



5 d'abril de 2022

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'aprova la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a les subvencions i els ajuts.

L'article 36.2 de la Llei 13/2008, del 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern estableix que la tramitació d'un projecte de Llei requereix l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat de la iniciativa i s'inicia a proposta del departament o els departaments interessats, als quals correspon d'elaborar l'avantprojecte de Llei corresponent.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, determina que l'acord previ del Govern sobre l'oportunitat d'elaborar un avantprojecte de Llei ha de contenir una memòria preliminar, i n'estableix el contingut.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Acorda:

Aprovar la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a les subvencions i els ajuts, que s'adjunta com a annex.

Annex

Memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei del llibre sisè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a les subvencions i els ajuts

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

- La manca d'adequació de la normativa catalana a la normativa bàsica de subvencions.
- El tractament dispar entre els departaments en la tramitació de les ordres de bases de subvencions i la manca de criteris unificats sobre el caràcter normatiu de les bases reguladores.
- Aprofitar les possibilitats que actualment ofereix la tramitació electrònica per agilitzar la tramitació del procediment d'atorgament de subvencions, ja que encara hi ha tràmits que no són prou àgils.
- La manca de flexibilitat del procediment d'atorgament quan concorren raons extraordinàries – com ara, la crisi sanitària de la Covid-19- que facin necessària una concessió immediata.
- La necessitat de noves eines per avaluar l'assoliment de les finalitats de la concessió de subvencions i ajuts.
- El marge de millora existent respecte de l'efectivitat dels instruments de control de les subvencions.

2. Objectius que es volen assolir amb la iniciativa.

Si bé és cert que es disposa d'una regulació reglamentària molt àmplia, també és cert que aquesta és molt dispersa també i un codi de finances atorgarà robustesa a aquesta matèria amb la qual cosa els objectius són:

- Incrementar la seguretat jurídica en l'aplicació de la normativa sobre ajuts i subvencions i dotar-la de coherència.
- Assolir una major simplificació normativa en aquest àmbit.
- Incrementar l'eficàcia i eficiència en l'actuació administrativa.
- Regulació sistematitzada de les subvencions i dels ajuts que concedeix la Generalitat de Catalunya.
- Potenciar l'Administració electrònica en l'Administració pública i l'ús de tecnologies de la informació i la comunicació en l'àmbit de la gestió econòmica financera i de la informació comptable relativa a les subvencions i als ajuts.
- Millora en l'eficiència de les actuacions en aquest sector i de les relacions interadministratives.

- Transparència en les actuacions.

3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives.

a) Opció de no fer res o mantenir la situació actual.

L'opció de no fer res o mantenir la situació actual malgrat no suposaria cap perjudici en l'àmbit d'aplicació de les subvencions i dels ajuts, sí es perdria l'oportunitat de disposar d'un codi robust únic per aquesta matèria en l'àmbit de Catalunya.

b) Opcions normatives possibles:

b1) Opció normativa consistent en actualitzar la normativa actual.

Aquesta opció malgrat és possible es considera més òptim disposar d'un codi que únicament reguli aquesta matèria.

b2) Opció normativa preferida.

Incorporar la regulació en matèria de subvencions i ajuts en un codi únic i en concret, en el llibre sisè del Codi de finances públiques de Catalunya, relatiu a les subvencions i als ajuts. En aquest sentit, cal destacar que el contingut d'aquesta matèria es troba degudament actualitzat mitjançant les modificacions efectuades en el Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de la Generalitat de Catalunya i el desenvolupament reglamentari efectuat però es considera òptim disposar d'una llei que reguli únicament aquesta matèria (sens perjudici del desenvolupament reglamentari del qual ja disposa).

Aquesta és l'opció normativa que es considera més adient.

4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades.

a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

Aquest Avantprojecte de llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

b) Impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Aquest Avantprojecte de llei no té cap incidència sobre l'organització, el personal i el pressupost de les administracions locals de Catalunya, ni sobre el règim especial del municipi de Barcelona, configurat per la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona i la Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona.

c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a les persones i per a les empreses.

Aquesta iniciativa normativa malgrat no conté de forma directa mesures de simplificació i reducció de càrregues administratives per a les empreses i les persones, es pot afirmar del tot segur que l'aprovació d'un codi únic redunda en una simplificació de procediments per a tercers.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

La regulació legislativa en un únic codi malgrat no té un impacte a tots els nivells esmentats, sí que els pots tenir indirectament. A nivell econòmic en tant que de forma inherent les subvencions i els ajuts tenen un impacte directe en l'economia i en aquest cas de forma positiva per la seva integració i simplificació. En l'àmbit social, atès que el ciutadà disposarà d'un codi únic regulador de la matèria que afavorirà la sol·licitud dels de les subvencions i dels ajuts dels quals pretengui esdevenir beneficiari. Finalment, no cap impacte ambiental.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o bé la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, en el seu cas, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació en el Portal de la Transparència.

L'Acord del Govern de 22 de gener de 2019, relatiu a l'oportunitat de les iniciatives legislatives del Govern i a la seva consulta pública, estableix la necessitat d'efectuar la consulta pública prèvia en l'elaboració dels avantprojectes de llei. Aquest mecanisme també és necessari per donar compliment a allò que disposen els articles 62 i 64 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, en especial, per garantir la participació en l'elaboració de les memòries d'avaluació.

D'aquesta manera, es preveu dur a terme un període de consulta pública prèvia de 30 dies de durada. Aquest procés participatiu ha de versar sobre la necessitat i l'oportunitat de disposar d'un codi que aglutini i cohesioni la regulació de les subvencions i dels ajuts i s'han de valorar les iniciatives proposades per a fer-ho efectiu.

Es considera oportú adreçar-se a la ciutadania en general com a subjectes que es poden veure afectats potencialment per la norma per tal de poder detectar els problemes i vicissituds que pot generar aquesta matèria i així poder-los afrontar de la millor manera possible amb la nova regulació.