



PLA DIRECTOR URBANÍSTIC DE REVISIÓ DELS SOLS NO SOSTENIBLES DE MALGRAT DE MAR A ALCANAR

Guia per fer sessions de debat autogestionades

Octubre-desembre 2021



Continguts de la guia

Aquest document és una guia de suport per dur a terme sessions de treball “autogestionades”, és a dir, sessions organitzades de forma autònoma per la vostra organització o col·lectiu, que permetin recollir les vostres propostes per al Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar (PDU). Les propostes seran avaluades i considerades per a la seva inclusió al PDU per part de la Subdirecció General d'Estratègies Territorials i Paisatge. S'emmarca en el conjunt d'accions del procés de participació ciutadana que podeu consultar a participa.gencat.cat.

Continguts de la guia

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?
2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?
3. El procés participatiu del PDU
4. Com preparar i dur a terme una sessió autogestionada a les vostres organitzacions o col·lectius i com fer-nos arribar les vostres propostes

01

**Quins són els antecedents,
conveniència i oportunitat del
PDU?**

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Antecedents

L'any 2010 el govern de Catalunya va aprovar els 7 Plans Territorials Parcials, amb un horitzó 2026.

Donat que molts municipis de Catalunya tenen el planejament general antic, el 43,3% anterior a la Llei 2/2002 d'Urbanisme de Catalunya i el 23,4%, anterior al Pla Territorial Parcial; i per tant, només un 33,3% el tenen adaptat al Pla Territorial, l'any 2015 es va decidir iniciar el Pla director urbanístic d'extinció de sectors no sostenibles per tal de fer una adaptació bàsica dels planejament general esmentats als principis de sostenibilitat de la Llei i a les determinacions del planejament territorial.

Un cop iniciada la redacció del Pla, es va constatar la gran diversitat de situacions i de graus d'afectacions dels sectors i es va considerar oportú ampliar els sòls a estudiar, la qual cosa va comportar canviar el nom a Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles.

Així mateix, donat el gran abast del document plantejat originàriament i la complexitat jurídica i d'encaix de les diferents realitats territorials es va decidir redactar el document en diferents parts en funció de les característiques territorials.

Actualment s'han aprovat:

- PDU dels sòls no sostenibles de l'Alt Pirineu, aprovat el 24 de juliol de 2020, publicat al DOGC del 3 de setembre de 2020.
- PDU dels sòls no sostenibles del litoral gironí, aprovat el 28 de gener de 2021, publicat al DOGC del 15 de febrer de 2021

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Conveniència i oportunitat del Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar

La franja del litoral constitueix una entitat amb una identitat pròpia, fràgil i singular on és urgent la mirada sobre el paisatge, i on la realitat de la regulació urbanística de cada municipi és molt diversa, per això cal fixar un objectiu de generar estratègies comunes per a tota la costa a fi d'obtenir uns nivells mínims de coherència en el tractament i ordenació.

La franja costanera té unes característiques pròpies d'ocupació del territori, que es concreten en un alt percentatge de sòl transformat, molt per sobre de la mitjana de Catalunya, amb la consegüent repercussió en la sostenibilitat urbanística. Altrament, tant la legislació de costes com els documents que l'afecten (PDUSC-1 i 2, Catàleg de paisatge) preveuen un tractament més acurat per salvaguardar la identitat i el paisatge d'aquest espai.

La costa és una zona molt tensada, sotmesa a pressions de diferent naturalesa, entre les quals l'exercitada pel planejament urbanístic: molt sòl classificat i pendent de desenvolupar, a banda de molt sòl ja transformat.

El PDU analitza els instruments de planejament urbanístic municipal vigents pel que fa als sòls d'extensió urbana pendents de desenvolupar i que no s'han urbanitzat totalment, per tal de copsar-ne la sostenibilitat urbanística i l'adaptació al planejament territorial – pel que fa al sistema d'assentaments- i la normativa sectorial, i valorar i proposar l'actuació a aplicar-hi més adequada.

02

Quins són els objectius generals i específics del PDU?

Objectiu general

Avaluar aspectes bàsics de desenvolupament sostenible dels sòls d'extensió urbana previstos en els planejaments municipals no adaptats al planejament territorial d'aplicació, per tal d'adaptar-los als principis i directrius de sostenibilitat establerts per la legislació i els planejaments territorials i urbanístics vigents

Objectius específics

1. Adaptar els sòls d'extensió urbana a les estratègies de desenvolupament dels nuclis i a les directrius per als sistemes urbans establertes pel planejament territorial parcial vigent.
2. Adaptar els sòls d'extensió als principis d'urbanisme sostenible de continuïtat, compacitat, complexitat i preservació dels sòls amb pendent igual o superior al 20%.
3. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les proteccions territorials en matèria ambiental.
4. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les determinacions vigents en matèria de riscos naturals i tecnològics.
5. Establir disposicions per tal d'incorporar els objectius de qualitat paisatgística dels Catàlegs del paisatge i les Directrius de paisatge del PTP de Terres de l'Ebre als sòls que es desenvolupen amb el tipus d'ordenació d'edificació aïllada dels municipis inclosos a l'àmbit del PDU.

