

## APORTACIONS AL PROJECTE DE DECRET PEL QUAL S'APROVEN ELS ESTATUTS DE L'AGÈNCIA DE LA NATURA DE CATALUNYA

Sra. Cristina Sánchez Alonso, actuant con a delegada a Catalunya de SEO/BirdLife, amb CIF G-28795961, inscrita en el Registre d'Associacions amb el núm. 3943 i declarada d'Utilitat Pública el 27 d'agost de 1993.

### EXPOSA:

**Primer:** Que en data 22 de desembre de 2023 es fa públic en el taulell de participació de la Generalitat de Catalunya (<https://participa.gencat.cat>) l'inici del procés de participació ciutadana en l'elaboració de les normes, regulat a l'article 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, per a l'elaboració del Projecte de decret pel qual s'aproven els Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya.

**Segon:** Que SEO/BirdLife en virtut de la seva condició d'interessada en el procediment de consulta de l'esmentat projecte i conforme al que s'estableix en l'article 79 de la Llei 30/1992 de 26 de novembre, de Règim Jurídic de l'Administració Pública i Procediment Administratiu Comú, sol·licita formular les següents consideracions i que les mateixes siguin incorporades al procediment i tingudes en compte:

### PRIMER - CONSIDERACIONS GENERALS

**SEO/BirdLife considera molt innovador i interessant com a model de governança la proposta d'Agència de la Natura de Catalunya, amb la participació de representants de la societat civil, les entitats de conservació de la natura i, dels sectors econòmics que basen la seva activitat en el medi natural, dins dels consells de direcció i social de l'ANACAT.**

L'any 2020 en que es va aprovar la LLEI 7/2020, del 2 de juliol, de l'Agència de la Natura de Catalunya.

En el moment de la seva aprovació, en el preàmbul de **la Llei es reconeixia la urgència davant les crisis ambientals** (de biodiversitat i climàtica) així com les responsabilitats de Catalunya en



la conservació de la biodiversitat en el context europeu així com per a donar resposta directa a l'estratègia de Biodiversitat pròpia aprovada en 2018 (l'Acord GOV/54/2018, del 17 de juliol, que estableix com a línia d'actuació prioritària número 64 la creació de l'Agència del Patrimoni Natural i la Biodiversitat.)

*Catalunya acull 741 hàbitats diferents. Pel que fa a responsabilitat internacional, cal recordar que 94 hàbitats i 57 espècies presents a Catalunya són d'interès comunitari i 83 espècies d'ocells estan incloses en l'annex I de la directiva relativa als ocells. Amb relació a la seva superfície, el territori català és enormement ric pel que fa a biodiversitat, amb més de quatre-centes espècies d'animals vertebrats, més de deu mil espècies d'animals invertebrats i més de quatre mil plantes vasculares.*

*El càlcul per a Catalunya de l'índex Planeta Viu, un indicador sobre l'estat de la biodiversitat mundial adoptat pel Conveni sobre la diversitat biològica i els objectius d'Aichi, basat en el seguiment de les tendències poblacionals d'espècies de vertebrats terrestres, d'aigua dolça i marins, evidencia una greu tendència regressiva, amb una disminució del 22% de les poblacions de 258 espècies de vertebrats i invertebrats per al període 2002-2016.*

Davant aquesta situació, recollida en infinitat d'informes i estudis com ara l'Estat de la Natura 2020 (Brotons, L.; Pou, N.; Herrando, S.; Bota, G.; Villero, D.; Garrabou, J.; Ordóñez, J. L.; Anton, M.; Gual, G.; Recoder, L.; Alcaraz, J.; Pla, M.; Sainz de la Maza, P.; Pont, S. i Pino, J. (2020) Estat de la Natura a Catalunya 2020. Departament de Territori i Sostenibilitat. Generalitat de Catalunya. Barcelona.), i donat que ja han passat 5 anys des de l'aprovació de l'estratègia catalana de Biodiversitat i 3 des de l'aprovació de la Llei de l'Agència de la Natura, **és prioritari com a Govern i urgent posar en marxa l'Agència de la Natura a Catalunya** com a òrgan de gestió i preservació de les poblacions d'espècies de fauna i flora així com els hàbitats i els processos ecològics naturals propis de Catalunya.

