



Informe de retorn a les aportacions durant la consulta pública prèvia a la tramitació del projecte de Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya

Fets

1. En data 28 de setembre de 2018 s'ha publicat al portal de la Generalitat de Catalunya Participa gencat (Departament d'Acció Exterior, Relacions Institucionals i Transparència) la documentació relativa a la *consulta pública prèvia del Decret d'aprovació del Codi d'accessibilitat de Catalunya*, que consisteix en:
 - 1.1. Un document adjunt amb informació referent al Projecte de decret en el qual es recullen els punts següents:
 - *Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.*
 - *Objectius de la iniciativa.*
 - *Possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.*
 - *Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.*
 - 1.2. Un seguit de preguntes per orientar el debat i facilitar les aportacions:
 1. *Esteu d'acord en què s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?*
 2. *Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?*
 3. *Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?*
 4. *Valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat paulada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc)?*
 - 1.3. Un enllaç amb la Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat.
2. El dia 12 d'octubre de 2018 ha finalitzat el termini perquè els ciutadans puguin fer llurs comentaris i observacions, sobre la consulta pública prèvia esmentada.



3. Han participat en aquesta consulta prèvia a la tramitació del projecte de Decret diferents entitats i persones físiques, amb un total de 8 aportacions, tant al portal participa com al correu electrònic habilitat.
 - 3.1 Al portal Participa gencat s'han rebut les aportacions següents:
 1. @andreslabella (Referència: II-PROP-2018-10-75275)
 2. Federació ECOM (Referència: II-PROP-2018-10-75276)
 - 3.2 A través de la bústia electrònica de l'Àrea de Promoció de l'Accessibilitat i Supressió de Barreres (accessibilitat.tsf@gencat.cat) del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, s'han rebut les aportacions següents:
 3. Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya
 4. Empreses de Teatre de Catalunya ADETCA
 5. Secció d'Accessibilitat de la Diputació de Barcelona
 6. Col·legi d'Arquitectes de Catalunya COAC
 7. Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials
 8. Autoritat del Transport Metropolità ATM

Aportacions presentades i valoració de les mateixes

Atès que la majoria dels comentaris i propostes formulades han seguit l'esquema de les preguntes orientatives de la consulta prèvia, el recull i valoració de les mateixes s'efectua seguint aquest mateix esquema:

1. ***Esteu d'acord en què s'unifiqui la normativa reguladora d'accessibilitat en els àmbits més importants de la vida diària, per tal que tingui més visibilitat i sigui més clarificadora i fàcil d'aplicar?***

Aportacions:

Totes les aportacions rebudes en les que es dona resposta a aquesta pregunta, manifesten estar d'acord, si bé, tant el Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya, com ADETCA, expressen la seva preocupació en que aquesta unificació de la normativa no acabi comportant una homogeneïtzació en la que no es tingui en compte les singularitats dels diferents tipus de servei.

Valoració:

Els comentaris formulats coincideixen amb els objectius del Decret, entre els quals figuren la coordinació i la coherència entre les mesures aplicables a cada àmbit. Aquests aspectes s'acompanyaran amb un desenvolupament dels requisits i els paràmetres tècnics exigibles en cada circumstància, desenvolupament que es plantejarà de manera detallada i contemplant la singularitat de les diferents situacions.



2. Esteu d'acord en que, per als espais, edificis i elements de nova creació s'estableixin unes condicions de major exigència?

Aportacions:

La majoria de les aportacions rebudes estan d'acord amb la proposta, matisant alguns aspectes concrets en els casos següents:

El Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya i ADETCA consideren que el Decret no ha de sobredimensionar els requeriments sinó adaptar-los a les necessitats reals dels diferents col·lectius, tant des d'un punt de vista qualitatiu com quantitatiu.

Per la seva banda, el Col·legi d'Arquitectes de Catalunya (COAC) expressa que a l'hora d'incrementar unes condicions, el motiu d'aquest increment ha d'estar ben justificat i ha de ser adequat i possibilista. Per altra banda posen èmfasis en no modificar exigències regulades en altres reglamentacions sobre edificació.

Valoració:

Es considera imprescindible millorar la regulació vigent per assolir un entorn més accessible en aquells aspectes que s'han demostrat insuficients. Ponderar l'eficàcia de cada mesura i cercar el just equilibri entre drets i obligacions són uns dels aspectes analitzats amb més cura, sempre amb voluntat de progrés, però sense perdre de vista un horitzó possibilista que permeti a la societat implementar les condicions que s'estableixin i a l'administració exigir-les.

3. Esteu d'acord en que, en els entorns existents i/o antics, s'estableixin unes condicions específiques que propiciïn la seva transformació i facilitin una millora d'accessibilitat d'acord amb el principi d'ajustos raonables i proporcionalitat?

Aportacions:

@andreslabella, exposa que per tal de facilitar les intervencions cal, flexibilitzar la concessió de llicències i crear un catàleg de solucions tècniques aplicables i sostenibles.

