



Informe de retorn a les aportacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya

El Departament de Justícia va obrir una consulta pública prèvia mitjançant el Portal Participa de la Generalitat de Catalunya, del 28 d'octubre al 28 de novembre de 2021, en relació amb l'elaboració d'un Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya.

L'objectiu principal de la consulta ha estat conèixer el parer dels subjectes afectats per la creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya.

Per tal de facilitar la participació es va fer difusió de la consulta mitjançant el web del Departament de Justícia i l'enviament per correu electrònic als col·legis professionals afectats per la iniciativa.

Durant el període establert han presentat propostes les entitats següents:

1. Col·legi Oficial de Protètics Dentals de Catalunya
2. Col·legi Oficial de Podòlegs de Catalunya
3. Gremi d'Ortesisistes i Protesisistes de Catalunya
4. Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya

A continuació es resumeixen i es valoren les diferents propostes de manera enumerada:

1. Col·legi Oficial de Protètics Dentals de Catalunya

El Col·legi Oficial de Protètics Dentals de Catalunya dona suport a la iniciativa normativa i considera que la creació del col·legi ajudarà a garantir el compliment de la bona pràctica i de les obligacions deontològiques de la professió, així com la protecció dels interessos de les persones usuàries i consumidores dels serveis professionals.

L'escrit del Col·legi Oficial de Protètics Dentals de Catalunya dona suport a la creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya i el seu contingut coincideix amb els objectius que justifiquen la normativa, que figuren en la documentació que s'annexa en la tramitació d'aquesta consulta pública prèvia.

2. Col·legi Oficial de Podòlegs de Catalunya

En les seves aportacions, el Col·legi Oficial de Podòlegs de Catalunya manifesta el seu suport a la creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya. Consideren que la

constituïció d'un ens col·legial garantirà un major control de l'activitat que beneficiarà les relacions amb els consumidors i usuaris. A més, ajudarà a identificar de manera clara quins són els serveis que pot oferir un tècnic ortopèdic i es promourà la formació continuada específica d'aquests professionals.

Exposen que, tot i que la col·legiació no podrà ser obligatòria, és probable que existeixi un nombre elevat de col·legiats que s'adscriuran al col·legi en suposar un plus en el servei ofert.

Finalment, sol·liciten que es posi de manifest que tot article d'ortoprotèsi que no sigui estàndard, requerirà la prescripció d'un metge o podòleg, atès que el col·lectiu de podòlegs també té plenes facultats per prescriure productes sanitaris a mida dins del seu àmbit competencial.

Pel que fa a les aportacions del Col·legi Oficial de Podòlegs de Catalunya, aquestes també coincideixen amb els objectius que justifiquen la iniciativa de la norma de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya, que figuren en la documentació que s'annexa en la tramitació d'aquesta consulta pública prèvia.

Tal com es manifesta en l'aportació, l'adscripció al Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya ha de ser voluntària, d'acord amb la normativa vigent.

En relació amb les prescripcions per part dels podòlegs d'articles d'ortopròtesi no estàndards, aquesta iniciativa normativa no pot entrar al detall sobre la competència i funcions dels diferents col·lectius professionals. El Decret de creació d'un col·legi professional no és una norma que reguli la professió, ni tampoc és una norma que pugui incidir en aspectes d'altres professions afectades.

3. Gremi d'Ortesistes i Protesistes de Catalunya

El Gremi d'Ortesistes i Protesistes de Catalunya exposa les observacions següents:

- a) Respecte al règim de col·legiació, el Gremi d'Ortesistes i Protesistes de Catalunya considera que ha de ser obligatòria, atès que si fos voluntària quedaria en mans de petites organitzacions o grups d'interessos comuns, el que aniria en contra de l'interès general.
- b) Entenen que la col·legiació s'hauria de delimitar simplement a les persones que tenen la titulació o l'experiència per poder exercir de tècnics ortopèdics i no estendre-la a altres àmbits.
- c) Exposen que la creació del col·legi ha de suposar el fi de la representació per part del Col·legi de Farmacèutics en allò que afecti l'ortopèdia.

- d) Finalment, en els últims dos punts de les aportacions, manifesten que el procés no ha estat compartit ni conegut per dues de les tres associacions representatives de l'ortopèdia a Catalunya; la FETOR, la FEDOP i el Gremi d'Ortopèdia de Catalunya, les quals actuen conjuntament sota la Federació Catalana d'Ortopèdia. Sol·liciten que se'ls comuniquin els avenços de la tramitació.
- e) El Gremi d'Ortesisistes i Protesistes de Catalunya formula com proposta que es respecti la representació com interlocutor de la Federació Catalana d'Ortopèdia, al menys en el període constituent del Col·legi.