En les Disposicions finals de la Llei de l'Agència de la Natura, es recollia el termini d'un any per a l'aprovació dels seus estatuts, i la posada en marxa de l'Agència per tant, porta ja un retard de més de dos anys:

*Disposicions finals*



*Tercera. Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya*

*El Govern ha d'aprovar els estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya en el termini d'un any a comptar de la publicació d'aquesta llei.*

*Per tant, ordeno que tots els ciutadans als quals sigui d'aplicació aquesta Llei cooperin al seu compliment i que els tribunals i les autoritats als quals pertorqui la facin complir.*

Per tan SEO/BirdLife demana màxima prioritat a l'aprovació dels Estatuts i la posada en marxa de l'Agència de la Natura de Catalunya. Val a dir que a més a més, són el resultat d'un procés llarg de consulta a la ciutadania arreu del territori, en el que tots els interessats han pogut participar.

## **SEGON - CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES A LES COMPETÈNCIES RECOLLIDES AL DECRET**

Quant a **les competències de l'Agència de la Natura de Catalunya**. El projecte de decret estableix, de forma confusa i fins i tot contrària als articles 2.1 i 3.1 de la Llei 7/2020, un àmbit d'actuació limitat només a la gestió dels espais naturals protegits i de la infraestructura verda. La Llei 7/2020 indica amb relació a l'àmbit territorial d'actuació, que queda establert per a tot el territori de Catalunya. L'actual proposta d'Estatuts indica en l' Article 2. Domicili i àmbit territorial d'actuació que l'àmbit de competències de l'Agència és:

*2.2 L'àmbit de les competències de gestió de l'Agència són els espais naturals protegits de Catalunya i els espais que hagin estat delimitats com a infraestructura verda que els connecta.*

*L'Agència pot promoure actuacions de foment de la millora de la biodiversitat a tot el territori de Catalunya que, en el cas que afectin competències sectorials relacionades amb l'activitat desenvolupada en aquell espai, les planificarà i executarà, conjuntament, amb la resta d'unitats de l'Administració competents.*

*2.3 L'actuació de l'Agència es desenvolupa en l'àmbit territorial de Catalunya, sens perjudici de la projecció exterior que se'n pugui derivar, d'acord amb el marc jurídic d'aplicació.*



Tal i com comentem, la Llei de l'Agència de la Natura recull com a missió:

*L'Agència de la Natura de Catalunya té per missió la protecció, la planificació, la gestió, la restauració, el millorament i l'estudi del **medi natural de Catalunya**, tant en l'àmbit continental com en el marí, amb la **finalitat de conservar-ne el patrimoni natural, la biodiversitat i la geodiversitat, i de garantir els serveis ambientals i les externalitats positives dels ecosistemes**, amb criteris d'integritat, sostenibilitat, persistència i eficiència.*

I recull com a Funcions (Article 3)

#### *Article 3. Funcions*

*1. L'Agència de la Natura de Catalunya té com a **àmbit d'actuació tot el territori de Catalunya** i té atribuïdes les funcions següents:*

*a) **Formular la planificació estratègica sobre les polítiques de biodiversitat i medi natural**, i exercir en aquesta matèria la representació davant l'Administració de l'Estat i davant les institucions de la Unió Europea i les organitzacions internacionals.*

*b) **Formular directrius, elaborar i tramitar propostes normatives relatives al patrimoni natural i la biodiversitat del medi natural terrestre i marí**, i fer-ne l'avaluació i el seguiment.*

*c) **Impulsar les accions de conservació del patrimoni natural i la biodiversitat** portades a terme per les entitats sense ànim de lucre, els ens locals, les organitzacions comunals, les empreses, els propietaris de finques rústiques i el sector agrari, cinegètic i forestal, i la cogestió en l'àmbit marítim i pesquer, en les matèries que siguin de la seva competència, i donar-hi suport, i també promoure la custòdia del territori, la conservació comunitària i la conservació privada.*

*d) **Dissenyar, dirigir, planificar i gestionar el sistema d'espais naturals protegits, cadascun dels espais, terrestres i marins, que en formen part i el conjunt de la infraestructura verda que els connecta**, i formular i tramitar les declaracions d'espais naturals protegits, incloses les figures pròpies de convenis, tractats o altres instruments*



*internacionals. Pel que fa als espais marins i d'aigües continentals, aquesta funció s'exerceix en aquells que són competència de la Generalitat, d'acord amb la normativa vigent.*

*(...)*

***f) Exercir les funcions d'autoritat ambiental de la xarxa Natura 2000 i gestionar els hàbitats i les espècies que en formen part amb la finalitat de mantenir-los o restablir-los a un estat de conservació favorable, i també aplicar una gestió adaptativa, quan escaigui, amb fórmules de governança compartida, comunitària i privada.***

***g) Identificar i conservar els serveis ambientals dels ecosistemes i promoure actuacions de restauració o creació d'infraestructura verda i renaturalització.***

