



## **Informe de retorn de les aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya**

El Departament de Justícia va obrir una consulta pública sobre l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya que té com a objectiu revisar i millorar la regulació vigent dels grups d'interès per tal de reforçar la transparència de l'activitat de l'Administració Pública i les activitats d'influència.

Els objectius principals de la iniciativa són: clarificar els subjectes i les activitats obligades a inscriure's, simplificar els tràmits d'inscripció i comunicació, crear un règim sancionador eficaç, ajustar les obligacions imposades als grups d'interès en funció de les seves característiques, incrementar la confiança de la ciutadania en les institucions públiques per mitjà de la coneixença dels subjectes que incideixen en la presa de decisions públiques i la manera com ho fan, crear mecanismes que garanteixin que el Registre sigui un instrument vàlid i eficaç per complir amb l'objectiu de màxima transparència, incrementar el nivell de supervisió i control de les activitats d'influència i intermediació dels grups d'interès i incrementar els efectes positius que es deriven de la inscripció en el Registre.

Des del dia 22 de novembre de 2019 i fins el dia 22 de gener de 2020 es va convidar la ciutadania a fer aportacions a través del Portal Participa de la Generalitat de Catalunya amb l'objectiu de disposar de les opinions i de conèixer el posicionament respecte d'aquells punts que han de ser objecte de regulació. També es va fer difusió de la obertura del procés participatiu per mitjà d'una nota de premsa, per twitter i per correu electrònic als principals grups afectats per la iniciativa.

Han presentat propostes mitjançant l'espai [participa.gencat.cat](http://participa.gencat.cat), la bústia corporativa de la Direcció General de Dret i Entitats Jurídiques les persones i el registre electrònic de la Generalitat les entitats següents:

1. Ajuntament de Sabadell
2. Asociación de Profesionales de las Relaciones Institucionales (APRI)
3. Associació Catalana de Municipis (ACM)
4. Cámara de Concesionarios y Empresas vinculadas al Sector Público en el ámbito de las Infraestructuras, los Equipamientos y Servicios Públicos (CCIES)
5. Eurochina Bridge, S.L.
6. Federación de Asociaciones de Implantados Cocleares (Federación AICE)
7. La Unió Catalana d'Hospitals, Associació d'Entitats Sanitàries Socials

8. Taula lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya
9. XNET

A continuació, s'enumeren i es valoren les diferents propostes:

### **1. Ajuntament de Sabadell**

L'Ajuntament de Sabadell proposa que es defineixin els grups d'interès en funció de la tipologia de subjectes que s'hagin d'inscriure en el Registre. A banda, considera innecessària la inscripció de persones físiques amb interessos privats i individuals que pretenguin parlar únicament del seu expedient. En relació amb les plataformes, xarxes o altres formes d'activitat col·lectiva sense personalitat jurídica, proposa establir una regulació específica per a la participació en processos institucionalitzats o en els consells sectorials impulsats per les administracions, que podria excloure l'obligació d'inscripció en el Registre, sempre que es compleixin els requisits d'acceptació explícita del codi de conducta de l'article 51 de la Llei de transparència, i que les aportacions que realitzi l'entitat es publiquin en una web del procés participatiu i constin en l'acta de la sessió corresponent.

Sobre la concreció de les activitats que es consideren d'influència o intermediació, manifesta el següent:

- Respecte les sol·licituds de reunió sobre assumptes privats i específics de particulars, en els casos de persones físiques que actuen en nom propi, cal concretar quan s'ha de considerar activitat d'influència.
- Respecte l'elaboració de normes (consulta prèvia, audiència i informació pública), determina que caldria simplificar les obligacions d'inscripció prèvia en aquests casos i proposa excloure de l'obligació d'inscriure les activitats consistents en fer aportacions a processos participatius per elaborar o modificar normes, sempre que aquests ja siguin públics i les aportacions quedin registrades i publicades als webs corresponents.

En relació amb el règim sancionador, estableix les consideracions següents:

- La Llei de transparència conté un el règim sancionador massa ampli i poc precís perquè fa remissions a incompliments en general, sense tipificar exactament les infraccions, la qual cosa és contrària al principi de legalitat i tipicitat per l'exercici de la potestat sancionadora de la Llei 40/2015.
- Demana aclariments sobre si la responsabilitat únicament és del subjecte obligat a inscriure's en el Registre, que no compleix amb aquesta obligació, o abasta també al representant públic que es reuneix amb el subjecte no inscrit.

- Respecte el fet que les reunions amb grups d'interès no constin a les agendes, determina que és una tipificació indirecta de l'article 77.3 (e) de la Llei de transparència, amb una remissió a l'article 55.2 de la mateixa Llei i considera que la remissió s'hauria d'haver realitzat a l'apartat 1 d'aquest article, en concret, a la lletra c, que fa referència a les agendes oficials dels alts càrrecs, als efectes de la publicitat en el Registre de grups d'interès.
- Proposa simplificar la recerca per identificar les infraccions i establir una única llista dels incompliments concrets que es considerin infracció, classificats de molt greus, greus i lleus, i evitar remetre genèricament als incompliments d'un determinat precepte o títol de la Llei.

