



2 de novembre de 2021

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives.

El Departament d'Economia i Hisenda ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, de conformitat amb l'article 66.bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller d'Economia i Hisenda, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, amb el contingut que s'hi annexa.

Annex

Consulta pública prèvia a l'elaboració del projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives

1. Els problemes que es pretenen solucionar

La figura de la secció de crèdit no té entitat com a persona jurídica; no disposa de personalitat jurídica. La Llei 12/2015, del 9 de juliol, de cooperatives, tal com també recollia l'anterior Llei 18/2002, del 5 de juliol, estableix que les cooperatives es poden organitzar internament en seccions, sense perjudici de la responsabilitat general i unitària de la cooperativa, per dur a terme activitats econòmiques o socials específiques o per desenvolupar l'objecte social de la cooperativa en un àmbit territorial determinat. És la cooperativa la que disposa de personalitat jurídica i, amb caràcter general, té la capacitat d'adquirir drets i contreure obligacions. Dins de l'organització de la cooperativa corresponent, la secció de crèdit és una unitat econòmica i comptable interna, tradicionalment i també per imperatiu legal des del 31 de gener de 2014, de caràcter agrari.

Les cooperatives amb secció de crèdit són empreses privades agràries, que actuen amb independència. Disposen de plena autonomia de gestió, tal com regula la legislació sobre cooperatives. Els cooperativistes en assemblea general decideixen sobre tots els aspectes productius agraris de la cooperativa, incloent-hi la gestió de la secció de crèdit, i el consell rector i la gerència o direcció general de la cooperativa en són els responsables de l'execució. Per tant, els cooperativistes són els responsables finals de la gestió de la cooperativa.

En aquest marc, la secció de crèdit d'una cooperativa no opera amb tercers; ha de circumscriure les seves actuacions als cooperativistes, siguin socis comuns o socis col·laboradors. Les seves funcions són les pròpies d'un departament tresorer en el si d'una cooperativa agrària que gestiona de manera conjunta les disponibilitats líquides dels cooperativistes, i contribueix al finançament de la cooperativa i dels cooperativistes mateixos. L'activitat principal de la cooperativa en cap cas pot ser l'activitat financera de la secció de crèdit.

Aquest tipus de seccions ha estat sempre objecte d'una atenció especial i d'una regulació específica d'àmbit català, atesa la seva importància dins del món cooperatiu agrari. El règim legal actual l'estableix la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, que recull el marc legal existent en l'anterior Llei 6/1998, de 13 de maig, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives, i el perfecciona. En termes generals, la Llei 7/2017, del 2 de juny, va reforçar l'autocontrol sectorial del Fons Cooperatiu de Suport a les Seccions de Crèdit, va incrementar la professionalització en la gestió de les cooperatives i va requerir major transparència d'aquestes seccions envers els cooperativistes i

l'entorn rural. El règim legal vigent cerca, com a objectiu, facilitar el bon funcionament del sector cooperatiu agrari i la protecció del cooperativista individual, a través de sis àmbits de regulació:

1. Finalitat, en el qual es regulen els requisits necessaris perquè una cooperativa agrària disposi de secció de crèdit i es determinen els seus àmbits actuació i els subjectes amb qui opera, els socis cooperativistes.

2. Garantia patrimonial i econòmica, en el qual es determinen uns requisits mínims de recursos propis i de limitació de l'activitat econòmica de la secció de crèdit, per tal d'assegurar un certa capacitat de retorn a llarg termini dels fons diners gestionats dins de la secció de crèdit a llurs titulars, els socis cooperativistes.

3. Liquiditat, en el qual s'habilita l'assemblea general de socis, com a òrgan sobirà de la cooperativa que és, per a l'adopció d'acords per adequar a curt termini el retorn dels fons gestionats en la secció de crèdit a llurs titulars, sobre la base de la capacitat de la cooperativa per generar liquiditat per la seva activitat agrària i per la realització/liquidació d'inversions.

4. Professionalitat, en el qual es regulen aspectes de comptabilitat, auditoria de comptes i de direcció general de la cooperativa, per tal d'aconseguir els seus fins empresarials envers els seus cooperativistes.

5. Transparència, en el qual s'estableixen obligacions d'informació i mesures per evitar l'aparença bancària envers els cooperativistes per crear un entorn de confiança entre aquests i la cooperativa.