*(...)*

Per tant, SEO/BirdLife considera que la competència final de l'Agència de la Natura de Catalunya hauria d'anar més enllà de la gestió en els espais naturals protegits, i estendre's al conjunt de la biodiversitat i patrimoni natural dintre i fora dels ENP, donat que és l'estructura de país que suporta la resta de sectors, i és clau pel desenvolupament social i econòmic. Per tant, demanem que es revisi el marc de competències descrit en la proposta de Decret d'Estatuts i s'incorporin totes aquelles que assegurin la conservació de la Biodiversitat, el Patrimoni Natural i els processos ecològics, no només en els espais protegits, sinó en tota Catalunya; així mateix, que l'Agència disposi de competències plenes en matèria de conservació i gestió, però també en la regulació de les activitats i actuacions de qualsevol sector d'activitat que pugui tenir impactes negatius sobre la conservació de la biodiversitat.

De la mateixa manera que s'incorporin com a plenes competències la regulació de les activitats que tenen lloc en el medi natural i afecten directament la fauna i la flora, com ara la caça i la gestió cinegètica o la pesca continental i marina.

En aquest sentit, també considerem que l'Agència de la Natura ha de tenir les competències plenes de protecció i sanció de la Legalitat vinculades als espais naturals i els espais de sol no urbanitzable, en favor de la protecció de la biodiversitat a Catalunya.



### **TERCER - CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES DE LA COMPOSICIÓ DELS ÒRGANS DE GOVERN DE L'AGÈNCIA**

Donada la missió i objectius de l'Agència de la Natura, SEO/BirdLife considera important la composició plantejada, i vol destacar la importància de la proporcionalitat en la representació de les entitats que vetllen per la conservació de la biodiversitat i el Patrimoni Natural, donat que són les que podran ajudar a assolir els objectius i reptes plantejats per l'Agència; així com la representació dels centres de recerca i universitats que disposen del coneixement sobre l'estat d'aquesta Biodiversitat.

Sense que deixi d'haver-hi una representació dels diferents sectors que basen la seva activitat en els espais naturals, però tenint present que aquests sectors, al cap i a la fi, no tenen entre les seves finalitats vetllar per la conservació de la biodiversitat i, per tant, no tenen com a objectius finals l'assoliment dels objectius, la missió i la finalitat de l'Agència de la Natura de Catalunya .

A més a més, SEO/BirdLife vol destacar que perquè l'Agència de la Natura de Catalunya tingui unes competències plenes en matèria de conservació, és molt important que hi hagi una representació recíproca de la persona designada com a representant de l'Agència de la Natura en la resta d'òrgans i agències públiques que gestionen o tenen afectació sobre el patrimoni natural o la Biodiversitat.

Per tant, és important que s'inclouin tots els òrgans en els quals hauria d'estar representada, i es modifiquin els decrets d'aquests òrgans. En aquest sentit, una altra opció a valorar podria ser que en aprovar el Decret que dels Estatuts de l'Agència de la Natura de Catalunya, es pugui incloure una disposició que modifiqui els decrets dels òrgans de direcció de tots aquells ens en els quals hauria d'estar representada.

Per tant, SEO/BirdLife considera molt important que els estatuts recullin el llistat dels ens en què haurà d'estar representat tant aquells que formen part de la Secretaria d'Acció Climàtica, com els de tots els sectors econòmics que tenen la seva activitat en el medi natural, o tenen incidència en el medi natural. (a tall d'exemple: Consells de Caça i Comitès



de cogestió pesquera, Centre de la Propietat Forestal, Agència Catalana de l'Aigua, l'Institut Català d'Energia, etc.).

Quant al Funcionament del Consell de Direcció, en l'article 12.2 s'indica:

*12.2 Les convocatòries de les reunions s'han de notificar a les persones membres amb una setmana d'antelació a la data de la reunió, preferentment per mitjans electrònics i, en tot cas, per un mitjà que permeti deixar constància de la recepció. Les hores d'inici i d'acabament de les reunions han de ser compatibles amb les necessitats de les persones de conciliació de la vida personal, familiar i laboral.*

Però atès que la participació en aquest òrgan és com a representants de diferents sectors, és molt important deixar el temps suficient per a poder consultar amb els/les representats/des les decisions que s'hagin de prendre, per tant, SEO/BirdLife considera important que les notificacions de reunions així com disposar de la documentació necessària sigui per un període no menor a quinze dies, en les convocatòries ordinàries. D'aquesta manera s'evitarà la participació personalitzada, i no com a representant de sectors; en la que prevalguin els interessos propis que puguin anar en contra de la mateixa naturalesa de l'òrgan de direcció.

Respecte a la designació de les persones representants dels diferents sectors, SEO/BirdLife considera estrany la persona que designa aquests representants, tal com està recollit a la proposta de text dels estatuts.