Finalment, quant a les inscripcions simultànies, l'Ajuntament de Sabadell manifesta que la interoperabilitat dels diversos registres és imprescindible per no imposar tantes càrregues administratives a les persones obligades a inscriure's a diferents registres.

*Un dels objectius de la proposta normativa, tal com apunta l'Ajuntament en les seves observacions, ha de ser determinar amb més precisió el concepte de grups d'interès i, en base a això, delimitar l'àmbit subjectiu de la norma.*

*Respecte a les persones físiques amb interessos privats i individuals que pretenguin parlar únicament del seu expedient, es valorarà en l'elaboració del text normatiu la conveniència o no que s'inscriguin en el Registre.*

*Un aspecte important és el de la participació, que és un element fonamental en l'elaboració de normes i en la creació de polítiques públiques. És evident que s'ha de relacionar el grup d'interès amb els processos participatius perquè així ho estableix la Llei 19/2014. No obstant i això, també cal diferenciar i delimitar els objectius de la participació amb els mecanismes clàssics de consulta prèvia, audiència pública i informació pública, dels objectius dels grups d'interès quan aquests tinguin una activitat d'influència que es realitzi fora i més enllà d'aquests processos públics de participació, clarament definits i establerts per les normes administratives.*

*L'Ajuntament de Sabadell considera poc precís el règim sancionador de la Llei 19/2014. Atès que durant el temps de vigència s'ha palesat la seva insuficiència, es considera necessària la seva revisió. En l'elaboració del text es valorarà la possibilitat de no limitar la responsabilitat únicament al grup d'interès, sinó també d'estendre-la al servidor públic davant del qual es faci l'activitat d'influència.*

*El Decret llei 1/2017, de 14 de febrer, va crear el Registre de grups d'interès de Catalunya, que actua com a registre de tots els ens obligats per la Llei de transparència. Tot i això, en base al principi d'autonomia local, les entitats locals poden crear el seu propi registre de grups d'interès. Tanmateix, tal com manifesta*

*l'Ajuntament de Sabadell, és imprescindible crear mecanismes d'interoperabilitat entre els registres per contribuir a la simplificació de càrregues administratives i per garantir la transparència de l'activitat dels grups d'interès, el principi d'inscripció única i la interconnexió i integració dels diversos registres.*

## **2. Asociación de Profesionales de las Relaciones Institucionales (APRI)**

L'APRI, valora positivament la regulació dels grups d'interès, que considera pionera en l'entorn jurídic proper i també les diverses normes de desenvolupament que han desembocat en la creació del Registre de grups d'interès de Catalunya com a Registre comú de tots els organismes públics obligats perquè considera que garanteix la transparència i permet que els ciutadans identifiquin els lobbis i la seva activitat d'influència davant l'Administració.

En referència al concepte de grup d'interès, considera que "és lobbista qui fa lobby" i, per tant, grup d'interès, a aquests efectes, és qui es fa representar per una persona per traslladar interessos legítims en nom seu. Concreta que l'existència de persones que poden fer lobby sense ser considerades llobbistes -i per tant, grups d'interès que no tenen l'obligació de registrar-se-, crea dos tipus de grups d'interès amb drets i obligacions diferents, i genera confusió i conflictes jurídics innecessaris als responsables públics i als propis llobbistes.

L'APRI entén que incloure les entitats que conformen l'administració corporativa i també les universitats públiques i el sector públic empresarial com a subjectes obligats a crear i utilitzar el Registre, exigeix un esforç que pot interferir en les seves activitats privades de gestió administrativa o empresarial. Atès que l'obligació de crear un registre per aquestes entitats només té sentit, i així ho determina la Llei actual, "... en el que afecti a l'exercici de les seves funcions públiques ...", consideren que dites entitats només haurien de publicitar les seves activitats amb grups d'interès quan facin funcions públiques i, per tant, siguin susceptibles de ser influïdes en les seves decisions pels grups d'interès.

També considera que les associacions empresarials i sindicals, atesa la seva doble funció, no s'han d'incloure quan actuïn en l'exercici estricte de les seves funcions i en l'àmbit del diàleg social que els hi són pròpies, però sí quan realitzin activitats en defensa i promoció dels seus interessos econòmics i socials.

Pel què fa al règim sancionador, entén que les associacions empresarials i sindicals no haurien de ser sancionades amb l'exclusió del Registre, atès que això podria minvar les seves funcions legítimes en l'àmbit del diàleg social. Tanmateix, considera que es pot preveure un mecanisme mitjançant el qual les persones físiques que representin aquestes entitats, en cas de cometre les infraccions, siguin excloses a títol personal quan la sanció per la infracció comesa així ho disposi per a la resta de llobbistes. En aquest cas, l'associació o sindicat que representa el llobbista sancionat s'haurà de fer representar per una altra persona i la sancionada restaria fora del Registre.

