



## **Memòria en relació amb les observacions i al·legacions presentades en les fases de la tramitació del Projecte de decret sobre normes reguladores de les eleccions de representants del cos de Mossos d'Esquadra al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra i determinació d'organitzacions sindicals representatives**

---

D'acord amb l'article 64.5 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'expedient ha d'incloure una memòria de les observacions i les al·legacions presentades en els tràmits de consulta interdepartamental, audiència, informació pública i informes, si escau, i també de les raons que han dut a desestimar-les, si és el cas.

En la tramitació del projecte de decret esmentat, l'Assessoria Jurídica del Departament d'Interior ha emès el corresponent informe jurídic preliminar i preceptiu, en relació amb la proposta de decret que, en data 5 d'octubre de 2023, es va incorporar al fòrum del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV).

En aquest informe es conclou que el Projecte de decret es considera ajustat a dret i s'informa favorablement per tal que prossegueixi la seva tramitació, i s'hi realitzen una sèrie de consideracions, algunes en relació amb les memòries que integren l'expedient, i d'altres sobre el contingut del Projecte de decret.

Pel que fa a les primeres, han estat ateses mitjançant l'actualització tant de la memòria general del projecte com de la memòria d'avaluació d'impacte de les mesures proposades.

És en relació amb les consideracions sobre el text del projecte que ha estat objecte de l'anàlisi jurídica preliminar, que s'emeta la present memòria, sens perjudici que, al llarg de la tramitació del projecte normatiu, aquesta s'hagi d'anar actualitzant, si s'escau, en funció de les observacions o al·legacions que pugui haver-hi posteriorment, ja sigui arran de la consulta interdepartamental com dels tràmits d'audiència i d'informació pública.

- Respecte de la recomanació de separar l'article 3 en tres articles independents numerats 3, 4 i 5, s'incorpora i es separa el precepte en els tres articles següents:  
Article 3 - Organitzacions sindicals representatives  
Article 4 - Drets de les organitzacions sindicals representatives i dels seus representants  
Article 5 - Organitzacions sindicals no representatives

Així mateix, també es separa el capítol 1 en les tres seccions que es recomana en l'esmentat informe.



- Respecte de la recomanació que el decret estableixi un límit mínim de vots per a que el sindicat tingui un representant sindical i, d'aquesta forma, pugui dur a terme activitat sindical dins del cos, no es considera convenient fer aquesta triple classificació -organitzacions sindicals representatives / no representatives i amb un representant sindical que du a terme activitat sindical / no representatives i sense representant del sindicat- perquè d'aquesta forma s'estaria limitant l'activitat sindical a nous sindicats, als quals no se'ls permetria l'exercici de l'activitat sindical, ja que no podrien accedir i circular per les dependències policials, sempre amb la comunicació prèvia al comandament responsable de la dependència i sense entorpir el funcionament normal del servei policial. Es suprimeix, doncs, l'apartat final de l'article (numerat de nou) 5, anteriorment article 3.2, a fi i efecte que quedi palesa aquesta dicotomia –organitzacions sindicals representatives / organitzacions sindicals no representatives–.
- En relació amb l'observació de l'adaptació del contingut del projecte de decret al precepte legal que estableix la convocatòria d'eleccions per decret, atès que és al Govern a qui pertoca convocar-les, a fi i efecte que no hi hagi cap dubte tant en relació amb el decret de convocatòria com amb el seu contingut, s'incorpora un nou apartat a l'article 9 (anteriorment article 7):

*9.5 El decret de convocatòria ha de determinar el nombre de membres en representació del cos, d'acord amb el que estableix l'article 2, així com la data d'inici del procés electoral i el període de votació.*

- Respecte la recomanació de cara a futur, partint del fet que és necessària una major celeritat en la convocatòria de les eleccions de representants del CME al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, per a la qual l'instrument més adient seria una ordre del conseller competent en matèria de policia, es tindrà en compte promoure, en un futur, la modificació de l'article 54.2 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra.
- Pel que fa a l'exposició de la situació que, en funció dels terminis previstos, el procés electoral es produeix un cop finalitzat el mandat dels membres del Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra, s'ha valorat si és possible una alternativa a aquests terminis, però no s'ha considerat la viabilitat d'iniciar el procés amb anterioritat al que disposa l'article 8.1 (anterior 6.1). D'altra banda, la situació de pròrroga del mandat de representants sindicals es preveu a l'article 42 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que reconeix la pròrroga del mandat dels membres de les juntes de personal i dels delegats de personal si, en finalitzar aquest, no s'han promogut noves eleccions. Però no limita les funcions de qui té el mandat prorrogat, reconeix la situació i, a tots els efectes, llevat que aquests representants (amb mandat prorrogat) no es poden comptabilitzar als efectes de determinar la capacitat representativa dels sindicats, exerceixen les funcions que els corresponen. No es



considera, per l'exposat, que es normalitzi una situació que es descriu com a possible però que, en cap cas, es vol establir com a regla general.

