

Comunicació al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya.

Les polítiques en matèria d'ocupació, promogudes a Catalunya per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya s'han conformat en els darrers anys com un dret subjectiu de l'ocupabilitat de les persones i arran de l'aprovació del Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, s'ha de desenvolupar un important canvi del marc institucional en relació amb la planificació i implementació a nivell territorial de les polítiques actives d'ocupació. En aquest sentit, el Decret promou i fomenta la concertació territorial per tal de facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals previstes al Pla de desenvolupament de les polítiques d'ocupació, i manifesta la necessitat de proveir d'assistència tècnica i financera per a dur a terme els projectes i mesures previstos en les estratègies territorials.

Es constata la diversitat del territori català, i el diferent grau de maduresa respecte a la cultura i la tradició de cooperació i concertació, els processos de concertació territorial i les estratègies territorials corresponents, tant respecte als àmbits territorials (municipal, comarcal o supracomarcal) com per la seva realitat econòmica i ocupacional diferenciada, per la qual cosa, i tal com preveuen la Llei i el decret que la desplega, s'han de desenvolupar les estratègies territorials arreu de Catalunya atenent a aquesta diversitat i al nivell de desenvolupament dels processos de concertació.

En compliment de l'article 13.2 del Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial, es pretén desenvolupar una ordre que permetrà el desplegament de la concertació territorial en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació a Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Empresa i Treball, el Govern pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte d'Ordre per la qual es reconeixeran i renovaran les estratègies territorials en l'àmbit de la concertació territorial a Catalunya.

Consulta relativa a: l'elaboració d'un projecte d'ordre per la qual es regula el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya contemplada al Decret 48/2020, de 24 de març, de desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en l'àmbit de la concertació territorial

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

L'actual configuració de l'oferta de serveis ocupacionals, s'ha fet sobre un conjunt molt divers de productes, fruit de combinacions d'accions, i amb diverses intensitats, metodologia i interaccions varies, que no sempre han resolt les dificultats de cassació, objectiu últim de les polítiques actives d'ocupació.

La construcció d'una oferta de serveis no ajustada a les veritables necessitats de la demanda o l'oferta laboral, segrega l'oferta, però no acompanya als usuaris de manera eficaç en la seva adaptació a les necessitats del mercat que els proporcionarien segurament un lloc de treball i la seva consegüent integració laboral.

Els sistemes d'avaluació, no sempre complets, de les polítiques públiques d'ocupació han d'evolucionar cap un model holístic orientat a mesurar l'impacte real (cassacions oferta i demanda i qualitat de les mateixes), amb una visió global, però, al mateix temps, segmentada per territoris, col·lectius, sectors, etc, impulsant un procés de millora continua de les polítiques públiques d'ocupació.

L'actual sistema de gestió de les polítiques actives d'ocupació es basa principalment en la figura o instrument de la subvenció. La Llei 13/2015, del 9 de juliol, estableix explícitament que el Govern ha de tendir a reduir la subvenció com a mecanisme de relació amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya i fomentar l'establiment de contractes programa o altres instruments jurídics anàlegs per a garantir l'estabilitat a mitjà i llarg termini de les polítiques i de les diferents entitats del sistema d'ocupació de Catalunya. Addicionalment proposa i destaca la necessitat de permetre una relació més contractual entre el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i els actors territorials així com el manteniment de la diversitat de models d'organització i gestió de la cooperació i concertació entre les entitats locals, organitzacions sindicals i empresarials que tenen la condició de més representatives, i, si escau, altres agents institucionals i actors rellevants i arrelats per al desenvolupament socioeconòmic de cada territori de Catalunya.

Atesa aquesta situació, i seguint les recomanacions de les principals institucions en matèria d'ocupació (AIREF), el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya està planificant i desenvolupant la implementació de la concertació territorial per donar resposta amb algunes de les propostes següents:

- redefinir el model estratègic i crear un nou model de gestió de les polítiques actives d'ocupació: el procés de planificació estratègica s'ha d'abordar de baix a dalt (*bottom-up*).
- les entitats locals han de tenir autonomia per dissenyar els seus propis programes i serveis,

-millorar el marc institucional i el ecosistema territorial amb l'objectiu d'adaptar-se a les necessitats actuals, dotar-se de major flexibilitat i dinamisme mitjançant una major descentralització de les competències en l'àmbit de les polítiques actives d'ocupació, d'una major integració entre polítiques d'ocupació i nous models de col·laboració amb agents públics i privats. Per una altra banda les administracions locals, les organitzacions sindicals i empresarials que tenen la condició legal de més representatives a Catalunya i, si s'escau, altres agents institucionals, actors rellevants i arrelats als territoris en l'àmbit de l'ocupació, tenen un paper clau en la planificació estratègica de les polítiques actives d'ocupació,

-fixar objectius a nivell local (territorial) amb gestió més autònoma i,

-aprofundir en el model de seguiment i d'avaluació.