En relació amb el fet de potenciar els avantatges de la inscripció en el Registre de grups d'interès, l'APRI considera necessari incloure els avantatges en un text normatiu amb rang de llei, i entén que s'han de recollir, al menys, els drets següents:

- A actuar en defensa d'interessos propis, de terceres persones o organitzacions o d'interessos generals davant els responsables tècnics com grup d'interès inscrit en el Registre.
- A tenir accés a una targeta que l'acrediti com a representant de grup d'interès, als efectes de poder exercir els drets que li reconeix la Llei.
- A rebre d'ofici tota la informació pública i a ser citat en processos de participació o audiència pública, així com tenir el dret de participació preferent en comitès o grups de treball creats pel govern per l'estudi de noves polítiques públiques.
- A que li sigui reconeguda la seva inscripció en qualsevol dels registres que al mateix o similar objecte estableixin les corporacions locals.
- A modificar i cancel·lar la informació de caràcter d'identificació i d'interès inclosa en el Registre.
- A informar i reclamar el compliment de qualsevol dels drets anteriors davant de l'òrgan supervisor.

En referència a les obligacions d'informació dels grups d'interès, l'APRI entén que tothom qui pretengui exercir algun tipus d'influència pública, ha de donar-se d'alta en el Registre.

També manifesta aquesta entitat que existeixen diversos tipus d'organitzacions; aquelles en les que es prenen exclusivament decisions administratives o empresarials, que no cal que s'inscriguin en el Registre, i aquelles en les que es prenen decisions polítiques o que influeixin en les decisions polítiques mateixes, que sí que s'han d'inscriure's en el Registre.

Respecte als objectius de la iniciativa, l'APRI comparteix tots els objectius inclosos en la memòria preliminar, malgrat insisteix en considerar lobbista qui fa lobby i que tots han de tenir els mateixos drets i obligacions i respondre davant la mateixa autoritat supervisora. L'APRI no considera convenient que es creïn diferents tipus de llobbistes que responguin davant supervisors diferents. Tanmateix, sí que entén que és necessari que els grups d'interès i els seus representants hagin d'actualitzar i concretar la seva informació de forma diferent en funció, per exemple, de la intensitat i la varietat de la seva representació d'interessos.

*D'acord amb les aportacions de l'APRI, cal tenir present que les afirmacions "és llobbista qui fa lobby" i que qui vulgui exercir activitat d'influència s'ha d'inscriure,*

*han de ser objecte d'una especial atenció en la redacció del text de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya. L'objectiu és que ningú que hi estigui obligat es sostregui de les obligacions que la Llei li imposa. Tanmateix, es fa necessària la modulació dels requisits relatius a les dades a aportar en la inscripció i en l'actualització de la informació en funció de les dimensions i les característiques, com ara la intensitat i la varietat de la representació dels interessos que duen a terme els diferents grups d'interès.*

*És important delimitar l'àmbit subjectiu de la Llei i establir de manera clara quines activitats no es consideren activitats d'influència. Així, es podran resoldre els dubtes interpretatius que poden sorgir respecte als subjectes obligats, com pot ser el cas de l'administració corporativa i el sector públic empresarial, com també les associacions empresarials i sindicals.*

*Respecte a la proposta de substituir, en determinats supòsits, la sanció d'exclusió del Registre d'una entitat per una sanció a la persona física que la representa, de manera que aquesta entitat pugui ser representada per una altra persona en les seves actuacions com a grups d'interès, cal posar de manifest que el possible subjecte actiu de les infraccions és el grup d'interès i no la persona que el representa. Malgrat això, el fet que es pogués aplicar una sanció d'exclusió del Registre a sindicats o associacions empresarials del Registre no impediria que aquestes entitats poguessin dur a terme funcions constitucionals, que no estan dins de l'àmbit objectiu del Registre.*

*Finalment, en relació a la proposta de l'entitat que formula les observacions relativa la necessitat que tots els llobbistes hagin de respondre davant la mateixa autoritat supervisora, cal tenir present que l'Avantprojecte de Llei afecta totes les administracions públiques de Catalunya. Per aquest motiu, cada administració pública haurà de ser competent per aplicar el règim sancionador en els casos que correspongui.*

### **3. Associació Catalana de Municipis (ACM)**

L'ACM comparteix plenament els objectius perseguits en la creació del Registre de grups d'interès com a plataforma per donar a conèixer les activitats dels grups d'interès sobre els servidors públics que poden influir en la presa de decisions, i valora positivament aquesta mesura perquè contribueix a la creació d'unes administracions públiques més transparents i obertes a la ciutadania i als actors econòmics i socials.

Exposa aquesta entitat que tradicionalment l'activitat dels llobbis ha tingut una connotació negativa en la societat en percebre's com una activitat d'influència encaminada a obtenir beneficis particulars i privats i que s'ha de fomentar una imatge positiva de la seva activitat.

