



19 de gener de 2021

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret pel qual es modifica el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya.

El Departament de la Presidència ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret de regulació del Consell Nacional de les Dones de Catalunya (CNDC), de conformitat amb el que estableix l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta de la consellera de la Presidència, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de decret pel qual es modifica el Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Annex

Consulta relativa a: la modificació del Decret 65/2014, de 13 de maig, del Consell Nacional de les Dones de Catalunya

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa

El Consell Nacional de les Dones de Catalunya (CNDC) és l'òrgan col·legiat de participació i consulta de l'Institut Català de les Dones que integra les representacions de les entitats que treballen en programes en favor de la igualtat i la promoció de la dona, així com les diferents entitats de dones del territori català, per a les qüestions vinculades al Pla del Govern en matèria de polítiques de dones en els àmbits polític, social, cultural, econòmic i educatiu. Entre altres funcions, el CNDC promou la participació i l'associacionisme de les dones, incentiva el treball en xarxa i fa propostes a l'Institut Català de les Dones sobre qüestions que afecten les dones i l'equitat de gènere.

Actualment està regit pel decret 65/2014 que en regula l'estructura en el Ple, que és l'òrgan de màxima representació, la Comissió de coordinació, que executa i coordina les accions i projectes que duu a terme el CNDC; i els grups de treball, que actualment tracten sobre dones grans, salut, participació internacional, dones amb discapacitats, violència masclista, empresa i economia, migrades i refugiades i ODS i Agenda 2030.

Així mateix, aquest decret regula les Assemblees Territorials de Dones de Catalunya, que són els òrgans territorials de participació i consulta del CNDC.

La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes obliga els poders públics a dinamitzar el teixit associatiu femení i promoure la creació de xarxes; reconèixer i incorporar a l'agenda política les aportacions que fan les associacions feministes i els col·lectius de dones; impulsar la participació de les dones, del moviment feminista i de les entitats de dones en els òrgans consultius, tant en l'àmbit autonòmic com en el local; fomentar la participació de les dones en fòrums i organismes internacionals, i repensar les formes de participació per abandonar els models androcèntrics.

Les desigualtats actuals entre les dones i els homes són estructurals i afecten tots els aspectes de la vida. Cal enfortir la col·laboració de l'Administració de la Generalitat amb les entitats de dones per emprendre accions concretes a favor de l'equitat de gènere.

És necessari tenir el coneixement de les necessitats i expectatives del moviment associatiu femení, afavorir el debat col·lectiu per prioritzar-les i planificar les polítiques públiques el màxim d'ajustades a les seves prioritats.

El Decret de regulació actual del CNDC limita la participació de grups no constituïts formalment, no facilita la participació de les representants d'entitats del territori més allunyat i és lent en l'operativa de presa de decisions.

Tot i així, l'intercanvi de recursos, d'informació, d'eines i coneixements ha de formar part del dia a dia de totes les xarxes i, en totes elles, es considera l'aprenentatge mutu i la voluntat d'acció conjunta com la base per aconseguir una major operativitat del Consell.

L'autonomia del CNDC respecte al Govern, per poder fer el seguiment de les polítiques, és veu de vegades compromesa al tenir el mateix equip directiu.

Es proposa ara modificar el decret que regula aquest òrgan per fer-lo més participatiu i integrar-hi el màxim nombre possible d'associacions i entitats de dones per implicar-les en la presa de decisions responsables a través d'un sistema reglat de participació.

El 8 de març del 2017 posa a l'agenda política pública la necessitat de fer polítiques públiques en què els valors de la igualtat se sostinguin en la coproducció de les polítiques públiques.

2. Els objectius de la iniciativa

Els objectius que es pretenen amb aquesta iniciativa són:

- Atendre el principi de col·laboració entre les entitats de dones i les administracions públiques en l'elaboració i l'avaluació de les polítiques públiques (art. 41.3 de l'EAC i principi cinquè de l'art. 3 de la Llei 17/2015).
- Atendre el principi de transversalitat de la perspectiva de gènere, aplicant la perspectiva de les dones en les actuacions, a tots els nivells i a totes les etapes (principi primer de l'art. 3 de la Llei 17/2015).
- Facilitar la incidència i decisió de les entitats de dones sobre els assumptes que les afecten fomentant l'apoderament de les dones i enfortint llur potencial i autonomia (principi quart de l'art. 3 de la Llei 17/2015).

- Atendre el principi de reconeixement de les associacions de dones i fer que el CNDC esdevingui una veritable “àgora” del feminisme.
- Atendre el principi de participació social de les dones (art. 20 de la Llei 17/2015).
- Fer del CNDC un espai de participació més flexible, plural i divers d'acord amb les necessitats reals del moviment associatiu femení i del territori.
- Fer del CNDC un espai de participació més autònom per a la incidència i decisió sobre els assumptes que afecten les entitats de dones per articular-lo com a xarxa d'acció amb plans de treball propis.
- Potenciar i facilitar la participació social de les dones, sobretot de les dones joves, perquè aquesta sigui inclusiva i la màxima possible.
- Aconseguir una major operativitat del CNDC en el seu funcionament i en les propostes que elevi al Govern.
- Fer que el CNDC i les funcions que executa siguin més visibles davant la societat en general.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries

Per tal d'assolir els objectius establerts s'han identificat les opcions de regulació i no regulació:

1. Opció de no fer res. Aquesta opció significaria mantenir la situació actual, vigent del de conformitat amb el marc legislatiu vigent del Consell Nacional de les Dones de Catalunya, decret 65/2014 que no incitava la participació de les dones de Catalunya, donat que actualment es necessari altres mecanismes.

2. Opció normativa preferida

L'opció que es creu més adequada és la de modificació del reglament actual per augmentar la participació de les entitats de dones i agilitar els procediments de participació en l'elaboració i avaluació de les polítiques públiques.

Així, el que és considera més adient per a la modificació reglamentària és:

- Dotar el CNDC de funcions que li donin solidesa perquè sigui un veritable òrgan consultiu i participatiu on el paper de seguiment de les polítiques es pugui fer amb garantia democràtica i de transparència.
- Eliminar les diverses iniquitats que es poden produir per raons territorials, econòmiques, diversitat funcional, edat, o altres circumstàncies vinculades a les desigualtats per tal de facilitar la participació a les entitats.
- Potenciar la participació de diferents agents vius que defensen la igualtat i el feminisme i que no estan regits per una estructura clàssica d'entitat.
- Modificació i millora de la presa de decisions perquè el canal habitual sigui el consens i no la votació.
- Obrir la porta a nous grups perquè el CNDC pugui integrar la pluralitat actual del moviment de dones i del moviment feminista.
- Incloure el dret a percebre indemnitzacions per motius de desplaçaments.
- Reformular la composició i les funcions dels òrgans interns del CNDC.
- Generar eines de rendició de comptes reals i efectives.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma

L'opció normativa preferida, produeix un impacte positiu sobre les administracions públiques i la ciutadania ja que el CNDC ha de vetllar per la incorporació de l'equitat de gènere en totes les polítiques públiques i per la distribució justa dels drets, els beneficis, les obligacions, les oportunitats i els recursos sobre la base del reconeixement i el respecte de la diferència entre dones i homes en la societat.

Una millora en la regulació del CNDC perquè sigui més operatiu i funcional facilitarà les seves tasques i suposarà un benefici pel que fa al dret fonamental de la igualtat de dones i homes que constitueix un valor cabdal per a la democràcia i és una necessitat essencial en una societat democràtica moderna que vol eradicar el sistema patriarcal androcèntric i sexista (preàmbul Llei 17/2015).