



14 de maig de 2019

El secretari del Govern

---

#### Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret relatiu a les condicions de funcionament dels centres d'immersió i les qualificacions oficials per a la pràctica del busseig d'esbarjo i per al seu exercici professional en l'àmbit d'aquests centres.

El Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret relatiu a les condicions de funcionament dels centres d'immersió i les qualificacions oficials per a la pràctica del busseig d'esbarjo i per al seu exercici professional en l'àmbit d'aquests centres.

Per tot això, a proposta de la consellera d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret relatiu a les condicions de funcionament dels centres d'immersió i les qualificacions oficials per a la pràctica del busseig d'esbarjo i per al seu exercici professional en l'àmbit d'aquests centres.

Cullell i Comellas, Víctor  
SECRETARI DEL GOVERN  
15.05.2019 18:47:43

Document Signat Electrònicament

SIG19ARP0654

## Annex

**Consulta relativa a: Projecte de decret relatiu a les condicions de funcionament dels centres d'immersió i a les qualificacions oficials per a la pràctica del busseig d'esbarjo i per al seu exercici professional en l'àmbit d'aquests centres.**

### **1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.**

#### 1. Situació del sector:

Catalunya compta amb una llarga tradició d'activitats maritimorecreatives que conformen un sòlid teixit empresarial. Actualment a Catalunya hi ha més de 500 centres d'activitats marítimes autoritzats, 236 dels quals corresponen a centres d'immersió, que ofereixen els serveis de formació en busseig d'esbarjo i sortides a la mar amb immersió. Aquesta tradició, lligada a una climatologia favorable i els molts atractius del nostre paisatge submarí, fan de Catalunya una de les principals destinacions de busseig d'Europa; on segons dades de l'RSTC (Recreational Scuba Training Council) s'estima hi ha més de 15 milions de practicants.

El busseig d'esbarjo a Catalunya va adreçat tant al públic local com a l'estranger, amb una despesa lligada al turisme de busseig estimada en uns 100 milions d'euros l'any, dels quals uns 20 milions d'euros es gasten en els centres d'immersió contractant les activitats de formació, guiatge o transport i la resta corresponen a pernoctacions, restauració, desplaçaments, compra de material i activitats complementàries.

Es tracta d'una activitat que ha crescut molt en els darrers anys com ho demostra el nombre creixent de centres d'immersió autoritzats i que té un gran potencial encara per desenvolupar. Malgrat això, s'enfronta a amenaces d'intrusisme pel què fa, entre d'altres, a la realització d'immersions lleugeres (*snorkel*) i transport de bussejadors per empreses no autoritzades per manca de regulació. D'altra banda, donat el seu dinamisme i evolució constant requereix d'un marc legal d'acord amb la seva realitat actual que permeti el seu desenvolupament en condicions de qualitat i de seguretat.

#### 2. Regulació del sector:

En exercici de les seves competències, Catalunya va ser la primera comunitat autònoma a tenir normativa pròpia sobre busseig recreatiu amb la publicació del Decret 54/2000, de 26 de gener, pel qual s'estableixen els requeriments mínims per al funcionament dels centres d'immersió, en què es va regular les condicions que han de tenir els centres d'immersió per iniciar i desenvolupar la seva activitat en relació amb els mitjans personals i materials.

Posteriorment, la Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes, va establir que l'autorització d'obertura i funcionament d'un centre d'immersió restarà sotmès al règim de comunicació prèvia al departament que tingui assumides les competències en matèria de pesca i acció marítimes. Així mateix, la Llei esmentada indica que s'ha d'establir per reglament els requisits de funcionament que han de complir els centres d'immersió, les condicions pel que fa a la formació i la capacitació del personal dels centres, les condicions relatives a la pràctica de les activitats, les mesures de seguretat que han de complir i la responsabilitat dels centres.

La publicació del Reial decret 932/2010, de 23 de juliol, pel qual s'estableix el títol de Tècnic Esportiu en busseig esportiu amb escafandre autònoma i es fixen els seus ensenyaments mínims i els requisits d'accés, va derogar les titulacions preexistents i va establir com a via única d'accés a qualsevol activitat professional, tant del busseig esportiu com del busseig recreatiu, la titulació de Tècnic Esportiu en busseig esportiu a partir de l'any 2011. No obstant això, posteriorment, la Llei 7/2015, de 14 de maig, de modificació de la Llei 3/2008, de l'exercici de les professions de l'esport, en la seva disposició addicional segona, exclou els professionals dels centres d'immersió de Catalunya del seu àmbit d'aplicació.

Des de l'entrada en vigor del Reial decret 932/2010, els centres d'immersió catalans han traslladat reiterades vegades al DARP la dificultat de trobar personal tècnic amb el perfil de coneixements, experiència i habilitats complementàries que el mercat exigeix i que, alhora, disposi de la titulació de tècnic esportiu en busseig esportiu amb escafandre autònom. En aquest sentit, entre els anys 2017 i 2018 els centres d'immersió autoritzats a Catalunya van sol·licitar l'habilitació de més de 500 persones per a poder fer front a les seves necessitats de personal tècnic.

## **2. Els objectius de la iniciativa.**

- Actualitzar i adaptar al marc legal vigent les condicions de funcionament dels centres d'immersió i de desenvolupament de les activitats que els són pròpies.
- Simplificar i agilitzar els tràmits administratius d'obertura i funcionament dels centres d'immersió.
- Establir uns estàndards mínims de qualitat per als centres d'immersió que operen a Catalunya i les qualificacions del personal tècnic dels centres d'immersió d'acord amb els internacionalment reconeguts.
- Adequar les qualificacions per a la pràctica de busseig recreatiu als internacionalment reconeguts.