Els grups d'interès, en moltes ocasions, són entitats i plataformes ciutadanes especialitzades en un àmbit o sector concret que interactuen amb les administracions per incidir en la millora de la normativa vigent i les polítiques públiques i aporten coneixement i especialització en àmbits sectorials en els quals l'Administració Pública no sempre té capacitat per aprofundir. El fet de representar col·lectius socials i econòmics davant l'Administració, serveix als grups d'interès per assumir la tasca d'interlocució entre aquesta i la societat. Les seves actuacions i aportacions poden servir de mesura preventiva per reduir la conflictivitat respecte a la tramitació d'una norma o la implementació de polítiques públiques.

Segons l'ACM, un dels problemes a abordar és la manca d'incentius per la inscripció dels grups d'interès. Per això, cal que la inscripció es percebi com quelcom positiu i que aportï algun benefici. En aquest sentit l'ACM realitza unes propostes concretes:

- Planteja la possibilitat d'establir uns avisos automàtics pels grups d'interès en la tramitació de les normes que s'impulsin, per tal de que puguin realitzar aportacions mitjançant els corresponents processos participatius. La invitació s'hauria de vincular a l'àmbit d'interès del grup d'interès.
- Proposa incentivar la inscripció mitjançant la vinculació del Registre amb el Portal Participa gencat per tal que els grups d'interès estiguin sempre informats de les novetats normatives i dels processos participatius que s'impulsen.

Respecte a l'autonomia local, segons l'ACM, la legislació vigent fa èmfasi en l'autonomia dels ens locals en la creació i gestió dels seus propis registres. L'ACM considera que l'Avantprojecte de Llei ha de ser igualment respectuós amb aquesta autonomia local.

L'opció de crear un registre únic per a totes les administracions públiques i subjectes obligats per la Llei de transparència és una solució adequada que permet a les administracions amb menys recursos i capacitat poder tenir un Registre de grups d'interès. El Registre únic garanteix tenir una major transparència pel fet de permetre consultar individualment, en un mateix portal, totes les activitats de cadascun dels grups d'interès inscrits en el Registre, o bé l'activitat de tots els grups d'interès respecte d'una institució en particular. En la mateixa línia, es disminueix la càrrega administrativa dels grups d'interès, que no es veuen obligats a inscriure's individualment en tots els registres dels subjectes obligats amb els que pretenen interactuar. El Registre ha de permetre que els grups d'interès puguin seleccionar davant de quines administracions públiques i institucions actuen.

La gestió del Registre de grups d'interès haurà de correspondre a la Generalitat, atès que és l'administració amb més capacitat, a nivell de recursos humans i tècnics, per gestionar una plataforma d'aquesta envergadura. No obstant, la nova normativa ha de permetre que els ens locals puguin crear i gestionar els seus propis registres, interoperables i coordinats amb el Registre únic. Això, no obsta que els ens locals hagin de complir obligacions, com mantenir actualitzada l'agenda institucional, amb la publicació de les reunions que

mantinguin els servidors públics. La Generalitat hauria de dotar d'una formació i assessorament als servidors públics per garantir una gestió eficient i el compliment de la Llei.

A nivell d'impacte, la nova regulació afectaria a tots els ens locals de Catalunya. S'hauria d'avaluar l'impacte de les obligacions sobre les competències i funcions que la normativa local i sectorial atribueix als ens locals. També s'hauria d'avaluar el seu impacte econòmic, per si resulta necessari que aquestes obligacions vagin acompanyades d'una línia de finançament o de suport en forma de recursos. És habitual que la normativa sectorial atribueixi noves obligacions i funcions als ens locals, sense cap línia de finançament, la qual cosa suposa haver d'assumir aquestes obligacions i funcions amb recursos propis, castigant a unes hisendes locals que, en molts casos, ja es troben en una situació límit.

Respecte al concepte de grup d'interès, l'ACM considera que en la legislació actual el concepte de grup d'interès és molt ampli. S'inclou en la categoria de grup d'interès un conjunt heterogeni d'entitats i subjectes, comprèn subjectes amb estructures grans, que poden assumir la tasca d'inscriure's sense cap problema, mentre que també comprèn persones, xarxes o entitats que no tenen ni estructura, ni capacitat, ni coneixement per fer-ho. Per aquest tipus de subjectes, això pot suposar un fre a la seva participació en assumptes públics. L'ACM proposa que la nova regulació, a l'objecte de facilitar la inscripció, estableixi unes categories de tipus de grups d'interès, amb unes obligacions que s'adaptin a l'estructura i capacitats dels diferents grups, amb tràmits senzills per aquells que no realitzin les activitats de forma habitual, sinó puntualment.

Segons l'ACM, el Registre hauria de tenir una vocació qualitativa i no quantitativa. Caldrà diferenciar i filtrar l'activitat d'influència real en relació amb l'activitat concreta i no habitual. Això és rellevant en les administracions locals, on ciutadans individuals, xarxes o entitats tenen interès en mantenir una o diverses reunions amb servidors públics per plantejar alguna demanda concreta i particular. En aquest cas, la inscripció pot no tenir sentit atès que podria suposar un fre a la voluntat de plantejar una demanda concreta. Per garantir el principi de transparència i bona administració, la publicació de la reunió amb els temes tractats en l'agenda institucional pot ser suficient.

