

 Generalitat de Catalunya
Departament de la Presidència
Secretaria del Govern

Diligència per fer constar que el Govern
ha pres coneixement d'aquesta
Comunicació en la sessió del dia

1 d'abril de 2025

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre

El Departament de Salut ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifiqui el Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de Salut, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre, amb el contingut que s'hi annexa.

SIG25SLT0340



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 1 de 6

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de modificació del Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre

1. Problemes que es pretenen solucionar

El Decret 151/2017, de 17 d'octubre, pel qual s'estableixen els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis sanitaris i els procediments per a la seva autorització i registre determina en l'article 4 les obligacions dels titulars dels referits centres i serveis sanitaris; i els articles del 22 al 27 del capítol III regulen els procediments aplicables a les diferents tipologies d'autoritzacions d'aquests.

El Decret esmentat es va dictar a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 14/1986, de 25 de abril, General de Sanitat (LGS), que subjecta els centres i establiments sanitaris, qualssevilla que sigui el seu nivell, categoria i titularitat, a un règim d'autorització administrativa prèvia per a llur instal·lació, funcionament, modificació i tancament. Igualment es va dictar atenent al que estableix l'article 27.3 de la Llei 16/2003, de 28 de maig, de cohesió i qualitat del Sistema Nacional de Salut (COCA), que determina les garanties mínimes de seguretat i qualitat exigibles per autoritzar l'obertura i posada en funcionament de centres i serveis sanitaris. Finalment, el Decret es va dictar en el marc del Reial decret 1277/2003, de 10 d'octubre, pel qual s'estableixen les bases generals sobre l'autorització de centres, serveis i establiments sanitaris per part de les comunitats autònomes, que regula les garanties mínimes de seguretat i qualitat que han de complir els centres i serveis sanitaris per garantir que disposen dels mitjans necessaris.

Tenint en compte l'interès públic a tutelar, les referides normes de caràcter bàsic subjecten, doncs, l'accés i exercici de les activitats sanitàries a un règim d'intervenció administrativa, que requereix la comprovació ex ante del compliment dels requisits que habiliten a fer-ho, a través d'un procediment administratiu destinat a aquesta finalitat. A aquest efecte, la normativa esmentada difereix a les comunitats autònomes la determinació dels tràmits de cada procediment i la documentació que cal aportar-hi; alhora que els permet complementar els requisits mínims de seguretat establerts.

En el context descrit, la finalitat del Decret 151/2017, de 17 d'octubre era efectuar una revisió integral de la normativa vigent a Catalunya per donar expressa cabuda a les determinacions previstes per la normativa bàsica estatal; actualitzar els requisits i les garanties tecnicosanitàries comunes dels centres i serveis; i revisar els procediments administratius reguladors de les autoritzacions sanitàries establertes per comprovar que els centres que en són objecte disposen



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 2 de 6

dels mitjans necessaris per desenvolupar llurs activitats i reuneixen els nivells de seguretat i qualitat bàsics.

Certament, malgrat que el Decret 151/2017, de 17 d'octubre es va dictar tenint en compte els principis i les mesures de simplificació i racionalització administratives legalment previstes, els procediments per a l'obtenció de les autoritzacions sanitàries essencialment se sustenten en un sistema de control i comprovació documental tant exhaustiu i complex com voluminós, el que determina una càrrega preparatòria important per a la persona o entitat sol·licitant, que genera sovint requeriments d'esmena o complement de la documentació i que fa que els terminis de resolució s'allarguin molt per sobre dels terminis normativament previstos, en què es demora l'obertura del centre o servei de manera sovint incompatible amb el principi d'eficàcia administrativa.

A més, transcorreguts vuit anys des de la seva entrada en vigor, les peticions d'autoritzacions sanitàries han experimentat un creixement de prop d'un 150% a causa essencialment, de tres factors. D'una banda, la crisi per la COVID-19, durant la qual pràcticament es van paraitzar les noves sol·licituds, la tramitació de les que ja hi havia i que, un cop es va superar, es van reactivar afegint-se l'activitat acumulada als nous volums.

