



4 de desembre de 2018

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret relatiu a la composició i funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic, prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

El Departament de Territori i Sostenibilitat ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret relatiu a la composició i funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic, prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, de conformitat amb el que estableix l'article 31 de la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret relatiu a la composició i funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic, prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic, amb el contingut que s'annexa.

Cullell i Comellas, Víctor
SECRETARI DEL GOVERN
09.12.2018 15:53:01

Document Signat Electrònicament

SIG18TES1402

Consulta relativa a: Projecte de decret relatiu a la composició i funcionament de la Taula Social del Canvi Climàtic, prevista a la Llei 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

El canvi climàtic és un fenomen:

- Global i local: la causa n'és la suma de les aportacions en forma d'emissions de GEH de tothom i les conseqüències s'estenen a tot el planeta, però l'aplicació de mesures per reduir les emissions de GEH, els impactes, la vulnerabilitat així com la forma de fer-hi front, tenen una base regional/local molt important.
- Transversal: tots els sectors socioeconòmics i sistemes naturals hi estan implicats.
- Polifònic: des de cada una de les seves capacitats i responsabilitats l'administració, les empreses, els sindicats, les organitzacions de defensa mediambiental, les institucions de recerca, els ciutadans, etc.. tots són actors i protagonistes.
- Multidimensional: medi ambient, economia, seguretat (energètica, alimentària, recursos hídrics), equitat social... són factors íntimament relacionats, que afecten i poden resultar afectats per l'evolució futura del clima.
- Real però no exempt d'incerteses: les evidències sobre la seva existència hi són, però és cert que no es coneixen tots els mecanismes que regulen el clima, ni tots els impactes que se'n poden derivar, ni l'efectivitat de totes les mesures, o els seus costos. No es poden aplicar receptes. Cal certa flexibilitat per anar incorporant nou coneixement.

Justament, aquestes característiques fan necessària la participació de tots els àmbits de la societat i del consens en la presa de decisió de les mesures a aplicar. Aquesta participació s'ha de canalitzar a través de la creació d'espais d'intercanvi d'idees i de debat on poder confrontar necessitats i interessos, que poden ser de naturalesa força diferent entre els diferents col·lectius implicats. Així mateix sovint no hi ha una única solució o forma d'abordar els problemes sinó que depèn de moltes variables econòmiques, socials i culturals.

Fins el moment, la forma de bastir aquests mecanismes de participació segueixen una aproximació "ad hoc". És a dir es desenvolupaven en el marc de l'aprovació d'un pla o una estratègia concreta. Alguns exemples van ser la Convenció Marc del Canvi Climàtic que va facilitar la posterior aprovació del Pla Marc de Mitigació de Catalunya 2008-2012 o el procés de participació que es va fer dins els treballs d'elaboració de l'Estratègia Catalana

d'Adaptació al Canvi Climàtic 2020 (ESCACC).

Amb la Llei 16/2017, de l'1 d'agost del canvi climàtic, es vol fer un pas més, i sense renunciar a continuar amb aquest mecanismes de participació puntuals, es va considerar convenient dotar Catalunya d'un òrgan permanent i estable de debat i proposta en matèria de canvi climàtic, per part dels diferents col·lectius socioeconòmics. No fer-ho incidiria de forma negativa tant pel que fa al risc de perdre informació rellevant cara al futur desenvolupament dels instruments previstos a la Llei 16/2017 com també una certa pèrdua de legitimitat en la presa de decisions posterior.

Aquest òrgan permanent al que es feia referència abans, té la seva traducció a la Llei 16/2017 i l'article 31 crea la Taula Social del Canvi Climàtic i en determina la seva naturalesa d'òrgan col·legiat adscrit al departament competent en matèria de canvi climàtic i amb la funció de canalitzar la participació, la informació i la consulta a les entitats i organitzacions més representatives del teixit social, econòmic i ambiental de Catalunya sobre les polítiques climàtiques.

Les funcions que corresponen a la Taula Social del Canvi Climàtic, d'acord amb la Llei 16/2017, són les següents:

- a) La formulació de propostes d'actuació en matèria de polítiques climàtiques.
- b) L'anàlisi i la formulació de propostes sobre la planificació climàtica, sobre les actualitzacions i revisions de la dita planificació, sobre els marcs estratègics de mitigació i adaptació i en matèria de pressupostos de carboni.
- c) La formulació de propostes a la Comissió Interdepartamental del Canvi Climàtic i qualsevol altra funció consultiva que li sigui encomanada.