6. Suport sectorial, a través de l'existència del Fons Cooperatiu de Suport a les Seccions de Crèdit, dotat amb fons provinents de totes les cooperatives amb secció de crèdit, gestionat per elles i amb la finalitat de contribuir al retorn a llurs titulars dels fons gestionats per la secció de crèdit de les cooperatives en reestructuració i que els cooperativistes hagin acordat la baixa d'aquesta secció.

Però, atesa la seva naturalesa d'empresa privada agrària, el règim legal de les seccions de crèdit no pot garantir els fons dels cooperativistes gestionats per la secció de crèdit de la seva cooperativa amb càrrec als recursos públics o amb repercussió als contribuents, ni per actuacions administratives d'intervenció i presa del control de la gestió de la cooperativa.

L'ajustament de l'actuació d'aquest tipus d'unitats internes a l'esmentada normativa permet denominar-les "secció de crèdit" i obliga les cooperatives a tenir-les inscrites en el Registre general de cooperatives de Catalunya, en una secció registral diferenciada.

Així, el Departament d'Economia i Hisenda desenvolupa les funcions de supervisió prudencial i d'inspecció del compliment del règim legal de les seccions de crèdit per part de les cooperatives agràries amb aquest tipus de seccions. A més, tal com ja s'ha dit, per la personalitat jurídica particular de les cooperatives estan sotmeses a inscripció registral de la Generalitat a través del Departament d'Empresa i Treball.

La Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, estableix, en la disposició final primera, les facultats per desplegar aquesta Llei, amb el mandat al Govern, a proposta del Departament d'Economia i Hisenda, competent en matèria d'economia i finances, i del Departament d'Empresa i Treball, competent en matèria de cooperatives, de dictar les normes per desplegar-la. Aquest desenvolupament reglamentari del règim legal actual de les seccions de crèdit de les cooperatives no s'ha produït, tot i que la mateixa Llei 7/2017 fa algunes remissions específiques al reglament, com ara la determinació del percentatge d'immobilitzat que ha de ser cobert amb recursos propis o els indicadors per determinar si l'activitat de la secció de crèdit constitueix la seva activitat principal.

Actualment, el desenvolupament reglamentari vigent l'estableix el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 6/1998, de 13 de maig, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives, vigent amb les redaccions del Decret 83/2010, de 29 de juny, i del Decret 49/2014, de 8 d'abril, i amb l'Ordre ECF/413/2010, de 23 de juliol, per la qual es dicten instruccions sobre informació econòmica i financera de les seccions de crèdit de les cooperatives. Aquestes dues normes de desenvolupament van ser dissenyades i actualitzades dins del marc legal establert en la derogada Llei 6/1998, de 13 de maig, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives, amb la qual cosa alguns dels seus preceptes, tot i no ser contraris al règim legal actual, han esdevingut obsolets o de difícil aplicació. També, existeixen nous aspectes establerts en l'actual règim legal, no desenvolupats en el Decret esmentat, l'aplicació dels quals pot donar la percepció errònia de discrecionalitat administrativa sobre les cooperatives subjectes a supervisió i inspecció. Això pot comportar inseguretats jurídiques sobre determinats requisits que han de complir les seccions de crèdit, falta de concreció de les obligacions que han de complir, impossibilitat d'aplicar determinades mesures, o insuficiència dels instruments per controlar de manera efectiva la situació de les seccions de crèdit.

Per tant, resulta imprescindible desplegar reglamentàriament la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives, per substituir el desenvolupament establert pel Decret 280/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 6/1998, normativa legal derogada per la Llei esmentada anteriorment, amb una revisió i actualització del desenvolupament existent en sintonia amb la vigent Llei 7/2017 i la incorporació de nou desenvolupament, quant als aspectes nous que es van introduir amb l'entrada en vigor de la Llei esmentada.