- En relació amb l'eliminació de la previsió de l'article 9.2 (anterior 7.2), així com la regulació que es conté en la Disposició Addicional del Projecte, atès que no correspon al Departament d'Interior establir les funcions que desenvolupa l'Oficina Pública de Registre d'Eleccions Sindicals, cal fer esment que ambdues referències es van incloure en el text del projecte a suggeriment del mateix departament competent en matèria de treball, durant els treballs previs a l'elaboració del text. No obstant això, i d'acord amb l'exposat en l'informe jurídic, es suprimeix aquest apartat de l'article 9.

No es considera convenient, pel contrari, suprimir la referència que conté la disposició addicional del Projecte, conforme la menció de l'article 9 a l'Oficina Pública de Registre d'Eleccions Sindicals és posteriorment precisada, en el sentit que s'especifica quina de les diferents oficines públiques territorials ha de ser a la qual s'han de dirigir les organitzacions sindicals. Es considera oportú clarificar que és la de Barcelona, a fi i efecte que les organitzacions sindicals coneguin on han de registrar-se, per tal d'evitar qualsevol confusió o dubte al respecte, com es va posar de manifest en els treballs previs a l'elaboració del text del projecte. A més a més, cal tenir en compte que el Projecte de decret és aprovat pel Govern, no pel Departament d'Interior, que, per raons òbvies, l'ha elaborat, però que, en el decurs d'aquesta, hi ha hagut una àmplia participació, des de les organitzacions sindicals fins al departament competent en matèria de treball.

- Pel que fa a la consideració relativa a la condició d'electors i elegibles, cal fer esment del següent:
  - Els (mal) anomenats “tècnics de suport no policial” –en el sentit que, per simplificar, prenem el lloc de treball com si fos una categoria- no són cap col·lectiu ni cap categoria dins el cos de Mossos d'Esquadra, sinó que són funcionaris i funcionàries de qualsevol de les categories compreses en les diferents escales del cos de mossos d'esquadra, llevat de la de suport, els quals, per raó d'una disminució de les seves aptituds psicofísiques, no poden continuar fent tasques policials i ocupen llocs de treball que impliquen l'exercici de funcions genèriques de suport -normalment de caire administratiu-. Però continuen pertanyent a la categoria que tinguin, és a dir, són o bé mossos/a, o caporal/a, o sergent/a (...), i es troben en servei actiu.
  - D'igual manera, les persones funcionàries de l'escala de suport (que comprèn les categories de facultatiu/iva i de tècnic/a) són membres del cos de Mossos d'Esquadra però no realitzen tasques policials, sinó el suport i la cobertura a la funció policial amb les tasques pròpies de la professió per a l'exercici de la qual habilita la titulació (del grup A, subgrups A1 i A2), que els hagi estat exigida per ingressar al cos.