D'altra banda, hi ha l'impacte de la normativa estatal, amb caràcter de bases de la sanitat, que regularment subjecten a autorització sanitària nous productes i serveis, sense que les comunitats autònomes tinguin capacitat per incidir en els requisits mínims que s'hi regulen, ni poder controlar els terminis de la seva entrada en vigor. Així continuen apareixent noves necessitats d'autorització que cal atendre (telemedicina, publicitat de centres, noves vies d'accés a especialitats, tractaments innovadors,...).

Finalment, l'entrada en vigor del Decret 209/2023, de 28 de novembre pel qual s'aprova el Codi d'accessibilitat de Catalunya ha generat importants impactes en els procediments relatius a les autoritzacions sanitàries d'instal·lació, funcionament i modificació, perquè afegeixen nous requeriments que afecten, tant a la documentació que han d'aportar els centres que en són objecte, com a les actuacions necessàries per comprovar-los durant la tramitació dels procediments. L'aplicació d'aquest Decret ha suposat un increment de la demanda d'informació i interpretació atesa la seva complexitat.

La situació descrita genera importants puntes de noves càrregues per als centres destinataris de la normativa, així com per l'Administració atès que s'apliquen uns procediments que, per se, són molt garantistes, formalistes i tècnicament complexos, degut a l'interès públic a protegir, que requereixen l'aportació de nombrosa documentació complexa, i que sovint cal esmenar i/o completar amb l'allargament dels terminis de resolució que això comporta.



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 3 de 6

L'Administració sanitària, per poder absorbir la demanda dins el termini de resolució dels procediments ha aplicat diferents mesures i intervencions (d'ordre no normatiu) adreçades a facilitar el compliment dels tràmits per part dels interessats i agilitzar la resolució dels procediments: redefinir l'organització i metodologia de treball, digitalització de processos, integració de sistemes d'informació, incorporació de nous mitjans, establiment de quadres de comandament, publicació de fitxes tècniques i nous formularis d'autorització, mecanismes de coordinació amb el sector, etc. Tot plegat ha permès millorar-ne els resultats, apreciand-se un canvi de tendència l'any 2024, en què ha millorat la qualitat de la documentació aportada, i incrementat el nombre de procediments finalitzats.

No obstant això, les intervencions que ha dut a terme la unitat directiva competent no han permès alliberar prou recursos per fer front a la demanda present i acumulada, i poder assolir uns resultats més efectius i eficaços per assolir les finalitats perseguides, sense frenar el desenvolupament de l'activitat econòmica en l'àmbit sanitari ni minvar les garanties de seguretat i qualitat.

2. Objectius que es volen assolir

L'objectiu general d'aquesta intervenció normativa és millorar l'eficàcia i eficiència dels procediments relatius a les autoritzacions sanitàries regulades pel Decret 151/2017, de 17 d'octubre, amb l'objectiu d'optimitzar els procediments d'autorització (d'instal·lació, de funcionament, de modificació i de tancament de centres i serveis sanitaris) i agilitar-ne la tramitació en tots aquells casos i aspectes en què la normativa estatal bàsica i l'europea ho permetin.

La finalitat última perseguida que es pretén fer efectiva és revisar els procediments per avançar en un model de relació que, respectant les condicions previstes per la normativa bàsica de referència, intensifiqui la confiança entre els centres sanitaris i l'Administració pública i sense crear distorsions en altres béns o interessos socials.

Els objectius específics que es pretenen assolir amb la intervenció són els següents:

- Simplificar, quan sigui possible, els règims d'intervenció administrativa relatius a la instal·lació, funcionament, modificació i tancament de centres i serveis sanitaris.
- Reduir càrregues administratives revisant tota la documentació que s'exigeix aportar en els diferents procediments d'autorització, en què es valori la introducció, en la mesura del que sigui possible, d'actuacions tècniques efectuades des del mateix entorn administratiu o, eventualment, de les organitzacions col·legials corresponents.
- Millorar la claredat de la normativa vigent i la seguretat jurídica pel que fa a les obligacions que han de complir els titulars dels centres i serveis sanitaris.