2. Els objectius que es volen assolir

D'acord amb el compromís de compliment de l'Agenda 2030, aquesta iniciativa està vinculada a l'objectiu 8, que es refereix a promoure el creixement econòmic sostingut, inclusiu i sostenible, l'ocupació plena i productiva i el treball digne per a tothom. Concretament, a l'apartat tercer, sobre la promoció de polítiques orientades al desenvolupament, que donin suport a les activitats productives, la creació d'ocupació digna, l'emprenedoria, la creativitat i la innovació, i l'encoratjament de la regularització i el creixement de les microempreses i les petites i mitjanes empreses, a través, entre d'altres, de l'accés a serveis financers. La raó bàsica és el fet que, des dels seus orígens, la figura de la secció de crèdit ha esdevingut un mitjà específic de finançament de les cooperatives agràries que disposen d'aquesta secció i dels seus cooperativistes, bàsicament productors agraris, dotant-los d'un important avantatge competitiu en el món rural.

En concret i com a objectius específics que pretén aquesta iniciativa estan:

- Millorar la protecció del cooperativista individual;
- Garantir l'eficàcia de les mesures de la normativa sobre seccions de crèdit amb la millora de la supervisió de les seccions de crèdit;
- Professionalitzar la gestió de les seccions de crèdit de les cooperatives;
- Incrementar la transparència en el funcionament de les seccions de crèdit.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

a) L'opció de "no fer res" o mantenir la situació actual

L'any 2017, el Parlament de Catalunya va elaborar, a iniciativa pròpia, i va aprovar per unanimitat de tots els grups parlamentaris que el componien la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives. Aquesta Llei estableix un sistema de requisits mínims que han de complir les cooperatives amb activitat agrària per disposar de secció de crèdit, i permet que l'Administració de la Generalitat vetlli per l'interès general amb la protecció dels interessos dels cooperativistes, mitjançant la detecció d'incompliments del règim legal establert i l'execució d'actuacions sancionadores previstes sobre la cooperativa i els seus òrgans de govern, direcció i control, a fi que els esmenin. L'opció de no fer res suposa renunciar a definir correctament els àmbits de regulació establerts en la Llei esmentada, a garantir una major seguretat jurídica en la seva aplicació, i a reforçar les eines de l'Administració de la Generalitat per garantir-ne el compliment. Mantenir la situació actual no permetrà superar els problemes associats al compliment del règim legal vigent, atès que la supervisió s'haurà de continuar fent a través de

l'aplicació del desplegament reglamentari de la Llei 6/1998, ja derogada per la Llei 7/2017, com s'ha esmentat anteriorment.

b) L'opció normativa preferida

Aquesta opció consisteix a regular el desenvolupament normatiu del règim de les seccions de crèdit establert per la Llei 7/2017, mitjançant un decret del Govern, que substitueixi el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 6/1998, normativa legal derogada per la Llei esmentada anteriorment. En concret, es donarà compliment al mandat previst a la disposició final primera de la Llei 7/2017, en què s'estableix que el Govern, a proposta del Departament d'Economia i Hisenda, competent en matèria d'economia i finances, i del Departament d'Empresa i Treball, competent en matèria de cooperatives, ha de dictar les normes per desplegar la Llei esmentada, sense perjudici de les facultats específiques que aquesta atorga al Departament d'Economia i Hisenda.

L'objectiu a assolir amb aquest desplegament reglamentari de la Llei 7/2017 és substituir el desenvolupament establert pel Decret 280/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la Llei 6/1998, normativa legal derogada per la Llei esmentada anterior. Aquest nou desplegament reglamentari no ha de ser rupturista amb el que hi ha ara, de la mateixa manera que no ha estat rupturista el règim de les seccions de crèdit establert per la Llei 7/2017 amb relació a les normes de funcionament de les seccions de crèdit regulades per la derogada Llei 6/1998. En aquest sentit, cal avaluar els diferents requisits establerts per a:

a) Derogar els preceptes que ja no resulten adequats al règim legal vigent.

b) Actualitzar o redefinir els que es consideren que persegueixen adequadament els fins del règim legal vigent.

c) Innovar requisits per als aspectes pendents de regulació reglamentària del règim legal vigent.