L'ACM també considera que la naturalesa privada o pública de les entitats no ha de ser impediment per la inscripció en el Registre si les activitats que exerceixen influeixen en la presa de decisions.

Respecte al règim sancionador, l'ACM entén que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja n'estableix un que no genera dubtes interpretatius d'aplicació i que és respectuós amb l'autonomia local i que, per tant, no en cal un de nou.

*Les observacions que formula l'ACM relatives a la necessitat d'esborrar la connotació negativa que moltes vegades té la societat respecte als grups d'interès*



*són plenament compartides per la unitat impulsora d'aquest projecte de llei. L'activitat dels grups d'interès com a coneixedors experts dels àmbits sectorials en els que actuen s'ha de veure de manera positiva en la mesura que poden realitzar aportacions de qualitat en processos d'elaboració de normes i en la participació en polítiques públiques.*

*També és compartida per la unitat promotora la necessitat d'establir un sistema d'incentius per tal que aquelles entitats que vulguin exercir activitats d'influència s'inscriguin en el Registre, com ara facilitar la participació en aquelles normes i polítiques sectorials en les que hagin mostrat el seu interès.*

*El text normatiu que reguli els grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya haurà de ser respectuós amb l'autonomia local, tot preveient la interoperabilitat entre registres, si escau, com ja són respectuoses les normes que el precedeixen. Caldrà tenir en compte la diferent tipologia de municipis de manera que les obligacions i els requeriments no siguin uniformes per a tots. També s'haurà de preveure en aquesta norma la formació i l'assessorament als servidors públics de l'àmbit local en matèria de grups d'interès.*

*L'obligació que cada ens local creés els seu propi registre de grups d'interès està regulada a la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que no va preveure cap sistema de subvencions per sufragar les despeses que aquesta obligació els imposava. Tanmateix, per tal d'estalviar la càrrega material i econòmica que la creació de registres de grups d'interès propis suposava per als ens locals i la resta de subjectes obligats, el Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, va crear el Registre de grups d'interès de Catalunya, que actua com a registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals i dels organismes públics a què fa referència l'article 3.1.b i c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre. En aquesta mateixa línia, amb el projecte de llei que s'impulsa no es creen noves obligacions per als ens locals, sinó que es pretén crear mecanismes d'interoperabilitat per tal que el Registre de grups d'interès de Catalunya pugui garantir la interconnexió i la integració dels diversos registres que els ens obligats per la Llei 19/2014 esmentada hagin pogut crear.*

*La concreció i la nova definició del concepte de grups d'interès en la nova normativa ha de contribuir a aclarir l'abast subjectiu del concepte i a delimitar la naturalesa privada o pública de les entitats a inscriure's.*

*En la redacció del text de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya es tindrà en compte la diferència entre els contactes dels interessats amb les administracions públiques destinats a defensar els interessos afectats per procediments administratius i a informar sobre situacions jurídiques generals dels*

*contactes destinats a influir en els processos d'elaboració o aplicació de les polítiques i la presa de decisions.*

*Respecte al règim sancionador, si bé ja està previst en la Llei 19/2014, durant el temps de vigència s'ha palesat que aquesta regulació és poc clara i insuficient i, per tant, que és necessària la seva revisió.*

#### **4. Cámara de Concesionarios y Empresas vinculadas al Sector Público en el ámbito de las Infraestructuras, los Equipamientos y Servicios Públicos (CCIES)**

La CCIES considera que la regulació actual no defineix amb precisió qui és grup d'interès i tendeix a identificar tothom que es relaciona amb l'Administració com a grup d'interès, de pressió o lobby, quan no totes les relacions amb l'Administració són de pressió. Entén que el fet de sol·licitar una reunió no significa que una persona hagi de realitzar una activitat d'influència o pressió així com tampoc és el mateix fer una proposta a l'Administració que posar-la en coneixement d'uns determinats fets.

L'entitat manifesta que cal gestionar adequadament les dades per simplificar càrregues administratives i complir amb la Llei de procediment administratiu atès que actualment, es reclama als grups d'interès una documentació que, en gran part, obra en poder de l'Administració. En tot cas, proposa que la documentació i la informació requerida sigui proporcional i adequada a la finalitat perseguida.

La CCIES considera que no és necessari establir un nou règim sancionador, atès que la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, ja el preveu. Tanmateix, en cas que finalment s'establís un nou règim sancionador, opina que hauria de complir escrupolosament amb els principis de la potestat sancionadora, especialment amb el de proporcionalitat, d'acord amb la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.