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 4 de 6

3. Possibles solucions alternatives normatives i no normatives

a. L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual

Mantenir l'estatus quo comporta la persistència dels problemes que es pretenen solucionar d'excessiva càrrega burocràtica, retards en la resolució dels procediments, i costos de gestió que donen lloc a un fre a l'activitat econòmica i a la competitivitat dels centres i serveis sanitaris, i no permeten alliberar recursos públics per dedicar-los a activitats dinàmiques de verificació dels nivells de seguretat i qualitat dels centres, més efectius i d'un valor afegit superior.

b. L'opció normativa que es considera l'alternativa preferida

L'alternativa preferida consisteix en revisar el disseny dels procediments d'autorització (instal·lació, funcionament, modificació i tancament) de centres i serveis sanitaris, amb les mesures següents:

- ☐ Revisar la documentació que s'exigeix en els diferents procediments d'autorització, especialment la que sigui més complexa d'acreditar per part dels operadors, i simplificar-la o suprimir-la en el cas que sigui innecessària o desproporcionada.
- ☐ Introduir mesures per simplificar i agilitzar la tramitació dels procediments, com ara estendre l'ús dels mitjans electrònics a les diferents fases i tràmits. També potenciar l'ús dels mitjans i els recursos que poden aportar altres entitats (per exemple, els col·legis professionals).
- ☐ Reconsiderar si la gestió s'ha de centralitzar en els serveis centrals o si cal descentralitzar territorialment la gestió del tràmits.

c. Les opcions normatives i no normatives descartades

El treball que s'ha vingut fent en els darrers temps per facilitar el compliment de la normativa en forma de fitxes tècniques o guies, models, formularis de documents simplificats s'ha mostrat com a positiu però insuficient per revertir una situació de congestió complicada i donar la resposta eficient que necessita el sector i ha posat en evidència la necessitat d'abordar un revisió general dels procediments i valorar l'aplicació de qualsevol opció que ajudi a optimitzar el resultat, sense minva de les garanties sanitàries, d'acord amb el marc legal aplicable. Això requereix en tot cas d'una norma amb rang de decret.

4. Impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

a. L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

No es preveu que les opcions considerades, per se, generin impactes pressupostaris ni majors costos econòmics directes. Sí que es preveu que generin eficiències derivades dels nous



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 5 de 6

mecanismes de verificació vinculats a les declaracions responsables i inscripcions registrals d'ofici. En conseqüència, s'espera poder alliberar recursos per dedicar-los a tasques d'un valor afegit superior, així com a absorbir l'increment de la demanda esperada.

b. L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona

Tenint en compte que els consultoris locals són objecte de les diferents tipologies d'autoritacions sanitàries, l'opció considerada tindrà impactes positius per als ens locals que en disposin, perquè rebaixa la càrrega administrativa que han de suportar com a conseqüència d'aquests processos, i els permetrà alliberar el temps i recursos que hi destinen.

c. L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.

Es preveu que la simplificació dels procediments relatius a les diferents tipologies d'autoritacions sanitàries rebaixi la càrrega administrativa dels centres que hi estan subjectes. En conseqüència, s'espera que minvin els costos de gestió que suporten els centres i serveis sanitaris, en termes de temps i esforç.

d. Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors

És previst que la minva de les càrregues administratives i l'agilització dels procediments millori la competitivitat i faciliti l'activitat econòmica. No es preveuen nous impactes ambientals atès que la tramitació digital ja està prevista actualment en la norma que es preveu modificar.



Doc. original signat per:
Javier Villamayor Caamaño
01/04/2025

Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al
web csv.gencat.cat fins al 02/04/2028

Original electrònic / Còpia electrònica autèntica

CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ



0FJSJ9LWKQ2XWJP4076SAFRA78X50DJW

Data creació còpia:
02/04/2025 11:50:06

Pàgina 6 de 6