



29 de desembre de 2020

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya.

El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies ha de dur a terme la consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret d'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Treball, Afers Socials i Famílies, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret d'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
29.12.2020 17:29:45

Document Signat Electrònicament

Annex

Consulta relativa a:

Projecte de decret d'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

En el sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya s'emmarquen moltes de les iniciatives que promouen el Servei d'Ocupació de Catalunya i el Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya.

Aquestes iniciatives han estat regulades pel Decret 182/2010, de 23 de novembre, d'ordenació de la formació professional per a l'ocupació a Catalunya.

Tanmateix, en els últims anys s'ha desenvolupat una nova regulació d'aquest sistema, tant a Catalunya com a nivell de l'estat espanyol, que ha convertit aquest Decret en un instrument obsolet per a la regulació de les iniciatives per part del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i del Consorci per a la Formació Contínua de Catalunya.

A Catalunya, la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya i la Llei 10/2015, de 19 de juny, de formació i qualificació professionals han estat determinants en la renovació dels dos sistemes de formació professional i del sistema de qualificació professional.

En aquest sentit, especialment, la Llei 13/2015, de 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, que ha derogat la Llei 17/2002, de 5 de juliol, d'ordenació i creació del Servei d'Ocupació de Catalunya, ha definit els serveis ocupacionals i ha establert un concepte més ampli i inclusiu de la qualificació professional, incloent, dins aquesta denominació, tant els serveis i els programes de formació professional per a l'ocupació, com els d'acreditació de competències.

Pel que fa a la regulació de l'estat espanyol, han estat dues normes les que han introduït més canvis en la regulació del sistema de formació professional per a l'ocupació: la Llei 30/2015, de 9 de setembre, per la qual es regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, i el seu desplegament a través del Reial Decret 694/2017, de 3 de juliol.

Aquesta nova regulació ha derogat el Reial Decret 395/2007, de 23 de març, pel qual es regula el subsistema de formació professional per a l'ocupació, norma en la qual s'emmarcava el Decret 182/2010, de 23 de novembre, d'ordenació de la formació professional per a l'ocupació a Catalunya.

Per tots els motius exposats es necessari comptar amb un nou decret d'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya que s'emmarqui en el model de formació regulat actualment.

Convé destacar que hi ha cert aspectes respecte dels quals és urgent escometre una reforma normativa, com ara: les modalitats de impartir la formació, que han vist en la teleformació un nou camp que cal regular; el Catàleg Català d'Especialitats Formatives; el Registre d'entitats de formació professional per a l'ocupació; el seguiment i control, o la estructura organitzativa i de participació, entre d'altres.

2. Els objectius que es volen assolir amb la iniciativa.

Els objectius que es pretenen amb aquesta iniciativa són:

- Impulsar el sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya.
- Promoure la formació al llarg de la vida de les persones treballadores, desocupades i ocupades, mitjançant itineraris de formació i qualificació, que millorin el seu desenvolupament professional i personal.
- Proporcionar a les persones treballadores els coneixements i les pràctiques adequats a les competències professionals requerides en el mercat de treball i a les necessitats de les empreses, assegurant la igualtat d'oportunitats i la no discriminació per raó d'edat, gènere, situació personal o laboral.
- Millorar l'ocupabilitat de les persones treballadores, especialment d'aquelles que tenen més dificultats per a la seva inserció laboral o per al manteniment de la seva ocupació.
- Contribuir a la millora de la productivitat i competitivitat de les empreses.
- Promoure el reconeixement i la certificació de les competències professionals adquirides per les persones treballadores, a través tant de processos formatius (formals i no formals), com de l'experiència laboral.
- Garantir la realització d'accions que afavoreixin la millora del sistema de formació professional per a l'ocupació, el seu desenvolupament i la seva qualitat i la gestió de la formació per a l'ocupació.
Impulsar processos d'informació i orientació professional que afavoreixin l'aprenentatge al llarg de la vida.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

1. L'opció de "no fer res" suposa el manteniment de l'actual Decret 182/2010 de 23 de novembre, d'ordenació de la formació professional per a l'ocupació a Catalunya, el qual està totalment obsolet en relació al nou marc legislatiu que regula el sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral. Aquesta opció, a més, impediria poder desenvolupar elements essencials que s'han de regular

mitjançant ordres reglamentàries, com el registre d'entitats acreditades i/o inscrites i el registre de certificats de professionalitat.