*Tal com posa de manifest aquesta entitat, un dels motius pels quals es fa necessària la revisió del marc normatiu dels grups d'interès és la necessitat de clarificar la definició de grup d'interès per tal que només aquelles persones o entitats que efectivament realitzin activitats d'influència tinguin la consideració de grups d'interès.*

*La simplificació de les càrregues administratives que corresponen als grups d'interès és un dels objectius d'aquesta iniciativa normativa que es pretén assolir mitjançant una racionalització dels requeriments d'inscripció i de tramitació.*

*Respecte al règim sancionador, com ja s'ha exposat anteriorment, es considera convenient revisar-lo perquè durant el temps de vigència s'ha fet palesa la seva insuficiència.*

## **5. Eurochina Bridge, S.L.**

Aquesta entitat considera necessari que la nova regulació prevegi tant l'actuació de grups d'interès internacionals a Catalunya com l'actuació de grups d'interès catalans a nivell internacional.

*En l'elaboració del text normatiu caldrà tenir en compte aquesta observació als efectes d'estudiar la possibilitat d'incorporar-la.*

## **6. Federación de Asociaciones de Implantados Cocleares (Federación AICE)**

La Federación AICE considera important unificar els criteris per definir el que es considera grups d'interès.

Destaca positivament que un grup d'interès, alhora que s'inscriu al Registre d'associacions i fundacions, pugui inscriure's com a grup d'interès perquè pot ser còmode, però considera que pot tergiversar el concepte de grup d'interès i que, en aquests casos, caldria demostrar que l'entitat és capaç de fer "lobby" i ser "grup d'interès", d'acord amb les seves actuacions.

Considera essencial que la normativa permeti canals de comunicació telemàtics i per internet per tal de tenir les eines innovadores que agilitzin els tràmits i està d'acord amb l'assoliment dels objectius i del principi de transparència i amb el retiment de comptes a la ciutadania per part de l'Administració per reforçar la confiança dels ciutadans en les institucions públiques. Tanmateix, destaca negativament que la celebració de les reunions que un grup d'interès inscrit sol·licita es demorin en el temps.

*Com ja s'ha fet constar a la memòria preliminar de l'Avantprojecte de llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya, un dels problemes que es pretén solucionar amb la iniciativa és el relatiu al concepte de grup d'interès. Es pretén crear un concepte robust, clar i precís de grup d'interès que no generi dubtes interpretatius i que sigui el màxim unívoc.*

*La possibilitat d'inscriure simultàniament una entitat en el Registre d'associacions i fundacions i, a la vegada, en el Registre de grups d'interès, sempre estarà vinculada a la voluntat d'aquella entitat d'actuar com a grup d'interès. Per la qual cosa, aquelles entitats que no tinguin aquesta voluntat no s'inscriuran com a grup d'interès.*

*En la mateixa línia que la normativa actual, hi ha coincidència amb la Federació AICE respecte a la utilització de mitjans telemàtics com a eina per agilitzar els tràmits.*

*Finalment, pel que fa al retard en la celebració de les reunions que es sol·licitin amb determinats alts càrrecs, aquestes estan subordinades a la disponibilitat de les seves agendes i res impedeix que es puguin demanar amb altres alts càrrecs del mateix àmbit.*

## **7. La Unió Catalana d'Hospitals, Associació d'Entitats Sanitàries Socials**

La Unió Catalana d'Hospitals, Associació d'Entitats Sanitàries Socials, manifesta ser una interlocutora de diàleg social. Com a tal, representa tots els seus associats en la negociació col·lectiva dels convenis sectorials, tant públics com privats. Aquest paper de representació patronal no es limita a la defensa dels interessos empresarials, sinó que també contribueix a la promoció professional, laboral, econòmica, social i cultural de les persones i les seves organitzacions assistencials.

Aquesta entitat exposa que s'ha inscrit en el Registre malgrat les indefinicions normatives i indica que un dels aspectes que més confusió genera la normativa actual és el de les organitzacions sindicals i empresarials. Per aquest motiu, considera que la nova regulació ha de reconduir aquesta situació.

L'entitat proposa les línies de reflexió següents:

- En efectuar una consulta en el Registre s'observa un sobre-dimensionament del concepte de grup d'interès. Hi ha un nombre excessiu de persones físiques i empreses inscrites. Moltes d'aquestes, al realitzar una interlocució amb l'Administració es limiten a defensar els seus interessos com a proveïdors de serveis públics o com a part oposada en una relació contractual amb l'Administració i, en cap cas, responen al concepte de grup d'interès perquè no tenen com a objectiu influir o intermediar en el desplegament de polítiques públiques.

En aquest sentit, suggereix revisar el concepte de grup d'interès, utilitzant fórmules positives com la definició de què és un grup d'interès, però combinada amb fórmules negatives: què no és grup d'interès i quines són les activitats que no formen part de l'actuació d'influència o intermediació pròpia d'aquests. Recomana la tècnica legislativa de fixar un concepte bàsic per anar-lo perfilant amb totes les exclusions que calgui, deixant oberta, fins i tot, la via de desenvolupament reglamentari, que podria afegir més exclusions.

