



1 d'abril de 2025

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 259/2008, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya

El Departament de Justícia i Qualitat Democràtica ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 259/2008, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Justícia i Qualitat Democràtica, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 259/2008, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, amb el contingut que s'annexa.

## Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 259/2008, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

### 1. Problemes que pretén solucionar la iniciativa

- El Pla comptable actual de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, aprovat pel Decret 259/2008, de 23 de desembre, no s'ha adaptat als canvis establerts per la Directiva 2013/34/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de juny de 2013, sobre els estats financers anuals, els estats financers consolidats i altres informes afins de certs tipus d'empreses, per la qual es modifica la Directiva 2006/43/CE del Parlament Europeu i del Consell i es deroguen les directives 78/660/CEE i 83/349/CEE del Consell.
- La no adaptació a la Directiva esmentada suposa excessives càrregues i poca simplificació, i genera una diferència de tracte de les fundacions i associacions de dimensió mitjana i reduïda en relació a les petites empreses, que són objecte de regulació de la Directiva.
- Actualment a les fundacions i associacions de dimensió mitjana i reduïda se'ls hi exigeix la presentació del compte anual "estats de canvi en el patrimoni net", obligació de la qual en l'adaptació de la Directiva han de quedar eximits.
- El Pla comptable actual es nodreix del Pla comptable mercantil. Això suposa l'existència de distorsions. Hi ha comptes que no s'adapten a les característiques fundacionals. Actualment, la normativa només preveu que siguin els patrons que puguin fer aportacions per compensar pèrdues i que es comptabilitzin com a fons propis.
- En la Memòria que forma part dels comptes anuals no es desenvolupen aspectes bàsics, com per exemple, la nota 17 del model abreujat "Aplicació d'elements patrimonials i d'ingressos a finalitats estatutàries". En el Pla comptable actual només s'enumera i no es desenvolupa suficientment. Això va en detriment de la transparència.

## 2. Objectius de la iniciativa

- Simplificar les obligacions comptables de les fundacions i associacions de dimensió mitjana i reduïda.
- Actualitzar els criteris comptables harmonitzats, mitjançant la modificació dels llindars dels imports que permeten a les fundacions i associacions utilitzar els diferents models comptables (normal, abreujat i simplificat).
- Millorar la qualitat de la informació comptable.

## 3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

En relació amb la problemàtica descrita i els objectius plantejats, s'han identificat les opcions següents:

a) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual.

L'opció de "no fer res", implica continuar amb la situació actual.

Suposa que les fundacions continuïn amb l'aplicació de l'actual Pla comptable, el qual ha quedat desfasat respecte els criteris comptables harmonitzats a la Unió Europea.

Significa que les fundacions i associacions de dimensió mitjana i reduïda no es poden beneficiar de la reducció de la càrrega administrativa que suposa la modificació, com ara la simplificació de la memòria dels comptes anuals o la supressió de l'estat de canvis en el patrimoni net.

b) L'opció normativa que es considera alternativa preferida.

Aquesta opció comporta la modificació del Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, que va ser aprovat pel Decret 259/2008, de 23 de desembre, i donar compliment als objectius abans esmentats. Aquesta opció incideix sobre els documents comptables que s'han de presentar, amb les solucions següents:

- Suprimir l'obligació de presentar el document "estat de canvis en el patrimoni net" a les fundacions i associacions de dimensions mitjana i reduïda.
- Modificar els llindars dels imports que permeten a les fundacions i associacions utilitzar els diferents models comptables (normal, abreujat i simplificat), en el sentit d'incrementar el nombre d'entitats que poden presentar el model simplificat.
- Concretar aspectes que han de figurar en la memòria econòmica, com per exemple la nota 17 del model abreujat "Aplicació d'elements patrimonials i d'ingressos a finalitats estatutàries".

- Revisar alguns apartats del Pla actual per facilitar la comprensió global del document.

#### **4. Impactes més rellevants de les diferents opcions**

L'examen inicial dels impactes se centra, per tant, en l'opció preferida. Sens perjudici de la necessitat de dur a terme una anàlisi aprofundida de les diverses solucions en el marc de l'avaluació d'impacte normatiu, s'espera que aquesta opció tingui un impacte positiu en les fundacions i associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya.

##### 4.1. Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

L'impacte en l'Administració de la Generalitat és positiu. Afecta positivament a les funcions d'assessorament i supervisió que el Protectorat i l'òrgan de supervisió de les associacions declarades d'utilitat pública tenen encomanades, d'acord amb la Llei 21/2014, del 29 de desembre, del protectorat de les fundacions i de verificació de l'activitat de les associacions declarades d'utilitat pública.

##### 4.2. Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquesta modificació normativa no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona. L'aprovació del nou text no ha de tenir major incidència en els pressupostos municipals.

Singularment, l'aprovació del Projecte de decret en cap cas ha d'anar en perjudici del règim especial del municipi de Barcelona configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

##### 4.3. Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa conté mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les fundacions i associacions, en especial per a les de dimensió mitjana i reduïda.

S'elimina la necessitat de presentar l'estat de canvis en el patrimoni net i es redueixen les indicacions a incloure en la memòria dels comptes anuals.

#### 4.4. Impactes econòmics, socials o mediambientals rellevants que no s'hagin valorat anteriorment.

Qualsevol reforma de la normativa repercuteix de manera important en el sector. L'arrelament i el paper de les fundacions i de les associacions a la vida pública ha comportat, també, que les actuacions irregulars generin un ressò social important i posin a les fundacions i a les associacions en el punt de mira d'un sector de la ciutadania.

#### **5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia i valoració de la necessitat d'emprar altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al portal de la Transparència**

L'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i del procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix que s'ha d'efectuar una consulta pública a la ciutadania amb caràcter previ a l'elaboració del text d'una disposició reglamentària. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò establert en els articles 64 i 69 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

Es considera oportú adreçar-se a la ciutadania en general com a subjectes que es poden veure afectats per la norma, d'acord amb la gran transcendència que tenen les fundacions i associacions en la nostra societat, i així poder afrontar de la millor manera possible una nova regulació.

Un cop el Govern hagi pres en consideració la present Comunicació, es posa a disposició de la ciutadania la consulta pública prèvia per a l'elaboració del Projecte de decret de modificació del Decret 259/2008, de 23 de desembre, pel qual s'aprova el Pla de comptabilitat de les fundacions i les associacions subjectes a la legislació de la Generalitat de Catalunya, per tal que pugin efectuar les seves aportacions en un termini de 30 dies.