2. Els objectius de la iniciativa.

Amb aquesta consulta el que es vol és:

- Detectar si la redacció dels objectius i funcions d'aquesta Taula a la Llei 16/2017, no generen cap mena de dubte i en cas que així sigui poder esmenar-ho en el desenvolupament reglamentari.
- Avançar en quina ha de ser la seva composició de forma que sigui una representació equilibrada de les diferents parts interessades.
- Establir un règim de funcionament flexible, àgil, eficient i que permeti el debat, l'intercanvi d'informació i també la presa d'acords en tots aquells temes rellevants en matèria de canvi climàtic,
- Garantir una certa seguretat jurídica.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

Aquesta iniciativa deriva del mandat establert a la Llei 16/2017. És en aquesta norma, aprovada pel Parlament de Catalunya, on es crea la Taula Social del Canvi Climàtic, n'estableix les seves funcions i requereix que en un posterior desenvolupament reglamentari es fixi la seva composició i el règim de funcionament.

Queda per tant clar que el legislador ha cregut oportú introduir aquesta figura dins la governança climàtica a Catalunya. Una decisió, per altra banda ben lògica, en tant el canvi climàtic és un repte que afecta a tots els agents socials, ambientals, econòmics, tecnocientífics i tots ells són necessaris per contribuir a la reducció dels gasos amb efecte d'hivernacle responsables. El Govern de la Generalitat de Catalunya o fins i tot l'administració en el seu conjunt no pot aïlladament introduir la totalitat dels canvis necessaris per a poder fer front a aquest repte. No fer aquest desenvolupament, amés de constituir un incompliment del que estableix la Llei 16/2017, implicaria no poder disposar d'un instrument que facilitarà la interacció amb agents socials, ambientals, econòmics i tecnocientífics, en la definició de les estratègies i polítiques relacionades amb el canvi climàtic.

Pel que fa als aspectes relatius a la composició i funcionament de la Taula, cal tenir present que de la Llei 16/2017 se'n desprèn un caràcter consultiu i amb capacitat de fer propostes. Així mateix la llei no estableix un nombre determinat de membres, com si ho fa en el cas del Comitè d'Experts de Canvi Climàtic, per la qual cosa serà en aquest desenvolupament reglamentari on caldrà fixar aquesta variable que haurà de mantenir un equilibri entre ser prou ampli com per que la composició pugui donar veu a les diferents visions i enfocaments en matèria de canvi climàtic, i alhora pugui desenvolupar la seva tasca amb agilitat i eficàcia. En aquest sentit, que la Taula pugui treballar mitjançant un Ple i grups de treball, seria una alternativa a tenir en consideració.

La Llei 16/2017, fa referència a que el reglament ha de garantir que en la composició de la Taula hi hagi membres escollits d'entre les entitats i les associacions més representatives. En aquells supòsits en els quals el nombre d'entitats més representatives sigui superior al de vocals que corresponguin al sector, activitat o àmbit que es tracti, es podria optar per una presència rotatòria de manera que així es donaria opció a totes elles a participar en els treballs de la Taula.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

L'impacte social de la proposta de normativa vindrà pel fet que la Taula facilitarà la participació dels grups d'interès en la discussió de les polítiques climàtiques, el seguiment en l'aplicació d'aquestes polítiques i en el coneixement que es vagi tenint sobre el canvi

climàtic tant des de la vessant de la mitigació com de l'adaptació.

No es preveu, a hores d'ara, que el funcionament de la Taula representi haver d'incrementar els recursos personals o materials existents,

Finalment en relació als aspectes de gènere, caldrà vetllar per què la composició sigui el màxim de paritària tot i respectant el fet que correspondrà a les entitats que en formen part, el nomenament dels seus representants. Un possible procediment per intentar assolir aquesta paritat seria establir un nombre parell de vocalies per cada un dels àmbits que hi han de ser representats (sindicats, patronals, etc...), i que siguin les associacions de dins un mateix àmbit les que de forma coordinada estableixin els seus representants.