- Cal resoldre el conflicte generat per la normativa sobre les organitzacions sindicals i les associacions empresarials. Se'ls reconeix el seu rol com agent social, per tant, no com a grup d'interès, però no se'ls hi assignen criteris per concretar aquells àmbits

en què la seva actuació sí tindria la consideració de grup d'interès. La manca de definició ha compelt una dispersió de comportaments davant del Registre i moltes d'aquestes organitzacions s'han inscrit sense saber quins són els àmbits en els quals cal aplicar el règim de grups d'interès. La norma ha de ser restrictiva però no ha de coartar l'acció representativa de les organitzacions empresarials, cridades pel seu règim legal específic a defensar els interessos socials i econòmics dels seus associats en la seva condició d'agents socials.

- La vinculació del concepte de grup d'interès amb les agendes dels càrrecs electes i els alts càrrecs de l'Administració és un element rellevant per transparentar l'activitat dels grups d'interès però, en cap cas, ha de ser l'element central d'aquest règim. Un elevat nombre d'empreses i persones físiques s'han hagut d'inscriure per obtenir una cita, sense cap anàlisi previ ni verificació del contacte previst. Aquest comportament ha suposat una trivialització del concepte de grup d'interès i una desfiguració del que és una activitat d'influència o intermediació, legítimes, en les polítiques públiques. Es pot assegurar, vistos els resultats, que el vincle de les agendes amb el Registre ha estat una mala pràctica.
- Que el reforç al règim sancionador i de control sigui una de les línies principals de la memòria preliminar i que es dediqui poc espai als estímuls i als avantatges del règim de registre i publicitat de les activitats del grup d'interès preocupa a l'entitat. Considera necessària una legislació pro-positiva que reguli, des de la seva honesta legitimació, el perfil i l'acció dels grups d'interès, en clarifiqui el seu marc d'actuació i les seves obligacions, i es centri menys en l'esperit de control i repressió.

*En la memòria preliminar de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya ja consta la necessitat de delimitar i clarificar el concepte de grup d'interès per tal d'evitar els conflictes interpretatius que pot provocar la regulació actual a l'hora d'establir qui és i qui no és grup d'interès i, conseqüentment, qui s'ha d'inscriure en el Registre i qui no. Per tant, una major precisió en la definició del concepte de grup d'interès pot evitar el sobre-dimensionament que es refereix.*

*En l'elaboració del text normatiu es podrà tenir en compte el suggeriment relatiu a revisar el concepte de grup d'interès utilitzant fórmules positives combinades amb fórmules negatives i també la tècnica legislativa d'establir un concepte bàsic i, a continuació, fer exclusions i poder establir posteriorment més excepcions per la via del desenvolupament reglamentari.*

*Respecte a les organitzacions sindicals i empresarials, la nova norma ha d'excloure les seves activitats de representació institucional, negociació col·lectiva o interlocució en la determinació de les condicions de treball i el desenvolupament de tasques constitucionalment reconegudes. La resta d'activitats sí que estarien incloses dins del concepte de grup d'interès.*

*Tal com exposa l'entitat en les seves observacions, la publicitat de l'agenda dels alts càrrecs i directius públics és un element instrumental rellevant. Tot i això, no és l'element central perquè la transparència també es pot obtenir a través del Registre de representants d'interessos de Catalunya, de la memòria de petjada normativa, de la difusió dels expedients administratius d'acord amb el que disposa l'article 10 Llei 19/2014, de 29 de desembre, en el cas de la participació i l'aportació de documents en els tràmits de consulta, audiència i informació pública i de la difusió de les actes dels òrgans col·legiats al Portal de Transparència, en el cas de la participació de representants d'interessos.*

*Respecte al règim sancionador, tal i com ja s'ha exposat, tot i estar present en la Llei 19/2014, es considera convenient revisar-lo perquè durant el temps de vigència s'ha fet palesa la seva insuficiència. En aquesta línia i amb la finalitat d'incentivar la inscripció dels grups d'interès en el Registre, es coincideix amb la necessitat d'incloure a l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya estímuls positius i avantatges del règim de registre i publicitat dels grups d'interès.*

## **8. Taula lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya**

La Taula lletrada de l'Associació Intercol·legial de Col·legis Professionals de Catalunya manifesta que la normativa ha de reconèixer expressament que resten exclosos de l'àmbit objectiu del Registre de grups d'interès les activitats realitzades pels col·legis professionals i pels consells de col·legis professionals en el marc de les funcions públiques que els hi atribueix l'ordenament jurídic.

Afirma que els col·legis i els consells de col·legis no han de crear registres de grups d'interès atesa la disposició derogatòria del Decret Llei 1/2017 i que el futur règim sancionador haurà de ser proporcionat i adequat a la seva finalitat.