2. *L'opció normativa* és l'instrument necessari en que s'articula, i consisteix en la redacció d'un decret que reguli l'ordenació del sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral de Catalunya.

La forma en què es considera més adient estructurar aquesta norma és la següent:

- Determinar els elements comuns al sistema, com són les finalitats, principis, col·lectius destinataris i finançament del sistema.
- Determinar els elements estructurals del sistema, com la detecció de necessitats, la planificació, la informació i la orientació, el Catàleg Català d'Especialitats Formatives, i els diferents registres que conformen el sistema.
- Determinar i classificar les diferents iniciatives que conformen el sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de l'àmbit laboral.
- Determinar els termes en els que s'ha de realitzar l'avaluació, acreditació, reconeixement i convalidació de les diferents iniciatives.
- Determinar els diferents elements que configuren els mecanismes d'assistència tècnica, control i seguiment de les iniciatives així com els elements de qualitat i avaluació del sistema.
- Determinar l'estructura organitzativa i de participació.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades.

La norma és necessària per dotar Catalunya d'un marc normatiu, en l'àmbit de l'ordenació de la formació professional per a l'ocupació a Catalunya, adaptat a les noves necessitats actuals i al marc legal estatal vigent.

4.1 Impacte sobre l'Administració de la Generalitat (l'organització, el personal i el pressupost)

Tant l'opció de "*no fer res*" com l'opció normativa no presenten cap impacte directe sobre l'organització, personal i el pressupost de la Generalitat.

El decret en sí mateix no suposa cap impacte pressupostari per l'aprovació d'aquesta norma, ja que únicament ordena el sistema amb els mateixos recursos econòmics destinats, i aquests seran els mateixos que els previstos fins ara.

4.2 Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa. Simplificació i reducció de les càrregues administratives

Tant l'opció de "*no fer res*" com la opció normativa, no s'ha detectat que pugui comportar cap càrrega administrativa significativa.

4.3 Impacte sobre l'ordenament jurídic vigent

L'opció normativa deriva de l'exercici de la competència que exerceix la Generalitat en matèria de formació professional per a l'ocupació de persones desocupades i ocupades des de l'any 1992, en què es va transferir la competència a la Generalitat de Catalunya mitjançant del Reial Decret 1577/1991, de 18 d'octubre, i també amb el Reial decret 754/2006, de 16 de juny, sobre ampliació dels mitjans econòmics adscrits als serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya.

El projecte de decret ha de permetre donar compliment als elements d'ordenació, estructurals del Sistema i relacionats amb les iniciatives previstes al Reial decret 694/2017, de 3 de juliol i a la Llei 30/2015, de 9 de setembre, que regula el sistema de formació professional per a l'ocupació en l'àmbit laboral, així com respecte la Llei 10/2015, del 19 de juny, de formació i qualificació professionals.

4.4 Identificació i valoració dels principals impactes econòmics, socials i ambientals

A partir d'aquest Projecte de Decret s'ha d'ordenar el Sistema de formació professional. Es preveu un impacte econòmic i social sobre les persones, les empreses i les entitats, ja que disposaran d'un marc normatiu actualitzat d el Sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de Catalunya que facilitarà el disseny, la gestió i l'execució de les iniciatives de qualificació i formació que milloraran les competències professionals de les persones, la competitivitat de les empreses, la qualitat dels serveis que prestin les empreses i la qualitat dels serveis que presten les entitats del sistema.

4.5 Raons que justifiquen que sigui l'alternativa preferida entre les opcions possibles

Les raons que justifiquen l'opció normativa mitjançant un decret del Govern de la Generalitat és perquè, d'aquesta manera, s'ordena el sistema de la formació professional per a l'ocupació a Catalunya , y es disposa d'un marc normatiu actualitzat en relació al Sistema de qualificació i formació professional per a l'ocupació de Catalunya que facilitarà el disseny, la gestió i l'execució de les iniciatives de qualificació i formació.