Els aspectes que es voldrien desplegar o innovar són els relatius a les garanties patrimonials i econòmiques, la liquiditat, la professionalitat en la gestió, la transparència i el suport sectorial i, per tant, s'està valorant –dins del marc legal ja establert– quins han de ser els requisits de les seccions de crèdits i els requisits que han de complir els professionals a càrrec d'aquestes seccions o també com s'ha d'articular el fons cooperatiu de suport a les seccions de crèdit.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat

Tal com s'ha dit anteriorment, la norma que es proposa té el seu fonament en la Llei 7/2017, en la qual la disposició final primera estableix que el Govern, a proposta del Departament d'Economia i Hisenda, competent en matèria d'economia i finances, i del Departament d'Empresa i Treball, competent en matèria de cooperatives, ha de dictar les normes per desplegar-la. És per tant aquesta normativa la que permet la implementació d'aquest nou decret plantejat. Pel que fa a la normativa actual de la Generalitat, es derogarà el Decret 280/2003, de 4 de novembre, de desplegament de la derogada Llei 6/1998, de 13 de maig, de regulació del funcionament de les seccions de crèdit de les cooperatives, vigent amb les redaccions del Decret 83/2010, de 29 de juny, i del Decret 49/2014, de 8 d'abril.

L'aprovació del nou decret permetrà desenvolupar plenament el règim de les seccions de crèdit, de manera que les cooperatives puguin desenvolupar l'activitat de les seccions de crèdit amb major seguretat i transparència envers els seus socis i sòcies, així com, també, que l'Administració de la Generalitat pugui desenvolupar plenament les seves tasques de supervisió i inspecció a la cerca de l'interès general.

Pel que fa a l'impacte del nou decret, es preveu que, a partir de la seva entrada en vigor, hi haurà una reorganització de les tasques administratives, ja que caldrà ajustar alguns dels procediments administratius existents. Així mateix, caldrà revisar els tràmits telemàtics per poder facilitar la intercomunicació de l'Administració de la Generalitat amb les cooperatives amb secció de crèdit. Es preveu que aquesta adaptació es podrà realitzar amb el personal de què disposa actualment la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor del Departament d'Economia i Hisenda.

Pel que fa a l'impacte sobre el pressupost, el nou decret no n'ha d'implicar cap al reestructurar únicament els processos i circuits operatius actuals amb la modificació material d'aquests. En tot cas, s'entén que el cost d'aplicació i compliment dels objectius d'aquesta mesura s'esgota amb la seva redacció i publicació i, per tant, l'aprovació d'aquesta norma no implicarà l'assumpció de nous costos econòmics avaluable addicionals per a la Generalitat de Catalunya.

L'opció de mantenir la situació actual no genera cap impacte normatiu, organitzatiu ni pressupostari.

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

L'opció proposada preferida regula una competència pròpia de la Generalitat de Catalunya, de manera que no afecta l'organització, el personal ni el pressupost de les administracions locals.

L'opció de mantenir la situació actual tampoc genera cap impacte sobre les administracions locals.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

L'opció proposada preferida ha de permetre avançar en el progrés i el manteniment del sector de les cooperatives agràries amb secció de crèdit, amb una gestió més eficient, prudent i solvent, tal com cerca la Llei 7/2017. La voluntat d'aquest desenvolupament normatiu és millorar la seguretat i transparència en l'actuació de les seccions de crèdit

De les mesures que es proposin, algunes poden implicar una reorganització de les masses patrimonials que conformen el patrimoni de les cooperatives amb secció de crèdit i altres, variacions en la seva manera d'operar cercant en darrer terme la transparència.

En tot cas, les informacions que hauran de controlar o facilitar a l'Administració de la Generalitat les cooperatives amb secció de crèdit segurament no divergiran de les exigides actualment, establertes en l'Ordre ECF/413/2010, de 23 de juliol, per la qual es dicten instruccions sobre informació econòmica i financera de les seccions de crèdit de les cooperatives, sinó que simplement han d'ajustar la seva activitat als nous paràmetres que s'estableixen. Per tant, l'activitat que genera a la cooperativa amb secció de crèdit no serà ni més complexa ni comportarà més càrrega administrativa, ni l'adequació de nou maquinari o programari.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat en els apartats anteriors.

Des del punt de vista d'altres impactes, el desenvolupament reglamentari de la Llei 7/2017, del 2 de juny, del règim de les seccions de crèdit de les cooperatives no tindrà cap afectació econòmica, social o ambiental rellevant.

5. La procedència d'efectuar una consulta pública prèvia o la justificació de les excepcions que hi puguin concórrer, així com la valoració de la necessitat d'emprar, si escau, altres eines i canals de participació complementaris a la publicació al portal de la Transparència

Es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública prèvia, atès que s'establirà un nou reglament per substituir la normativa reglamentària actual de les cooperatives amb secció de crèdit, les quals són les destinatàries finals de la norma.