*L'àmbit subjectiu de la llei haurà d'incloure als col·legis professionals i a les corporacions públiques de la mateixa manera que a les administracions públiques, sempre d'acord amb l'exercici de les seves funcions públiques. En l'exercici d'aquestes funcions, no tindran la consideració de grups d'interès ni tampoc seran objecte d'inscripció. Tanmateix, en les seves funcions privades, en la mesura que realitzin activitats d'influència, tindran la consideració de grups d'interès i hauran d'inscriure's en el Registre.*

*En la mesura que els col·legis professionals i els seus càrrecs directius puguin ser subjectes de l'activitat d'influència dels grups d'interès, serà necessari habilitar un sistema per tal de transparentar aquesta activitat d'influència.*

*Amb la creació, mitjançant el Decret Llei 1/2017, de 14 de febrer, del Registre de grups d'interès de Catalunya, que actua com a registre de grups d'interès de l'Administració de la Generalitat, dels ens locals i dels organismes públics a què fa referència l'article 3.1.b i c de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, es va exonerar les entitats obligades de crear-ne un de propi.*

*L'adequació del regim sancionador a les seves finalitats i la necessitat que es regeixi per criteris de proporcionalitat, són elements que es tindran en compte en l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya.*

## **9. XNET**

Aquesta entitat sol·licita que es tinguin en compte les propostes que va presentar l'any 2017 relatives a l'Avantprojecte de decret sobre el Registre dels grups d'interès.

En relació amb l'Avantprojecte de llei, XNET considera que l'agenda dels servidors públics ha de ser completament pública i que la societat civil organitzada ha de ser subjecte d'inscripció en el Registre de grups d'interès. Distingeix la societat civil dels altres grups i reivindica l'objectiu o funció d'aquesta, que consisteix en buscar el bé comú i l'interès públic enfront d'altres grups que treballen pels seus interessos.

Segons XNET no s'ha d'equiparar la societat civil als grups de pressió professionals i remunerats perquè si s'equipara es desvirtua la funció de la societat civil, es burocratitza i es creen dinàmiques clientelars. Per tant, en la inscripció en el Registre, la societat civil no ha de tenir els mateixos requisits que els altres grups, sinó que cal distingir expressament les interlocucions fetes per professionals de les que no ho són.

També manifesta que els grups que treballin sense ànim de lucre, tot i tenir l'obligació d'inscriure's, haurien de poder registrar-se sense necessitat de designar cap persona concreta o representant perquè en aquests casos les persones parlen en nom col·lectiu i en benefici de tothom i no mereixen quedar "fixades" ni una estigmatització personal. Per aquests casos, proposa el registre de grups que anomena "informals" i que consistiria en registrar un nom o plataforma o grup informal, sense que hi figurés la persona concreta que actua com representant.

XNET, considera que en l'Avantprojecte de Llei l'accent ha de recaure en l'obligació i responsabilitat del representant públic de publicar la seva agenda perquè la transparència ben entesa ha de posar la pressió sobre les institucions, essent d'obligat compliment la publicació de totes les reunions dutes a terme, tant amb lobbistes professionals com amb la

societat civil, però sense la necessitat que aquests últims hagin d'exposar les dades personals.

Finalment, XNET fa constar que el formulari actual d'inscripció no estableix formalment cap opció per tal de qui s'inscriu pugui declarar una xifra zero d'ingressos.

*Tal i com formula XNET, en la proposta d'elaboració de l'Avantprojecte de Llei dels grups d'interès i la representació d'interessos davant les Administracions Públiques de Catalunya, es tindrà en compte la necessitat de fer públiques les agendes dels alts càrrecs i directius públics per fer efectiu el principi de transparència.*

*En relació amb la inscripció dels grups d'interès en el Registre, es fa necessària la modulació dels requisits relatius a les dades a aportar pels grups d'interès en la inscripció i en l'actualització de la informació en funció de les seves dimensions i característiques, com ara la intensitat i la varietat de la representació dels interessos que duen a terme.*

*Malgrat l'entitat fa diferència entre els grups d'interès que tenen caràcter professional i els grups que no tenen aquest caràcter, atès que tots tenen el mateix objectiu, que és exercir influència, tots han de tenir la mateixa consideració de grup d'interès, independentment de si l'activitat d'influència l'exerceix una persona física o jurídica en nom propi o un professional en nom de tercers.*

*Respecte a la proposta relativa a que no figuri en el Registre el nom de la persona física que exerceix la representació de l'entitat inscrita en nom de la societat civil, cal recordar que tots els grups d'interès han d'actuar per mitjà d'un representant que ha de ser identificable. Tanmateix, al Registre s'han pres les mesures oportunes per evitar que es facin públiques les dades personals d'aquestes persones físiques.*

*També es valora positivament la necessitat de posar l'accent en la publicació de les agendes dels alts càrrecs i directius públics. Una part de les obligacions contingudes en la norma s'ha de traslladar als servidors públics i, en concret, la publicació de les reunions i contactes continguts en les seves agendes. El contrari s'oportaria a una política plena de transparència.*

*Respecte als requisits que consten als formularis d'inscripció al Registre, amb posterioritat a l'aprovació de la Llei i a la seva normativa de desenvolupament, si escau, s'hauran d'adaptar a les modificacions derivades d'aquestes normes i de la pròpia experiència de gestió del Registre. Així mateix, en el cas dels grups d'interès que no tinguin ingressos, s'haurà de preveure la possibilitat de fer-ho constar en el formulari corresponent.*



D'acord amb el procediment per a l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les Administracions Públiques, el text normatiu se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Xavier Bernadí Gil  
Director general de Dret i d'Entitats Jurídiques