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

03

El procés participatiu del PDU

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

El procés participatiu del PDU. Ets el canvi” defineix un conjunt de possibilitats per informar-vos sobre el Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar i per participar en alguns dels canals que s’han habilitat per a que feu arribar les vostres propostes en diferents eixos de debat. Podeu trobar tota la informació i possibilitats per participar a participa.gencat.cat

Els objectius generals del procés participatiu són:

- Recollir les propostes i suggeriments de la població i dels actors implicats en relació a la revisió dels sòls no sostenibles que analitza el PDU

I de forma específica:

- Facilitar la divulgació i comprensió dels continguts dels treballs del PDU i fomentar la participació ciutadana
- Recollir diferents perspectives i propostes sobre el desenvolupament urbanístic, la protecció i millora del medi ambient i paisatge del litoral
- Detectar necessitats que puguin ser recollides pel PDU
- Conèixer les preferències dels diferents actors en relació a la proposta del PDU

04

GUIA

COM FER UNA SESSIÓ AUTOGESTIONADA PER DEFINIR LES VOSTRES PROPOSTES

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Continguts:

- Què són les **sessions autogestionades?**
- **L'organització i dinamització**
- **Recomanacions abans de començar**
- **Estructura de la sessió**
- **Debat- Focalitzant entre els diferents eixos**
- **Debat- Quines propostes?**
- **Tancament i fitxa**

Què són les sessions autogestionades?

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Són sessions de treball i debat dinamitzades de forma autònoma per persones, entitats o col·lectius amb interès per contribuir a la elaboració Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar .

L'**objectiu** és recollir les vostres aportacions i propostes de forma que puguin ser avaluades i considerades per les institucions responsables, que faran un retorn a la finalització del procés participatiu, rendint comptes de per què i com han estat recollides, incorporades o rebutjades les propostes recollides

Per organitzar aquestes sessions autogestionades, us **proposem** unes pautes que permetin organitzar un debat estructurat que finalitzi en un recull final de les vostres propostes, així com la consulta de diferents documents i recursos informatius disponibles a participa.gencat.cat. No és imprescindible seguir tots els punts que us proposem, o potser preferiu estructurar el debat d'una altra manera, però en tot cas sí us demanem que recolliu les vostres propostes en la fitxa que us proporcionem.

Organitzar el debat- Les persones dinamitzadores

Cal decidir en primer lloc la o les persones que organitzaran i dinamitzaran el debat. El seu rol és fonamental i hauran de:

1. **Organitzar** el debat i la sessió. Per fer-ho llegiu aquesta guia al complet.
2. Mantenir una **posició neutral** i facilitar el debat entre la resta de participants.
3. Facilitar els **materials** necessaris.
4. Vetllar pels **tempos** de la sessió i de cadascuna de les parts d'aquesta
5. Vetllar per a que **tothom pugui expressar la seva opinió** i ser escoltat amb respecte
6. Dinamitzar el debat i finalitzar la sessió arribant a **consensos en forma de propostes**
7. Recollir les propostes **acordades** i omplir la **fitxa**
8. **Enviar les fitxa final** a [Bústia TES Sub-direcció d'Estratègies Territorials i Coneixement](#)

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes



Organitzar el debat - Preparació bàsica

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

- 1. Conegueu el projecte.** Al [portal participa](#) hi ha tota la informació necessària.
- 2. Focalitzeu la sessió.** En funció del vostre col·lectiu i/o del vostre àmbit de treball interès, focalitzeu la sessió en algun dels eixos de debat.
- 3. Penseu qui hi participarà.** Identifiqueu quines persones del col·lectiu estan interessades en debatre sobre el tema i participar en la sessió.
- 4. Definiu quan i on.** Escolliu un espai adequat per acollir a totes les persones participants, tenint en compte les mesures sanitàries recomanades, o bé escolliu la plataforma virtual amb la que esteu més familiaritzats. Escolliu una franja horària conciliable amb els i les participants. Recomanem no fer sessions de més de 2.30h.
- 5. Feu una bona difusió als participants.** Comuniqueu i difoneu la sessió amb temps suficients, així com informació i [documents](#) necessaris, emmarcant-la en el procés participatiu i expliqueu quines seran les següents passes.

