

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Avantprojecte de Llei sobre mutualitats de previsió social

Antecedents

La Federació de Mutualitats de Catalunya ostenta, d'acord amb la Disposició Addicional Primera de la Llei 10/2003, sobre mutualitats de previsió social, la defensa i representació del mutualisme de previsió social de Catalunya. Això significa que, tot i haver altres actors en el món de l'assegurança, l'únic interlocutor en la tramitació d'aquesta llei sectorial és la Federació de Mutualitats de Catalunya. Altres agents del sector assegurador català podran donar les seves opinions en el sí del Consell Català de l'Assegurança Privada, però no durant l'elaboració del projecte de llei. Tractant-se aquesta llei d'una norma que regula exclusivament les mutualitats, l'interlocutor del Govern en l'elaboració de la llei ha de ser la Federació de Mutualitats de Catalunya.

En exercici d'aquesta atribució, el present escrit posiciona la Federació a favor de modificar l'actual marc legal, mitjançant la modificació de la Llei 10/2003 esmentada, en els termes descrits en els punts següents.

Aquest document té la consideració de posicionament inicial, a partir de la memòria elaborada pel Govern, i per tant anirà evolucionant en el moment de disposar de textos articulats més concrets.

Aquestes consideracions es fan sens perjudici de la voluntat de la Federació, com a representant del mutualisme de Catalunya, de participar activament, juntament amb els òrgans administratius designats pel Govern, en l'elaboració del projecte de llei, al igual que s'ha produït en altres ocasions com en el cas de la llei de cooperatives, amb la participació de la Confederació de Cooperatives, o la llei d'economia social i solidària, el projecte de la qual s'ha fet amb la participació d'AESCAT.

Qüestionari inclòs a la consulta pública

1.- Considereu que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social i adequar-la a la nova realitat social i econòmica?

Efectivament, la Federació considera que cal actualitzar la normativa sobre mutualitats de previsió social.

2.- Quins dels aspectes relatius a requisits per constituir una mutualitat de previsió social; composició i funcionament dels diversos òrgans d'aquestes entitats; règim econòmic de les mutualitats; operacions societàries -fusions, cessions de cartera de contractes, etc.- i dissolucions, i facultats supervisores de la Generalitat, creieu que han de ser millorats?. En cas afirmatiu, en quin sentit?

La legislació hauria de regular específicament les entitats de petita dimensió, els requisits de les quals s'haurien d'equiparar al règim especial de solvència (facturació per quotes que no excedeixi els cinc milions d'euros i provisions tècniques que no excedeixin els vint-i-cinc milions d'euros). Per a aquestes entitats s'haurien de simplificar la càrrega administrativa i els criteris de supervisió, que siguin ajustats a la dimensió de les entitats.

S'hauria d'aprofundir en el principi de proporcionalitat, dotant-lo de contingut, de manera que deixi de ser un mer concepte jurídic indeterminat i ajusti les obligacions legals a la realitat de les mutualitats catalanes. Caldria revisar per a aquestes entitats la necessitat de disposar de les quatre funcions fonamentals, o facilitar, subsidiàriament, que es puguin acumular en una sola funció. També s'haurien de simplificar les obligacions d'informació, per ajustar-les la realitat de les mutualitats.

A l'igual que la resta d'entitats asseguradores, s'hauria d'eliminar el límit de despeses d'administració.

S'ha d'incorporar l'ús de les noves tecnologies a diversos aspectes del funcionament dels òrgans socials: convocatòria d' assemblees a través de la web corporativa, reunions telemàtiques dels òrgans socials.

En quant a operacions societàries, s'hauria de permetre que les mutualitats adquirissin carteres o absorbissin mútues d'assegurances o societats anònimes, sempre que es tractés de rams/prestacions en què puguin actuar les mutualitats.

Les operacions societàries i les dissolucions haurien de disposar d'un procediment més simplificat, en aplicació del principi de proporcionalitat.

Finalment, considerem que s'hauria de promoure un canvi de criteri competencial, de manera que la Generalitat supervisés totes les mutualitats amb seu a Catalunya.

3.- Hi ha altres efectes negatius o positius derivats del marc normatiu vigent que s'estiguin produint actualment que no s'han posat en relleu?

No cal afegir res respecte del que s'ha indicat a la pregunta anterior.

4.- Considereu que els mecanismes actuals de protecció a les persones assegurades, així com els drets i obligacions de les persones associades previstos en la Llei 10/2003, de 13 de juny, sobre mutualitats de previsió social són suficients? En cas contrari, indiqueu quins d'aquests mecanismes s'haurien de revisar i en quin sentit.

Considerem que són suficients, equivalents a la resta d'entitats asseguradores.

5.- Hi ha algun aspecte que no s'ha tingut en compte en la qüestió anterior i que hauria de ser valorat per l'Administració de la Generalitat?

No.

Altres consideracions en relació a memòria elaborada pel Govern

Les mutualitats de previsió social són el model d'assegurament i previsió més propi de Catalunya, amb antecedents que podem trobar a l'Edat Mitjana. La Federació considera que el Govern s'hauria de fer propi aquest model, com per exemple passa al País Basc, i apostar pel mutualisme com a instrument preferent de previsió social per a la societat catalana.

Això comporta establir mesures d'impuls i foment del mutualisme, que haurien de ser recollits a la llei, per ser posteriorment desplegades reglamentàriament.

En quant al contingut de la memòria, discrepem d'alguns punts que hi conté:

A.- Tot i que millorar el marc legal ajudarà al millor desenvolupament de les mutualitats, no es pot afirmar, com fa la memòria, que hi ha una *"manca de competitivitat de les mutualitats que les està abocant a la seva desaparició"*. Aquesta manifestació és falsa, i impròpia d'un Govern que conegui mínimament les mutualitats catalanes. La Federació considera molt greu que es faci aquesta afirmació en un document públic, ja que expressa l'existència de prejudicis incerts per part del Govern sobre el mutualisme.

El que ha de fer la legislació és simplificar els tràmits administratius, eliminar trabes que suposen una càrrega de gestió burocràtica excessiva i adoptar mesures per impulsar les mutualitats. La opinió de la Federació és que les mutualitats són entitats solvents i plenament vigents i, en molts casos, més competitives que altres tipologies d'entitats asseguradores.

B.- La Federació considera que els mecanismes actuals de protecció dels drets i interessos de les persones assegurades -el mateix que la resta d'entitats asseguradores- és suficient i adequat.

En quant als impactes sobre l'Administració, volem deixar constància que les mutualitats catalanes col·laboren amb el sistema català de salut, no només amb el públic, la qual cosa hauria de quedar reflectida a la Llei.

Barcelona, 9 de juny de 2022

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jordi Busquet', written over a large, light-colored oval shape.

Jordi Busquet Albertí
President