- Uns i altres, en tant que membres del cos de mossos d'esquadra, sempre i quan estiguin en servei actiu, i els "tècnics de suport no policial" ho estan pel fet d'ocupar un lloc de treball d'aquest tipus, tenen la condició de persones electores i elegibles, cadascuna respecte de l'escala a la qual pertanyi. Així, per exemple, els "tècnics de suport no policial" que siguin mossos i caporals votaran (i poden ser votats) a aquella llista per la qual optin d'entre les que corresponen a la seva escala, la bàsica. A tall demostratiu, una de les persones representants del cos de Mossos d'Esquadra actualment membre del Consell de la Policia, ocupa un lloc de tècnic/a de suport no policial.
  - No es generen dubtes amb la redacció de l'article 16.1 (anterior 14.1), que es manté en els mateixos termes, conforme són electores i elegibles les persones funcionàries del cos de Mossos d'Esquadra que estiguin en servei actiu a la data d'inici del procés electoral, atès que, per l'exposat anteriorment, queda delimitada la condició d'electores i elegibles al Consell de la Policia-Mossos d'Esquadra.
  - D'acord amb l'exposició que es fa en dit informe jurídic, les persones funcionàries del cos de mossos d'esquadra en segona activitat es troben en una situació administrativa especial dins del servei actiu, en què aquestes persones, ja sigui per raó d'edat o per disminució de les aptituds psicofísiques, passen a exercir funcions policials en llocs susceptibles de ser ocupats per funcionaris i funcionàries en aquesta situació, però no es tracta d'una situació administrativa de serveis especials, en què, en aquest cas sí, es deixa d'estar en servei actiu en el cos al qual es pertany. Si bé és cert que la redacció de l'article 55.2 de la Llei 10/1994, d'11 de juliol, de la policia de la Generalitat-Mossos d'Esquadra podria ser més acurada, cal entendre'l en el sentit exposat en l'informe jurídic, que no pot ser cap altre de diferent a entendre la segona activitat com una situació especial dins del servei actiu.
  - D'acord amb el comentari relatiu a emprar una redacció més ajustada a dret de l'apartat 2 de l'article 16 (anterior 14), es considera convenient i més adequada a la normativa de procediment administratiu la redacció proposada en l'informe, en el sentit que poden ser electores i elegibles aquelles persones funcionàries del CME que es trobin en situació de suspensió de funcions *mentre la resolució no sigui ferma ni en via administrativa ni en via judicial, (...)*.
- Respecte la consideració sobre el sistema de vot electrònic, escau manifestar que es modifica l'apartat e) de l'article 23.1 relatiu a les garanties d'aquest sistema de votació, malgrat que no es considera escaient ni oportuna la valoració de raons tècniques en el sentit exposat. En el decurs dels treballs previs realitzats amb personal tècnic qualificat en matèria TIC, ha quedat palès que no és certa la valoració que s'incorpora en l'informe jurídic. De fet, les persones expertes en processos electorals telemàtics han recomanat incorporar aquesta possibilitat com a factor de prevenció de la coacció.



Tanmateix, a la vista del que preveu la *Recomendación Rec(2004)11 del Comité de Ministros del Consejo de Europa a los estados miembros sobre los estándares legales, procedimentales y técnicos de los sistemas de votación electrónica, firmada en Estrasburgo el día 30 de septiembre de 2004*, en l'Annex 1, apartat A.III, es modifica l'apartat relatiu a la unitat del vot, de forma que es garanteix que cada elector emeti un sol vot, a fi i efecte d'evitar dubtes d'interpretació quant a l'adequació a aquestes recomanacions.

- En relació amb la consideració relativa al sistema d'impugnacions i responsabilitats, d'acord amb la recomanació que l'article 33.1 (anterior 31.1) estableixi un termini concret, es modifica per a quedi de forma clara, i no hi hagi cap dubte, que les reclamacions a les actes d'escrutini i d'atribució de representants s'han de presentar durant el dia hàbil següent al de la signatura d'aquestes actes.

Respecte les responsabilitats, i d'acord amb la necessitat de suprimir, per les raons exposades en l'informe jurídic, tota referència a tipus delictius, així com dels supòsits descrits en l'article 37 (anterior 35), respecte dels quals es recomana que es substituïxin per una remissió genèrica al règim disciplinari, es modifica en la seva totalitat l'article 37, relatiu a les responsabilitats.

- Respecte de les recomanacions concretes, es modifica l'article 28.1 (anterior 26.1) per tal que es precisi de forma clara quines són les persones que tindran accés a la infraestructura, servidors i dades de les eleccions, i que seran aquelles a qui la Mesa Electoral autoritzi expressament. És aquest òrgan el que decidirà qui tindrà accés, no hi ha una categoria de "persones autoritzades" *a priori*.

Pel que fa a detallar què s'entén per l'interès legítim a què fa referència l'article 19.1.a) de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, als efectes d'impugnar els actes de la Mesa Electoral, aquesta és una qüestió difícil (si no impossible) de precisar. Detallar qui té un interès legítim per impugnar, primer amb un recurs potestatiu de reposició i després (o bé directament) amb un recurs contenciós administratiu, esdevé gairebé impossible, en el sentit que no es poden preveure tots els supòsits en què es pugui presumir que, de la resolució de la impugnació, en resultarà un benefici per a la persona que impugna.

- Respecte de les dues disposicions addicionals proposades, son incorporades, a la vegada que és eliminada la que es considera falsa disposició transitòria.
- Així mateix, en la disposició derogatòria, es cita per separat cadascuna de les dues disposicions normatives objecte de derogació.
- Finalment, es disposa que el decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al DOGC. Aquesta excepció a la *vacatio legis* és justificada, com es demana en l'informe jurídic, en la memòria general que s'ha ampliat arran de dit informe.

Esperança Cartiel Armida  
Subdirectora General de Recursos Humans