- Vetllar per la seguretat en l'exercici de les activitats que són pròpies dels centres d'immersió adaptant els recursos a la tipologia i complexitat de les activitats.
- Implementar un model sostenible de desenvolupament de les activitats subaquàtiques d'esbarjo, i els centres on es realitzen, establint uns criteris clars en funció de la seva tipologia, complexitat i condicions de realització.
- Erradicar l'intrusisme.
- Garantir la seguretat jurídica dels ciutadans.

### **3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.**

L'anàlisi de les alternatives actuals es centra en l'opció de no fer res i mantenir la situació actual i l'opció de desenvolupar una nova normativa que s'articulària mitjançant un instrument normatiu en forma de decret que derogaria el Decret 54/2000. A continuació es detallen les alternatives avaluades:

1- Alternativa de "no fer res" o mantenir la situació actual, que suposaria:

- Aplicar als centres d'immersió els requisits tècnics de funcionament previstos al Decret 54/2000, de 26 de gener.
- Aplicar el règim d'autorització pel que fa a l'obertura i el funcionament dels centres d'immersió.
- Poden exercir l'activitat professional en centres d'immersió a Catalunya en relació amb el busseig recreatiu: les persones amb titulacions de bussejador monitor i bussejador instructor, o equivalents, expedits abans de l'1.9.2011; les persones que disposin d'un títol de tècnic esportiu en busseig esportiu amb escafandre autònom d'acord amb el Reial decret 932/2010, de 23 de juliol; les persones habilitades excepcionalment i amb caràcter temporal els anys 2017 i 2018.
- Dificultat d'actuar contra l'intrusisme en relació amb determinades activitats relacionades amb l'esbarjo subaquàtic com, per exemple, la realització d'immersions lleugeres i el transport de bussejadors.

2- Alternativa normativa preferida, l'aprovació de la qual suposaria:

- Establir nous requisits de funcionament dels centres d'immersió, condicions de capacitació del seu personal tècnic, condicions relatives a la pràctica de les activitats d'acord amb estàndards internacionalment reconeguts.
- Aplicar el règim de comunicació prèvia pel que fa a l'obertura i el funcionament dels centres d'immersió.
- Poden exercir l'activitat professional en centres d'immersió a Catalunya en relació amb el busseig recreatiu: les persones que disposin d'un títol de tècnic esportiu en busseig esportiu amb escafandre autònom d'acord amb el Reial decret 932/2010, de 23 de juliol; i totes les persones amb titulacions i habilitacions vàlides en el moment de l'aprovació de la nova normativa que sol·licitin la convalidació per les noves qualificacions.
- Establir noves qualificacions oficials en matèria de busseig d'esbarjo per al personal dels centres d'immersió.
- Establir noves qualificacions per a la pràctica de busseig recreatiu d'acord amb els estàndards internacionalment reconeguts.
- Actuar contra l'intrusisme en relació amb determinades activitats relacionades amb l'esbarjo subaquàtic com la realització d'immersions lleugeres i el transport de bussejadors.

#### **4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.**

L'aprovació d'una nova norma permetrà adequar els requisits de funcionament dels centres d'immersió a Catalunya a la realitat catalana actual i als estàndards internacionals amb què es desenvolupa aquesta activitat a nivell mundial. Així mateix, permetrà simplificar els tràmits administratius per a poder iniciar l'activitat d'un centre d'immersió a Catalunya amb la implementació d'un règim de comunicació prèvia i completar l'oferta de personal professional que podrà treballar als centres d'immersió, actualment insuficient, amb unes noves qualificacions oficials. Finalment, una nova norma podrà regular determinades activitats desenvolupades actualment en medi hiperbàric i permetre actuar contra l'intrusisme a l'administració.

En relació amb l'impacte pressupostari l'elaboració del decret no representaria un increment en la despesa de l'Administració de la Generalitat i concretament del departament competent en la matèria, donat que no comporta canvis organitzatius ni un increment dels recursos humans a destinar. Així mateix, l'increment de tasques relacionades amb el control

i seguiment del seu compliment es veurien compensades per una disminució de les tasques administratives prèvies a l'autorització.

En relació amb l'impacte econòmic i social de l'elaboració de la norma per a les empreses, cal fer constar que malgrat les dades de què es disposa són orientatives, la despesa lligada al turisme de busseig a Catalunya es calcula en uns 100 milions d'euros l'any. D'aquests, uns 20 milions d'euros es gasten en els centres d'immersió contractant les activitats de formació, guiatge o transport i la resta corresponen a activitats de pernoctació, restauració, desplaçaments, compra de material, entre d'altres.

L'impacte per al sector resultaria en un increment potencial del nombre de centres i de la seva activitat en reduir-se les càrregues administratives, en establir unes condicions de realització de l'activitat i d'uns estàndards mínims de qualitat que dificultin l'intrusisme i en afavorir unes condicions de prestació dels serveis per part d'aquests centres que resultin més segurs i atractius per als seus usuaris. Així mateix, permetrà completar l'oferta de personal tècnic disponible per a poder desenvolupar tasques professionals en relació amb l'activitat econòmica; un recurs indispensable i, d'acord amb les observacions del sector, actualment insuficient.