Contràriament a l'observació efectuada pel Gremi d'Ortesisistes i Protesistes de Catalunya, el règim de col·legiació dels Tècnics Ortopèdics ha de ser voluntari.

El nou col·legi haurà de ser d'adscripció voluntària, atès que el règim de col·legiació obligatòria només pot establir-se per llei estatal a l'empara de l'article 3.2 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer, sobre col·legis professionals, en la redacció que en dona l'article 5 de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

D'acord amb les aportacions del Gremi d'Ortesisistes i Protesistes de Catalunya, l'adscripció al nou col·legi serà pels professionals que disposin del títol habilitant per exercir la professió de tècnic ortopèdic d'acord amb la normativa vigent. L'article 3 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, estableix l'estructura dels grups dels professionals de l'àrea sanitària de formació professional, on hi figuren els professionals que ostentin el títol de Tècnic Superior en Ortoprotèsica. També cal tenir en compte el Reial Decret 905/2013, de 22 de novembre, pel qual s'estableix el títol de Tècnic Superior en Ortoprotèsis i productes de suport i s'estableixen els seus ensenyaments mínims. També és d'aplicació el Reial Decret 1591/2009, de 16 d'octubre, pel qual es regulen els productes sanitaris.

Pel que fa a l'aportació que realitza el Gremi d'Ortesisistes i Protesistes de Catalunya en relació amb la vinculació i representació per part del Col·legi de Farmacèutics en allò que afecti l'ortopèdia, es reitera que aquesta iniciativa té per objecte la creació d'un col·legi professional i no es pot entrar en un debat de fons respecte a la regulació de la professió.

Respecte a la participació en la tramitació de la iniciativa de la norma que ha de crear el Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya, s'ha seguit d'una manera exhaustiva l'establert per la normativa legal sobre l'elaboració de normes. Es manifesta que garantir la transparència i la participació de la ciutadania en aquest procés normatiu és de màxima preocupació de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació. En aquest sentit, el present document efectua una valoració de les aportacions presentades en el marc del procediment participatiu d'una consulta pública. En data 28 d'octubre es va obrir aquesta consulta pública prèvia mitjançant el Portal Participa de la Generalitat de Catalunya. L'objectiu de la consulta era

facilitar la participació i conèixer el parer dels subjectes interessats en la creació del Col·legi.

En data 29 d'octubre de 2021, es va comunicar de forma expressa i directa, des de la Direcció General de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació, la realització de la consulta pública prèvia a una relació d'entitats i organismes, respecte a les quals se'ls hi presumia el seu interès per la iniciativa. Entre la relació d'entitats a les quals se'ls hi va comunicar directament la celebració de la consulta, hi figurava la FETOR i la FEDOP.

Els documents que corresponguin en aquest procediment normatiu es faran públics i estaran a l'abast dels interessats i dels ciutadans en general, de conformitat amb els instruments previstos per la normativa vigent.

S'ha de recordar, també, que d'acord amb el procediment legal d'elaboració de normes, s'establirà el corresponent tràmit d'audiència i informació pública.

Pel que fa a la representació de la Federació Catalana d'Ortopèdia en el període constituent de col·legi, no es discuteix la legitimitat d'aquesta pretensió. No obstant, , es fa difícil encabir-la en el text del Decret, per raó del seu objecte, que s'ha de referir als aspectes més generals de la creació de l'òrgan col·legial. S'ha de poder utilitzar altres instruments per fer efectiva la pretensió.

Totes les observacions formulades es tindran en consideració per la unitat promotora de la iniciativa en el moment d'iniciar els tràmits per a la creació, si escau, del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya.

4. Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya

El Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya presenta al·legacions a la consulta pública prèvia a l'elaboració del Projecte de decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya ,que determina com: "sol·licitud de desistiment del procediment d'elaboració del Projecte de Decret".

Manifesta que els col·legis professionals que integren el Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya representen els interessos professionals d'aquells tècnics ortopèdics que hi estan col·legiats en aquestes corporacions de dret públic, que en els seus estatuts es preveu l'existència d'una vocalia d'ortopèdia i que, per tant, el Projecte de Decret afecta els interessos d'aquests col·legis.

Expressa que actualment els interessos de la professió dels tècnics d'ortopèdia estan sobradament representats per diverses entitats, entre les quals figuren la Federació Espanyola de Tècnics Ortopèdics (FETOR), la Federació Espanyola d'Ortesistes i Protesistes (FEDOP) i la Confederació Espanyola d'Ortopèdia (CEO). Juntament amb aquestes associacions també es poden citar com entitats representatives la Federació

Espanyola d'Empreses de Tecnologia Sanitària (FENIN) i l'Associació de Fabricants i Distribuïdors d'Ortopèdia.

El Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya considera que la Llei 7/2006, de 31 de maig, de l'exercici de professions titulades i dels col·legis professionals, habilita la creació de col·legis a aquelles professions que han de col·legiar-se obligatòriament, prohibint així la creació de col·legis d'adscripció voluntària. Tanmateix, fa esmena a l'article 3, de la Llei 7/2006, de 31 de maig, que estableix que només poden crear-se col·legis per a agrupar aquelles professions a les quals, en virtut d'una norma de rang legal, s'imposi l'obligació de col·legiació. Entenen que en el cas dels tècnics ortopèdics no existeix cap norma de rang legal que imposi aquesta obligació de col·legiació, de forma que no concorre el supòsit bàsic per a la creació del col·legi que es pretén constituir.

El Consell posa de manifest que els tècnics ortopèdics no són una professió per a l'exercici de la qual es requereixi un títol universitari, ja que segons el Reial decret 905/2013, de 22 de novembre, pel qual s'estableix la titulació de Tècnic Superior en Ortopròtesis i productes de suport i es fixen els seus ensenyaments mínims, els tècnics ortopèdics tenen la condició de tècnics superiors en possessió d'un títol de formació professional de grau superior. A més, destaca que no tenen la consideració de professió sanitària, titulada i regulada, d'acord amb l'article 2.2 de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, de forma que no els és d'aplicació l'excepció que estableix la disposició addicional cinquena de la Llei 7/2006, de 31 de maig.

El Consell exposa que els interessos dels tècnics ortopèdics ja estan representats a través d'una pluralitat d'organitzacions, d'entre les que destaquen la FETOR i la FEDOP, que estan confederades en la CEO, que són agrupacions associatives de règim general, i al seu entendre poden desenvolupar les funcions de defensa de l'interès públic inherents a l'exercici d'aquesta professió i el fet de què aquestes associacions tinguin un àmbit estatal no els resta efectivitat en quant a l'exercici de les seves funcions a l'àmbit territorial català. Manifesta que els col·legis de farmacèutics de Catalunya ja representen els tècnics ortopèdics que hi estan adscrits a través de les corresponents vocalies, de forma que ja existeix representació dels seus interessos professionals a través de la figura dels col·legis professionals.

En tot cas, el Consell considera que els tècnics ortopèdics poden acudir a la figura de l'associació professional, prevista expressament a la Llei 7/2006, de 31 de maig, com a alternativa al col·legi professional. Entén que els interessos que representa un col·legi poden tenir aixopluc perfecte en vehicles associatius ja existents.

En relació amb les aportacions del Consell de Col·legis Farmacèutics de Catalunya, en primer lloc, cal referir-se a l'afirmació que el Projecte de Decret infringeix la prohibició de creació de col·legis d'adscripció voluntària establerta expressament a la Llei 7/2006, de 31 de maig. Entendre que la norma estableix la prohibició de crear col·legis d'adscripció voluntària és producte d'una interpretació molt extensiva. Aquesta consideració no es pot acceptar. L'article 3 de l'esmentada norma legal estableix la distinció entre professions col·legiades i no col·legiades en els termes

següents «Les professions titulades poden ésser col·legiades o no col·legiades, sens perjudici del dret d'associació. Són col·legiades les professions en les quals, d'acord amb la llei, els professionals que les exerceixen queden integrats en un col·legi professional.»

Actualment, i fins que s'aprovi la llei estatal que determini les professions sotmeses a la col·legiació obligatòria, de conformitat amb la disposició transitòria quarta de la Llei 25/2009, de 22 de desembre, de modificació de diverses lleis per a la seva adaptació a la Llei sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, el règim de col·legiació obligatòria a l'ordenament jurídic actual només pot establir-se per llei estatal a l'empara de l'article 3.2 de la Llei 2/1974, de 13 de febrer. En aquest sentit, les lleis que no siguin de caràcter estatal només poden constituir col·legis professionals de col·legiació voluntària.

La Llei 7/2006, de 31 de maig, és la norma actualment vigent a Catalunya en matèria de col·legis professionals, conforme la redacció donada per la Sentència del Tribunal Constitucional núm. 201/2013, de 5 de desembre de 2013, que resol el recurs d'inconstitucionalitat núm. 8434/2006.

Entre altres pronunciaments, aquesta Sentència va declarar inconstitucional l'article 38, paràgrafs 1 i 2, de la Llei 7/2006, de 31 de maig, que establí la col·legiació obligatòria per a l'exercici de les professions titulades.