Principals resultats esperats:

-millor coproducció i co-aplicació de les polítiques actives d'ocupació (PAO) i la intermediació als territoris,

-increment de l'ús i eficiència dels equipaments, pressuposts i recursos dedicats per les entitats intervinents a les PAO,

-millora de la gestió i l'encaix de l'ecosistema d'operadores i operadors en el mercat de treball local,

- augment de la capacitat de rendir comptes i visibilitzar el treball desenvolupat,

- alineació i integració de l'estratègia i planificació de les polítiques actives d'ocupació als diferents territoris,

- disposar d'una visió transversal i assegurar una coordinació adequada entre el Departament d'Empresa i Treball i el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya amb les entitats del sistema d'ocupació de Catalunya,

- posar a la persona usuària al centre del sistema (persones demandants d'ocupació desocupades o ocupades, empreses i entitats prestadores de servei, etc.),

- identificar la instrumentació jurídica més adequada per assolir la integració de serveis i,

- desenvolupar mecanismes que permetin l'establiment d'un sistema d'informació únic, integrat i interoperable.

Així, esdevé, per tant, necessari l'elaboració d'una ordre, contemplada a l'article 13.2 del Decret 48/2020 de 24 de març, per regular el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials a Catalunya.

2. Els objectius de la iniciativa.

L'objectiu general de la concertació territorial és reordenar les polítiques actives d'ocupació per tal de transformar-les, en el marc de les estratègies territorials reconegudes, mitjançant instruments de cooperació pública i pública-privada i incentivar la creació d'ecosistemes territorials, en els àmbits ocupacionals i de desenvolupament econòmic local, amb una ineludible vocació de donar resposta a les necessitats reals de les persones i empreses.

Els objectius que es pretenen amb aquesta iniciativa normativa són:

- regular el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials,
- aprovar les condicions relatives al procés de reconeixement i renovació de les estratègies territorials d'acord amb el que preveu el Decret 48/2020, de 24 de març
- establir els requisits generals i específics pel reconeixement d'una estratègia territorial,
- definir el contingut mínim de l'estratègia territorial,
- avaluar les sol·licituds de reconeixement i renovació de les estratègies territorials i sotmetre-les a aprovació del Consell de Direcció del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya,
- definir els efectes del reconeixement i,
- preveure les propostes de modificació de les estratègies territorials.

L'objectiu final és garantir una intermediació laboral de caràcter públic i universal, adaptant-se a les necessitats actuals del mercat laboral i de la força de treball. Les estratègies territorials permetran millorar la governança del sistema d'ocupació de Catalunya, fer del SOC un organisme que respongui de manera més àgil i dinàmica a les necessitats canviants del teixit productiu i dels seus territoris i disposar d'un sistema d'informació digitalitzat, comú i interoperable, que permeti la traçabilitat de les accions per les persones i les empreses. Aquest nou model ha de permetre un increment del grau d'ocupabilitat de les persones desocupades, amb especial atenció als col·lectius en situació d'exclusió social, i ocupades, alineat amb les necessitats de sectors d'activitat, empreses i teixit productiu a nivell territorial, per obtenir una més alta competitivitat, fet que possibilitarà una millora de l'eficàcia dels serveis públics d'ocupació i l'eficiència en l'aplicació dels recursos públics.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

1. *L'opció de "no fer res"* suposa el manteniment de l'estatus quo actual i comportaria incomplir l'obligació establerta a l'article 13 del Decret 48/2020, de 24 de març, de desenvolupar una ordre que defineixi el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials dins de la concertació territorial en matèria d'ocupació a Catalunya.
2. *L'opció preferida* és l'instrument necessari en què s'articula l'opció i consisteix en la redacció d'una Ordre que reguli el procediment de reconeixement i renovació de les estratègies territorials. Aquesta Ordre permetrà continuar amb el desplegament de la Llei 13/2015, del 9 de juliol, que en la seva disposició final primera així ho exigeix, així com del decret que la desplega.

La forma en què es considera més adient fer el desplegament reglamentari és la següent:

- determinació del procediment de reconeixement i acreditació de les estratègies territorials que actuaran en un àmbit territorial diferenciat, amb un lideratge institucional de les administracions locals, i participació dels agents econòmics i socials més representatius implantats al territori i altres agents institucionals arrelats,
- determinació dels requisits i condicions que han de complir les estratègies territorials per ser reconegudes,
- determinació del suport del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya a les estratègies territorials,
- fomentar l'establiment de contractes programa o altres instruments jurídics adequats de col·laboració i cooperació i,
- determinació del seguiment, assistència tècnica i avaluació de les estratègies territorials aprovades per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de l'Ordre.

No es produeix impacte pressupostari per a la Generalitat de Catalunya per l'aprovació d'aquesta ordre, ja que els recursos econòmics destinats a la prestació dels serveis a proveir seran els mateixos que estan previstos fins ara. D'altra banda sí que es produeix un impacte positiu sobre les administracions públiques, la ciutadania i les empreses, ja que permetrà una simplificació administrativa dels tràmits que comportarà reducció de les càrregues administratives, ja que la concertació territorial que es pretén regular suposarà un apropament de les iniciatives de foment de l'ocupació al territori i suposarà un avenç respecte la gestió administrativa actual i millorarà l'impacte, eficàcia i eficiència en l'aplicació dels recursos públics pel que fa a les polítiques actives d'ocupació i en el desenvolupament econòmic dels territoris.