Uns consells per dinamitzar

La persona dinamitzadora pot llegir i compartir els següents enunciats abans d'iniciar el debat:

1. Totes les persones **podem aportar coneixement o perspectiva** del tema que hem vingut a debatre.
2. Totes les **opinions i propostes** són **respectables** i han de tenir un espai.
3. El debat **no s'ha de monopolitzar** i s'ha de fomentar que totes participin.
4. Hem d'estar **oberts a aprendre** de la resta de participants.
5. Volem generar **propostes compartides pel bé comú, que hauran d'equilibrar interessos i activitats, no demandes o interessos individuals.**
6. L'**objectiu final** és **definir les nostres propostes per a que puguin ser avaluades i incorporades al PDU.**

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes



Estructura de la sessió

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes



Durada: Recomanem no excedir les 2.30 hores, però depèn de la vostra disponibilitat i ganes de debatre!

Format: el debat pot fer-se en grup fins a un màxim de 10 persones si és presencial i respectant les mesures sanitàries recomanades.

Si la sessió és en format virtual i acull més participants, es poden fer petits grups i després compartir les propostes amb tot el grup. Recomanem en aquest cas que cada grup defineixi una persona per moderar el debat i recollir les conclusions i propostes.

Presentació | 15 minuts

La persona o les persones dinamitzadores han d'explicar en que consistirà la sessió en qüestió així com el projecte.

1) Explicació de la sessió autogestionada: objectius, funcionament i resultats esperats

2) Comenceu introduint i explicant breument el context del projecte:

- Àmbit del PDU?
- Objecte del PDU?

Per fer-ho podeu haver consultat abans la presentació i els documents del PDU



1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Debat- selecció eix de debat | 30 minuts

Us proposem que debateu en plenària sobre quin eix de debat voleu treballar. Hi ha tres eixos de debat que us descrivim i us recomanem escollir un sol eix o fer sessions diferents per cadascun dels eixos que escolliu, d'acord amb els vostres interessos o experiència. Cadascun d'ells planteja varies preguntes, entre les que podeu escollir a quines voleu donar resposta.

Els tres eixos proposats han estat valorats per l'equip de la SGETP per la seva rellevància dins de la DGOTU, així com per estar oberts a incorporar els resultats de la participació ciutadana.

Eix 1. àmbit d'afectació del PDU.

Eix 2- objectius general i específics del PDU.

Eix 3- criteris d'avaluació dels sòls d'extensió.



Us recomanem que abans hagueu llegit la [documentació del PDU](#).

Debat i definició de propostes | 45 minuts

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Iniciu el debat respecte l'eix de debat escollit. A continuació s'apunten preguntes per a cadascun dels eixos per a que iniciu el vostre debat. **Us proposem que quan plantegeu les propostes argumenteu com contribueixen a l'interès col·lectiu del Penedès, buscant aquelles que generin un major consens entre vosaltres.**

Preguntes pel debat Eix 1- àmbit d'afectació del PDU

1.- L'àmbit del PDU abasta els municipis del litoral des de Malgrat de Mar fins a Alcanar el qual comprèn els municipis del litoral dels àmbits funcionals Metropolità de Barcelona, Penedès, Camp de Tarragona i Terres de l'Ebre. De l'àmbit del PDU s'han exclòs els municipis metropolitans, atès que s'està redactant el Pla director urbanístic metropolità, el qual en farà la revisió. L'àmbit es desenvolupa al llarg del 357 km de costa, amb una superfície de l'ordre de 1.300 km² i inclou 41 municipis repartits en els quatre àmbits funcionals esmentats.

Els municipis són: Malgrat de Mar, Santa Susanna, Pineda de Mar, Calella, Sant Pol de Mar, Canet de Mar, Arenys de Mar, Caldes d'Estrac, Sant Vicenç de Montalt, Sant Andreu de Llavaneres, Mataró, Cabrera de Mar, Vilassar de Mar, Premià de Mar, el Masnou, Sitges, Sant Pere de Ribes, Vilanova i la Geltrú, Cubelles, Cunit, Calafell, el Vendrell, Roda de Berà, Creixell, Torredembarra, Altafulla, Tarragona, Vila-seca, Salou, Cambrils, Vinyols i els Arcs, Mont-roig del Camp, Vandellòs i l'Hospitalet de l'Infant, l'Ametlla de Mar, el Perelló, l'Ampolla, Deltebre, Sant Jaume d'Enveja, Amposta, Sant Carles de la Ràpita, Alcanar

Atès que el litoral és l'àmbit més "tensionat" urbanísticament

Considerau adequat l'àmbit del PDU?

Quins municipis inclouríeu?

Quins municipis consideràrieu que podrien incloure els següents PDU de revisió dels sòls no sostenibles ?

2- Altres qüestions que considereu rellevants

Debat i definició de propostes | 45 minuts

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Preguntes pel debat Eix 2- objectius generals i específics del PDU

1.- El Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles de Malgrat de Mar a Alcanar, té per objectiu general avaluar aspectes bàsics de desenvolupament sostenible (definit a l'article 3 del Text refós de la Llei d'urbanisme de Catalunya) dels sòls d'extensió urbana previstos en els planejaments municipals no adaptats al planejament territorial d'aplicació, per tal d'adaptar-los als principis i directrius de sostenibilitat establerts per la legislació i els planejaments territorials i urbanístics vigents.