Per tant, resulta que des d'aquesta declaració d'inconstitucionalitat, les creacions de col·legis professionals catalans només poden efectuar-se per mitjà de l'establiment d'un règim de col·legiació voluntària. Aquest règim de col·legiació voluntària també s'adequa als principis de l'article 9 de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell de 12 de desembre del 2006, relativa als serveis en el mercat interior, la qual obliga, com a norma general, a la supressió de qualsevol règim d'autorització, com és la col·legiació obligatòria per a l'exercici professional, la qual només s'escauria establir motivada per una raó imperiosa d'interès general, i si fos no discriminatoris, necessària i proporcional.

Així doncs, ara mateix no és exigible a Catalunya la col·legiació obligatòria si una norma estatal no ho requereix expressament per a l'exercici d'una concreta professió, de manera que a Catalunya el règim de col·legiació de la resta de professions que no disposin d'aquesta norma estatal que obligui a la col·legiació, és el que determini la norma de creació del col·legi professional de què es tracti, en connexió amb l'article 6.d de la vigent Llei 7/2006, de 31 de maig, segons el qual poden exercir una activitat professional titulada les persones que compleixen els requisits fixats a l'article 6.d: «complir, si escau, les normes de col·legiació».

Pel que fa a l'al·legació sobre que els tècnics ortopèdics no tenen la condició de professió sanitària, titulada i regulada, cal considerar que l'article 3.2.a) de la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'ordenació de les professions sanitàries, estableix que són professionals de l'àrea sanitària de formació professional de grau superior qui

ostenta el títol de Tècnic Superior en Ortoprotèsica d'acord amb les competències del títol de tècnic ortopèdic descrites actualment en el Reial decret 905/2013, de 22 de novembre, pel qual s'estableix el títol de tècnic superior en ortopròtesis i productes de suport i es fixen els seus ensenyaments mínims.

L'exigència de que només poden quedar subjectes a col·legiació les professions per l'exercici de les quals es requereix títol universitari d'acord amb l'article 37.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig, es condiciona amb l'excepció de la disposició addicional cinquena de la mateixa norma, amb la redacció que en dona l'article 160 de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, per la qual cosa els professionals que exerceixen professions sanitàries reconegudes expressament per llei, titulades i regulades, poden instar la creació del col·legi professional representatiu de llur professió, amb la possibilitat d'estar exempt del requisit de títol universitari oficial.

Respecte a l'aportació sobre que els interessos professionals dels tècnics ortopèdics ja estan representats per la FETOR, la FEDOP i la CEO, cal destacar, pel que fa a la seva naturalesa jurídica, que es tracta d'organitzacions empresarials, d'acord amb la Llei 19/1977, d'1 d'abril, sobre regulació del dret d'associació sindical. Aquest tipus d'entitats tenen connotacions diferents amb les associacions professionals previstes en l'article 30.1 de la Llei 7/2006, de 31 de maig. Aquest mateix precepte disposa de forma expressa que als efectes d'aquesta Llei les associacions empresarials i els sindicats no tenen la consideració d'associacions professionals.

Pel que fa a la representació dels tècnics ortopèdics mitjançant els col·legis de metges i de farmacèutics de Barcelona, Girona, Lleida i Tarragona, cal tenir en compte que aquestes entitats col·legials representen una altra professió titulada, en la qual només poden integrar-se els titulats tècnics ortopèdics que tinguin l'altra titulació susceptible de col·legiació. Així doncs, en aquest cas, l'adhesió en aquest col·legi ho és no per la titulació de tècnic ortopèdista sinó per la titulació de l'altra professió. En aquest sentit, no és possible manifestar que es pugui defensar d'una manera general la professió de tècnic ortopèdista, vetllar per l'interès públic inherent al seu exercici.

La unitat promotora del Projecte de Decret de creació del Col·legi de Tècnics Ortopèdics de Catalunya, al llarg del procediment d'elaboració de la norma, ha de valorar si es reuneixen les condicions a nivell legal per la creació del col·legi i també si es poden satisfer els interessos dels professionals i l'interès general de la població com destinatària dels serveis d'aquest col·lectiu professional mitjançant l'instrument col·legial o si resulta més convenient adoptar altres mecanismes com el de l'associació professional.

D'acord amb el procediment per a l'elaboració de normes reglamentàries regulat a la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques, el text normatiu se sotmetrà als tràmits d'audiència i informació pública en el moment que legalment sigui procedent.

Director general de Dret, Entitats Jurídiques i Mediació