#### **QUART – CONSIDERACIONS RESPECTE A LA COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ SOCIAL**

Respecte la presidència d'aquesta comissió social proposada: una persona representant del món rural en espais naturals protegits; considerem que seria molt més coherent que aquest càrrec fos ocupat pel representant de l'Agència de la Natura de Catalunya, o bé rotatori designat per l'òrgan de direcció entre les persones integrants d'aquesta comissió.

La Llei de l'Agència de la Natura de Catalunya preveu que aquesta Comissió sigui un òrgan participatiu representatiu de tots els sectors i, per tant, la seva presidència també hauria de poder estar exercida, de forma rotatòria, per tots els sectors que hi són representats.



D'altra banda, suggerim que es revisi la designació d'aquests representants, donat que hauria de fer-se d'acord amb el que escullin les entitats o sectors representats, i no designats per un càrrec aliè als propis representats.

Finalment, donat que aquesta comissió està formada per 30 representants, per tal de poder fer possible la presa de decisions, el text hauria de preveure els mecanismes que assegurin la presa de decisions de la comissió, per tal d'assegurar la seva governança.

### **CINQUÈ – CONSIDERACIONS RESPECTE LA PARITAT DE GÈNERE**

SEO/BirdLife considera molt important assegurar la paritat en la representació, però considera important que aquesta paritat (tal com queda recollida a la Llei) no estigui indicada només per alguns dels seus representants, sinó que aquesta paritat s'ha d'assolir a través de tots els membres de les dues comissions.

En aquest sentit, l'Agència haurà d'assegurar que en cas de no assolir-se les entitats/sectors representats puguin presentar propostes de representants que assegurin aquesta paritat.

### **SISÈ – CONSIDERACIONS RESPECTE A LA MEMÒRIA D'AVUACIÓ D'IMPACTE**

La memòria d'avaluació d'impacte recull dos grans blocs: l'anàlisi del context i identificació de les opcions de regulació i l'anàlisi dels impactes econòmics, socials i mediambientals més rellevants.

En la primera anàlisi es plantegen dues opcions: la de no crear l'agència i la de l'agència tal com està plantejada a la Llei, sense competències plenes, ja que se supediten als espais naturals protegits. SEO/BirdLife considera que una bona anàlisi d'alternatives hauria de comptar també amb una tercera opció que és la de crear una Agència de la Natura de Catalunya amb competències plenes en tota la matèria de conservació de la Biodiversitat i el Patrimoni natural, com a estructura contínua de país, però manca l'anàlisi d'aquesta alternativa. I en tot cas no s'analitza els impactes mediambientals deguts a una millor o pitjor organització que cadascuna d'aquestes opcions poden suposar.





D'altra banda, respecte a l'anàlisi dels impactes econòmics, socials i mediambientals més rellevants. En l'àmbit econòmic es plantegen 4 alternatives basades en les dotacions de recursos humans de l'Agència, però SEO/BirdLife troba a faltar en els recursos de cada alternativa les inversions en seguiment, recursos tècnics i inversions per tal d'assegurar la conservació de la biodiversitat, que és l'objectiu de l'Agència, només amb personal no es podrà assegurar la conservació del patrimoni natural. D'altra banda, no es valoren els impactes mediambientals en aquest apartat, que estan inclosos en el títol del mateix apartat.

Per tant, SEO/BirdLife considera que aquesta memòria d'avaluació d'impacte caldria que es revisés i completés per a incloure l'impacte sobre el subjecte de l'Agència que és el patrimoni natural i la biodiversitat, així com els recursos necessaris per a assegurar l'assoliment de la missió i objectius de l'Agència.

Per tot l'exposat,

#### **SEO/BirdLife SOL·LICITA,**

**Primer.-** Que es tingui per presentat aquest escrit i per formulades les consideracions en ell expressades. I s'acceleri d'un vegada l'aprovació dels Estatuts per a poder posar-se en marxa l'Agència de la Natura de Catalunya, que porta més de dos anys de retard d'aplicació de la Llei.

**Segon.-** Que es consideri a SEO/BirdLife part interessada a l'efecte de la resolució relativa al projecte esmentat en l'assumpte del present escrit.

**Tercer.-** Que exercitant el DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ en matèria de Medi Ambient, segons el que es preveu en la Llei 27/2006, de 18 de juliol, tinguin a bé enviar-nos com a part interessada una còpia de tots els nous documents i informes que puguin incorporar-se a l'expedient després de la present fase d'informació pública.

Barcelona, 20 de gener de 2024

Cristina Sánchez   
Delegada de SEO/BirdLife a Catalunya 