Caldria avaluar la sostenibilitat dels sòls del municipis adaptats al planejament territorial? I els que tenen planejament general molt antic?

2.- Els cinc objectius específics següents:

1. Adaptar els sòls d'extensió urbana a les estratègies de desenvolupament dels nuclis i a les directrius per als sistemes urbans establertes pel planejament territorial parcial vigent.
2. Adaptar els sòls d'extensió als principis d'urbanisme sostenible de continuïtat, compacitat, complexitat i preservació dels sòls amb pendent igual o superior al 20%.
3. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les proteccions territorials en matèria ambiental.
4. Adaptar la delimitació dels àmbits d'extensió urbana a les determinacions vigents en matèria de riscos naturals i tecnològics.
5. Establir disposicions per tal d'incorporar els objectius de qualitat paisatgística dels Catàlegs del paisatge i les Directrius de paisatge del PTP de Terres de l'Ebre als sòls que es desenvolupen amb el tipus d'ordenació d'edificació aïllada dels municipis inclosos a l'àmbit del PDU.

Considerau adequat avaluar tots el sòls independent de la seva classificació urbanística?

Considerau necessari formular una normativa paisatgística per regular la edificació litoral?

Caldria avaluar els sòls urbans i urbanitzables no edificats completament?

Quines altres regulacions urbanístiques penseu que es poden aprofundir per a garantir una millor integració paisatgística de les edificacions del litoral

3- Altres qüestions que considereu rellevants

Debat i definició de propostes | 45 minuts

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Preguntes pel debat Eix 3- criteris d'avaluació dels sòls d'extensió

1. - Per tal d'aconseguir els objectius definits, el present PDU valora els sòls d'extensió en base a una sèrie de criteris seleccionats, determinats i limitats, d'acord amb els aspectes següents:

- Les determinacions i els criteris propis de la legislació territorial i urbanística.
- Les determinacions sectorials.

Per l'especificitat de cadascun dels criteris a partir dels quals s'avaluen els sòls d'extensió i per sistematitzar el procediment de revisió d'aquests sòls, se'ls diferencia en cinc tipologies:

- Territorials: estratègia i directrius de desenvolupament dels nuclis i àrees urbanes i de les àrees especialitzades.
- Urbanístics: continuïtat, compacitat i complexitat, i pendent.
- Ambientals: Sistema d'espais naturals protegits de Catalunya, biodiversitat i afectacions ambientals valorades en la documentació ambiental del PDU.
- Sectorials: riscos naturals i tecnològics, protecció de costes.
- Paisatgístics: preservació i valorització del paisatge i la visibilitat.

Considereu adequats els criteris?

Quins criteris exclouries i per què?

Quins criteris inclouries i per què?

2- Altres qüestions que considereu rellevants

Consens i fitxa | 30 minuts

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

Arribant a consensos

Exercici de posada en comú i omplir [fitxa](#) per cadascuna de les propostes

Nom de la vostra organització/col·lectiu	
Dades de contacte (mail/telf)	
Eix de debat escollit	
Pregunta a la que dona resposta	
Descripció de la proposta	
Arguments a favor	
Possibles contrapartides o efectes negatius (si escau)	
Nivell de rellevància o prioritat (molt, bastant o poc)	
Nivell de consens de la proposta (alt, mitjà, baix)	



Recordeu fer-nos arribar la fitxa de cada compromís a [Bústia TES Sub-direcció d'Estratègies Territorials i Coneixent](#)

Tancament – 15 minuts

1. Quins són els antecedents, conveniència i oportunitat del PDU?

2. Quins són els objectius generals i específics del PDU?

3. El procés participatiu del PDU

4. Com fer una sessió autogestionada i definir les vostres propostes

La persona o les persones dinamitzadora/es haurà/n de tancar la sessió, fent un resum de totes les idees generades i recollides, així com de les propostes definitives que s'hagin construït a la sessió. Es poden agrupar les idees i propostes per temes/ conceptes.

És important agrair la participació a totes les persones i animar-los a fer difusió d'aquest [procés participatiu](#) per seguir contribuint-hi i que les vostres propostes puguin ser valorades per l'equip redactor i les institucions responsables.

A la finalització del procés, s'elaboraran els informes que recolliran els resultats de tot el procés participatiu. En un primer moment, es faran públics aquests resultats, i posteriorment es farà un retorn per explicitar de quina manera s'han valorat i s'han incorporat aquests resultats en la redacció del PDU.

Moltes gràcies!



**Generalitat
de Catalunya**