ECOM manifesta la seva preocupació en l'ús excessiu de conceptes com "ajustos raonables" i "practicable", per aquest motiu demanen concreció en el Decret. Per altra banda, demanen la substitució dels termes "promoure/vetllar" per "garantir".

El Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya i ADETCA exposen en les seves aportacions la necessitat que la implantació del Decret vagi acompanyada d'ajuts públics. També valoren com a important el fet que les noves mesures siguin implantades de forma progressiva.



El COAC manifesta estar d'acord sempre que es deixi de banda la subjectivitat i es vagi a l'objectivitat. Adverteixen que el concepte ajust raonable és poc clar i porta implícit una càrrega de subjectivitat. Les condicions exigibles han de ser proporcionals, possibles i efectives.

L'Autoritat del Transport Metropolità ATM està parcialment d'acord i consideren que és imprescindible definir molt bé les condicions d'ajustos raonables i proporcionalitat. Altra aspecte important és que el nou Decret sigui flexible i contempli l'ús de les noves tecnologies per resoldre certs aspectes d'accessibilitat.

Valoració:

Definir, acotar i concretar l'abast dels ajustos raonables i les solucions tècniques admissibles i exigibles a cada situació formarà part de l'essència del futur decret i tindrà un ampli desenvolupament reglamentari als annexes, aspecte que coincideix amb bona part dels comentaris aportats.

Evitar la subjectivitat, com indica el COAC, i compaginar-la amb mesures flexibles com apunta l'ATM són reptes que s'assumeixen des d'aquesta regulació que ha de permetre transformar l'entorn existent amb pautes progressives com demanen el Gremi d'Empresaris de Cinema i ADETCA.

Aclarir les condicions a complir, sens dubte ha de facilitar la tramitació de tot tipus d'intervencions. El Decret desenvoluparà un ampli ventall d'ajustos raonables per a situacions que actualment estan sense regular o ho estant insuficientment i queden a discreció d'interpretacions individuals o arbitràries, conferint seguretat jurídica en l'aplicació de la norma, de conformitat amb la Llei 13/2014 d'accessibilitat, per a tots els sectors de la societat.

El decret tindrà en compte l'aplicació de noves tecnologies, tant pel que fa a l'aprofitament de les possibilitats que ofereixen, com a les condicions que se'ls ha d'exigir per tal d'evitar situacions d'exclusió digital que podrien afectar a persones amb discapacitat.

Respecte als ajuts públics a que fan referència el Gremi d'Empresaris de Cinemes i ADETCA, no és matèria de desenvolupament en el decret que es planteja. L'article 53 de la Llei d'accessibilitat preveu mesures de foment i remet la gestió de les mateixes a cada administració pública en l'àmbit de les seves competències.

- 4. Valoreu adequat i just que hi hagi una normativa que busqui l'equilibri entre accions exigibles, usabilitat dels serveis i entorns i progressivitat pautada de les transformacions, per tal que sigui sostenible i factible per a tots els col·lectius de la societat (ciutadans, professionals, gestors, empresaris, etc.)?**



Aportacions:

ECOM planteja dividir les edificacions en quatre grans grups:

1. Edificis de patrimoni històric i cultural: cal realitzar un estudi tècnic de les possibles adaptacions.
2. Edificis existents abans de 1995: l'adaptació hauria d'haver-se realitzat en base al codi d'accessibilitat del 95.
3. Edificis existents després de 1995: Els terminis han de ser curts i prioritaris.
4. Nova edificació: Sense cap excepció.

El Gremi d'Empresaris de Cinemes de Catalunya i ADETCA exposen que la normativa ha de ser aclaridora, equilibrada entre les accions exigibles, aplicant els ajustos raonables, per tal de ser viable, progressiva, flexible i ha definir objectius més que solucions concretes. A banda, demanen consensuar les situacions més complexes amb tots els agents implicats i afectats (administració/persones afectades i sectors econòmics) a través de taules de mediació,.

El COAC manifesta estar d'acord, sempre que es consideri la proporcionalitat de les exigències i s'atengui al possibilisme i a l'equilibri ponderat de la seva aplicació.

L'Autoritat del Transport Metropolità ATM també està d'acord i proposa que a la nova normativa es contempli el desenvolupament d'ordres tècniques per al període transitori després de la publicació de la normativa per tal que els diferents agents s'adaptin a la normativa.

Valoració:

Des de diferents punts de vista, els comentaris coincideixen en la necessitat d'adoptar mesures progressives i manifesten el temor que els ajustos raonables puguin comportar un excés de laxitud per a uns sectors o d'exigència per a altres.

En conjunt, les opinions rebudes reforcen el plantejament que el decret ha de desenvolupar àmpliament els diferents supòsits per evitar praxis equivocades. Sembla evident que l'objectiu d'establir unes condicions equilibrades i proporcionades exigeix tenir en compte factors diferencials com ara l'ús (comercial, sanitari, residencial,...), les característiques de l'edifici o establiment i, fins i tot, les singularitats de determinades activitats quan escaigui.

