es podria veure negativament afectada la qualitat formal dels documents que es publiquen al DOGC.

Els aspectes concrets que, en relació amb les conseqüències apuntades, resultarien afectats amb l'opció de "no fer res" han estat identificats a l'anterior apartat 2.

### 3.2. Opció d'actuació no normativa

Els objectius perseguits no poden ser totalment assolits sense modificar el marc legal d'aplicació. En aquest sentit, l'Administració de la Generalitat de Catalunya, a través de l'entitat gestora del DOGC, ha estat realitzant fins ara actuacions no normatives amb una incidència positiva en l'accés a la informació que es publica i en el procés d'elaboració del DOGC. Aquestes actuacions han consistit en modificar els procediments interns, en introduir millores tecnològiques i en realitzar campanyes informatives i difondre recomanacions.

Això no obstant, hi ha determinats aspectes de les característiques, l'estructura, el contingut i el procediment de publicació del DOGC actuals que haurien de ser modificats per assolir els objectius proposats i que no és possible modificar perquè estan establerts per una disposició normativa —l'esmentat Decret 129/2010— d'aplicació obligatòria.

### 3.3. Opció d'actuació normativa (alternativa preferida)

Aquesta opció suposa modificar l'actual regulació reglamentària sobre la matèria. Concretament, el Decret 129/2010, de 21 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament del DOGC. Els objectius proposats no requereixen, tanmateix, cap modificació de la regulació establerta per la Llei 2/2007, del 5 de juny, del DOGC.

Consisteix, concretament, a articular una nova regulació reglamentària del DOGC per tal de poder introduir en l'edició i la publicació del DOGC tots els canvis següents, la qual cosa actualment no és possible perquè contravindria les previsions establertes pel Decret vigent, aprovat l'any 2010, i que són d'aplicació obligatòria:

- a) Introduir modificacions en l'estructura del DOGC dirigides a aconseguir una òptima ordenació dels documents publicats, en funció de la seva naturalesa i dels òrgans

emissors dels documents, així com també per facilitar l'accés de la ciutadania als documents del seu interès.

- b) Agilitar i simplificar el procediment de publicació de documents al DOGC, així com avançar en l'adequació formal i lingüística dels documents tramesos per publicar al DOGC.
- c) Traslladar a la regulació del procés d'edició i publicació del DOGC previsions establertes pel marc legal aplicable quant a la responsabilitat de la protecció de les dades personals, així com la necessitat d'incorporar-hi els nous drets configurats amb l'entrada en vigor del Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquests dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46 CE (Reglament general de protecció de dades) i de la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.
- d) Incorporar diverses millores tecnològiques per tal de garantir l'autenticitat i la integritat de les còpies en format digital dels documents publicats en el DOGC, incorporar les possibilitats d'accés a la informació derivades de l'evolució dels mitjans tecnològics i preveure instruments alternatius que garanteixin la publicació i consulta del DOGC en cas de possibles incidències.

D'altra banda, si bé existeixen actuacions –com ara les descrites seguidament– necessàries per a l'assoliment dels objectius que podrien ser realitzades sense necessitat d'una iniciativa normativa, és convenient, per la seva transcendència i vocació de permanència, incorporar-les a la disposició projectada:

- Plena incorporació de l'ús dels mitjans electrònics en totes les tramitacions vinculades al DOGC. Introducció d'instruments que garanteixin la publicació de l'edició digital del DOGC fins i tot en cas que es produeixin afectacions en el funcionament ordinari dels mitjans informàtics.

Pel fet que aquesta és l'opció preferida, el Govern de la Generalitat de Catalunya l'ha incorporat en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per als anys 2019-2020, aprovat per l'Acord del Govern de 24 d'abril de 2019.

#### 4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

Entre les alternatives plantejades, es descarta l'opció de "no fer res" pel fet d'haver estat identificat un conjunt de millores, explicitades a l'apartat 2, que convé incorporar en les actuals característiques, estructura, contingut i procediment de publicació del DOGC. Aquestes millores es consideren d'implantació necessària perquè tindran efectes favorables per a tots els operadors jurídics, econòmics i socials relacionats amb el DOGC, així com també en la qualitat de la publicació oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'opció d'actuació no normativa es declina perquè, si bé podria permetre introduir millores relacionades amb determinats objectius perseguits, aquests en cap cas podrien ser totalment i completament aconseguits degut a la seva incompatibilitat amb l'actual regulació legal, continguda en el Decret 129/2010.

Consegüentment, es proposa com a idònia l'opció normativa, consistent concretament en l'aprovació d'una nova regulació reglamentària que substitueixi l'actualment establerta en l'esmentat Decret 129/2010. Es preveu que la regulació pretesa tindrà un impacte social, econòmic i ambiental positiu pels motius següents:

- Impacte social: Atès que el DOGC és el mitjà per a la publicació oficial del Parlament de Catalunya, del Govern, de l'Administració de la Generalitat, de l'Administració de justícia i de la resta d'administracions catalanes, les modificacions proposades en l'actual regulació es preveu que tindran uns efectes positius en la publicació de tots els documents emanats dels seus òrgans. Per un altra banda, les millores en l'estructura, contingut i característiques del DOGC afavoriran també al conjunt de la ciutadania, facilitant la consulta i l'accés a la informació que es publica al DOGC.

Es preveu que l'estructura i el contingut de la nova norma siguin clarificadors per a tots els operadors jurídics, econòmics i socials que participen directament o indirectament en la publicació oficial de la Generalitat de Catalunya. Així mateix, es preveu que la nova norma incrementarà la seguretat jurídica, fet derivat del contingut normatiu que és previst aprovar, així com de l'explícita derogació de determinats acords en la matèria.

- Impacte econòmic: La millora de l'eficiència i l'avenç en la introducció de l'administració electrònica en els procediments d'edició i publicació del DOGC han de suposar un estalvi en termes econòmics tant per als ens que publiquen documents al DOGC com per a l'entitat gestora del Diari. Les causes d'aquest possible estalvi es preveu que derivin de la reducció del temps i els recursos personals necessaris per a la publicació oficial.
- Impacte ambiental: Des d'aquest punt de vista el factor que s'ha tenir en compte és que la plena incorporació de l'administració electrònica per a la publicació de qualsevol document al DOGC reduirà l'ús del paper per part d'alguns ens i empreses que actualment encara l'utilitzen per sol·licitar la publicació de documents, la qual cosa contribuirà positivament a la preservació del medi ambient.

La modificació reglamentària proposada és congruent amb el principi de proporcionalitat, atès que l'assoliment dels objectius requereix l'aprovació d'una disposició normativa i aquesta ha de tenir rang de decret per poder assolir la finalitat prevista.