



Consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei del procediment d'elaboració de normes

Les Cambres Oficials de Comerç, Indústria, Serveis i Navegació de Catalunya regulades per la Llei 14/2002 són definides a la mateixa com a “corporacions de dret públic i òrgans consultius de les administracions públiques” a les que correspon “La representació, el foment i la defensa dels interessos generals del comerç, la indústria i la navegació”. Per tal de poder desenvolupar aquesta representació la Llei preveu la integració de totes les empreses i autònoms en la seva estructura i unes eleccions democràtiques, supervisades per la Generalitat de Catalunya i obertes a la participació del conjunt d'empreses i autònoms per configurar uns òrgans de govern que reflecteixin la pluralitat sectorial de les seves demarcacions territorials. Fruit d'aquest procediment més de 400 persones són elegides per a formar part dels òrgans de govern de les cambres que són els màxims responsables de personificar aquesta representació objectiva i subjectiva dels interessos generals. El Consell de Cambres té la funció de representar-les quan actuen conjuntament.

A més, la Llei els atorga unes funcions concretes entre les quals convé citar:

Proposar al Govern, donant-ne compte a l'òrgan tutelar i a altres administracions públiques, les mesures que considerin necessàries o convenients per al foment i la defensa dels interessos generals que les cambres representen.

Emetre informes sobre els projectes de normes elaborats pel Govern o l'Administració de la Generalitat o per les entitats locals que afectin directament els interessos generals del comerç, la indústria o la navegació.

Assessorar les administracions públiques sobre les qüestions que afectin els interessos generals que les cambres representen, i també emetre els informes que aquelles els sol·licitin. En tot cas, les cambres oficials de comerç, indústria i navegació han d'ésser escoltades en el cas de propostes legislatives que afectin directament els interessos generals del comerç, la indústria o la navegació.

És des d'aquest punt de vista, i amb aquesta empara legal, que es formulen els comentaris que segueixen i que no limiten els que es puguin formular en altres moments de la elaboració d'aquesta norma.

En termes generals coincidim amb les apreciacions que consten a la memòria preliminar pel que fa a les millores que caldria abordar tot i que voldríem fer especial esment en la necessitat

de millorar la justificació de la necessitat de la normativa, l'avaluació ex-ante, la participació dels interessats i la necessitat de millorar l'eficàcia i l'eficiència dels processos.

Justificació de la necessitat de la normativa

Massa sovint la documentació que acompanya les memòries preliminars és poc clara sobre les motivacions reals i els problemes que es volen solucionar. Per aquest motiu és difícil calibrar si el grau de regulació que es proposa és excessiu o insuficient o si l'opció de no regular està prou defensada en la proposta normativa.

Probablement no es tracta tant d'incorporar nous ítems a la documentació que avui es fa servir, com d'assegurar que els continguts siguin suficients, entenedors i de qualitat com per donar resposta a les preguntes que cal respondre per a validar la necessitat d'una iniciativa.

EN aquesta fase podria ser molt valuós contrastar, quan es tracti de normes amb impacte sobre l'economia, amb les cambres de comerç la necessitat i l'encert de l'enfoc proposat per l'Administració actuant.

L'avaluació Ex-ante i ex-post

Tot i que està molt relacionada amb el punt anterior caldria preveure que reglamentàriament es defineixi una metodologia d'anàlisi cost benefici i la documentació i indicadors a aportar que permeti, comptant tots els costos i avantatges derivats de la implementació de la regulació, objectivar la decisió. Un cop més, la participació de tercers en la verificació de la correcta aplicació de la metodologia i la valoració adequada dels costos i avantatges comportaria un increment de la qualitat i imparcialitat.

No cal dir que caldria fer avaluacions ex-post per contrastar si els objectius s'assoleixen de forma eficaç i eficient i que d'aquests anàlisis se'n derivessin recomanacions de modificació.

La participació dels interessats

La memòria preliminar centra l'atenció sobre la participació de la ciutadania però no menciona de forma suficient els interessos econòmics generals que les cambres de comerç tenen l'obligació de representar i defensar.

És necessari que el procediment d'elaboració de normes contempli la participació dels representants de les empreses i els autònoms quan aquesta regulació els afecti. No seria raonable que disposant d'unes cambres de comerç en les que totes les empreses, autònomes i autònoms i són representats i representades aquestes no tinguessin un paper explícit en el procediment d'elaboració de normes i es fies la representació dels interessos econòmics generals a les actuacions individuals de ciutadans o a associacions de caràcter parcial.

Cal incorporar una consulta preceptiva del text proposat a les cambres, sens perjudici que si la norma de caràcter general que s'està elaborant ho requereix es pugui demanar la opinió de tercers.

A més d'aquesta consulta preceptiva, les cambres haurien de participar en la valoració de l'anàlisi cost benefici esmentat al punt anterior i en la valoració de la memòria pel que fa als aspectes relacionats amb l'activitat econòmica i especialment de la valoració dels costos directes i indirectes que poden suposar les normes per a les empreses i els autònoms i autònomes de Catalunya més enllà dels criteris administratius i jurídics que es puguin haver valorat.

Eficàcia i eficiència del procediment de creació de normes

Cal fer una valoració precisa de la durada dels procediments i de la necessitat dels informes que s'han de demanar. No sempre més informes aporten més qualitat i no sempre s'assoleix la finalitat requerida.

Caldria discriminar les normes amb criteris objectius i eximir la necessitat de determinats informes i consultes si no es percep que aportaran millores en la qualitat de la normativa.

El temps de preparació no ha de ser l'indicador principal, però caldria justificar qualsevol durada excessiva. El rang de les normes també hauria de ser tingut en compte, especialment si hi ha més o menys dificultat de modificar una norma que no assoleixi els objectius de qualitat o no es genera un perjudici de difícil reparació per als administrats.

En qualsevol cas, cal seguir en la via de la millora de la regulació, de la simplificació i de l'alleugeriment de les càrregues administratives per a les empreses, autònomes i autònoms i la ciutadania en general.

Barcelona, desembre 2019