El terme possibilisme a que fa referència el COAC es considera clau quan es tracta de transformar l'entorn existent. Ha de ser el punt de partida a partir del qual es determinin unes obligacions i uns terminis que permetin a propietaris i empreses implementar-los de manera efectiva sense comprometre la continuïtat de l'activitat.



5. *Altres comentaris*

A banda de les preguntes proposades, les entitats i la ciutadania participants realitzen les propostes següents:

5.1. ECOM

- Indiquen que cal treballar des de la perspectiva i els valors de la diversitat de manera transversal i incloure les necessitats de col·lectius fins ara ignorats, incorporant la perspectiva de gènere i l'espectre cognitiu.

Valoració:

Es coincideix amb els objectius i es preveu que el decret inclogui mesures en aquest sentit.

- Demanen que es resolguin buits legals, mitjançant consens i amb la participació de les parts implicades, com ara: regular l'accés al transport públic amb escúters, els vials amb plataforma única i les noves tecnologies.

Valoració:

Els aspectes esmentats formen part del nou ventall de situacions que es pretén regular. Tant l'accés al transport públic amb escúters com els vials amb plataforma única han estat objecte de diferents grups de treball amb les parts implicades i posada en marxa a través de proves pilot.

- Sol·liciten que es desenvolupi, tal com preveu la Llei 13/2014, els Plans de manteniment de l'accessibilitat.

Valoració:

Es preveu incidir en aquest aspecte en diferents parts del decret, especialment en el capítol destinats als serveis.

- Reclamen regular el control del compliment de la legislació i normativa: inspeccions i auditories d'accessibilitat.

Valoració:

El Decret incorporarà un capítol corresponent al control, la inspecció i el règim sancionador, per a garantir el compliment de les condicions d'accessibilitat en els àmbits d'aplicació de la Llei 13/2014, de 30 d'octubre, d'accessibilitat.

- Proposen implantar l'obligatorietat del document informatiu d'accessibilitat i establir els mecanismes de gestió. (diagnosi de l'estat del compliment de la normativa)

Valoració:

Es coincideix amb els objectius i es preveu que el decret inclogui mesures en aquest sentit.



- Exposen que cal incorporar una memòria econòmica: tota inversió necessita un pressupost.

Valoració:

El projecte de decret s'acompanyarà d'una Memòria d'avaluació que entre d'altres apartats inclourà els dos següents: l'informe d'impacte pressupostari i l'informe d'impacte econòmic i social.

5.2. Secció d'Accessibilitat de la Diputació de Barcelona

- Els preocupa la impossibilitat d'assolir "els deures" imposats als ajuntaments per manca de finançament. Demanen flexibilitat per als casos d'impossibilitat o alta dificultat tècnica.

Valoració:

Quan es justifica detalladament que per assolir la condició d'accessible d'algun requeriment, bé per impossibilitat tècnica o per requerir actuacions desproporcionades, es preveu admetre un cert grau de flexibilitat i l'ús de solucions alternatives.

Pel que fa a l'execució d'ajustos raonables, les vicissituds del finançament no han de ser excusa per obviar-la, però justifica una programació d'actuacions que prioritzi aquelles més eficients en termes costos-resultats i doni preferència a l'adequació de les àrees amb major activitat.

- Proposen qüestionar aquelles solucions que no tinguin el vist i plau d'un 85% de la població, per tal que no es penalitzi a altres col·lectius.

Valoració:

Quan es parla de drets dels col·lectius amb discapacitat no es considera determinant el percentatge de població que opini respecte una actuació, tot i que sí es pot tenir en compte quan es tracta d'escollir entre diferents solucions alternatives vàlides. En aquest cas ha de ser l'ens local o administració actuant la que utilitzi aquests arguments per donar prioritat a una o altra solució o per descartar-ne d'altres.

5.3. Col·legi d'Enginyers Graduats i Enginyers Tècnics Industrials

- Consideren convenient que el Decret faci un reconeixement exprés de l'existència de la TAAC i que els seus criteris esdevinguin instruccions tècniques complementàries o qualsevol altre rang normatiu. Indiquen que cal potenciar la conscienciació envers les mancances d'accessibilitat i discriminació de les persones amb discapacitat.



Valoració:

Es recull la proposta. Bona part dels criteris de la TAAC es preveu incorporar-los als annexos que correspongui per àmbit d'actuació.

Així mateix, es preveu habilitar al Departament competent en matèria d'accessibilitat perquè adopti les mesures oportunes per garantir l'eficàcia del decret, entre les quals cabria actuar en la direcció proposada.

Adicionalment a les valoracions inicials que respecte cada qüestió conté aquest document, durant l'elaboració del Projecte de decret s'estudiaran amb més profunditat els suggeriments que s'han efectuat.

D'acord amb el procediment per l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, el text del Decret se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Mireia Mata i Solsona
Directora general d'Igualtat

Barcelona, 25 d'octubre de 2018