



24 d'abril de 2019

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable a les poblacions des de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat.

El Departament de Territori i Sostenibilitat ha de dur a terme la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable a les poblacions des de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, de conformitat amb l'article 34.3.c) i la disposició final segona del Text refós de la legislació en matèria d'aigües, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, i amb l'article 133 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Per tot això, a proposta del conseller de Territori i Sostenibilitat, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració del reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable a les poblacions des de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat, amb el contingut que s'annexa.

Annex

Consulta relativa a: l'elaboració del reglament regulador del servei d'abastament d'aigua potable a les poblacions des de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat

1. Problemes que es pretenen solucionar amb la iniciativa.

1.- La manca de desplegament reglamentari del servei de producció i el subministrament d'aigua potable per a l'abastament d'aigua a poblacions per mitjà de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat. Aquest és un servei públic d'interès de la Generalitat de Catalunya i de la seva competència.

Aquesta manca regulació, sobrevinguda, del servei es deu a dos fets:

A) L'externalització del servei.

El servei d'abastament d'aigua potable a població mitjançant les infraestructures de titularitat de la Generalitat de Catalunya des de l'any 1990 es prestava de forma directa, mitjançant l'Ens d'Abastament d'Aigua, l'empresa pública Aigües Ter-Llobregat, que aplicava el reglament del servei aprovat pel seu Consell d'Administració, de conformitat amb les seves previsions estatutàries (article 11.1.k) Decret 236/2008, de 25 de novembre).

Posteriorment, es va passar a prestar de forma indirecta; així el 6 de novembre de 2012 es va adjudicar el contracte de concessió per a la gestió del servei de subministrament d'aigua en alta Ter-Llobregat mitjançant les infraestructures de titularitat de la Generalitat de Catalunya. Aquest servei el concessionari el prestava de conformitat amb allò disposat al plec de clàusules administratives, que incloïa el reglament corresponent. El 27 de desembre de 2012 es va formalitzar el contracte, la qual cosa va comportar l'efectivitat de la dissolució de l'Ens d'Abastament d'Aigua, establerta a la disposició addicional segona de la Llei 10/2011, de 29 de desembre, de simplificació i millorament de la regulació normativa.

B) Els pronunciaments dels tribunals de justícia.

La Sentència del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) de 22 de juny de 2015, va confirmar l'anul·lació de l'Acord d'adjudicació del contracte de gestió del servei d'abastament d'aigua en alta Ter-Llobregat. En data 3 d'abril de 2018, el TSJC va declarar la fermesa de la Sentència 390, de 22 de juny de 2015, atès que el Tribunal Suprem va desestimar, mitjançant la Sentència 269/2018, els recursos de cassació interposats contra aquella.

Davant d'aquests pronunciaments dels Tribunals i en compliment de la disposició addicional sisena de la Llei 5/2017, de 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic, i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, el Govern de la Generalitat de Catalunya va promoure la recuperació de la prestació directa del servei, la qual cosa es va fer mitjançant el Decret llei 4/2018, de 17 de juliol, el qual, a més, va crear l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat.

Aquesta norma, per la seva pròpia naturalesa, es limita a recuperar la gestió directa del servei i a crear l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat com un pur operador, motiu pel qual, i a diferència de l'anterior empresa pública, no hi ha la previsió de què el seu Consell d'Administració pugui reglamentar el servei sinó que aquesta regulació correspon aprova-la al Govern.

2.- La regulació legal del servei es troba principalment en dos articles del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 novembre, el 8.2.c i el 34, que estableixen les funcions de la Generalitat de Catalunya i de l'administració hidràulica de Catalunya, com són les de control, vigilància, la planificació, l'adopció de decisions sobre el repartiment i assignació de recursos hídrics a la xarxa Ter-Llobregat i les relacions d'incorporació d'entitats locals a la xarxa d'abastament. La Llei també regula altres aspectes com són els elements bàsics de la tarifa, sotmesos a reserva de Llei.

En canvi, el legislador, a l'article 34.3.c del text refós, s'ha remès a regulació reglamentària per ordenar altres aspectes com són les condicions de prestació i recepció del servei, que substancialment són la de subministrar aigua potable, en els volums mínims suficients per poder garantir que es manté la qualitat de l'aigua, la

pressió en què s'ha de subministrar l'aigua en alta, que el destinatari ha de tenir les instal·lacions adequades per rebre el servei i les condicions de manteniment de les instal·lacions. Així mateix, en relació a la tarifa, la Llei regula els aspectes essencials però no desenvolupa aspectes com els procedimentals relacionats amb la gestió de la tarifa.

Atesa la referida remissió a reglament, i per tal de solucionar possibles problemes de seguretat jurídica atesa la referida manca de regulació detallada a la Llei, es considera necessari elaborar una disposició de caràcter general.

2. Els objectius de la iniciativa

- Garantir la seguretat jurídica en relació amb el servei d'abastament d'aigua en alta a les poblacions des de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat.

- Reforçar la garantia del servei d'abastament domiciliari d'aigua potable i, per tant, de la ciutadania, atès que l'AMB i la resta d'ens locals titulars d'aquest servei són els destinataris del servei públic d'abastament d'aigua potable des de la xarxa d'abastament Ter- Llobregat.

- Donar compliment a l'article 34.3.c del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 novembre, que preveu que el Govern ha d'aprovar el reglament regulador d'aquest servei a proposta de l'Agència Catalana de l'Aigua.

3. Les possibles solucions alternatives regulatòries i no regulatòries.

- Opció de no fer res o mantenir la situació actual que suposa aplicar les previsions del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya al servei d'abastament d'aigua en alta a les poblacions des de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat.

Aquesta opció de no fer res o mantenir la situació actual no és assumible a la vista de l'exposat a l'apartat 1, especialment si es té present que les previsions legals

existents no són suficients per regular el servei i que ni tant sols, pel que fa a les instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya, pot haver un reglament del servei aprovat per l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat, creat pel Decret Llei 4/2018, de 17 de juliol, atès que aquesta disposició no li confereix aquesta funció.

- Opció normativa preferida

1) S'adopta una regulació completa del servei, que inclou no només la definició dels prestadors i destinataris del servei, els seus deures i obligacions i com es formalitza la seva relació, sinó que també desplega la vessant econòmica del servei.

2) S'adopta una regulació que s'apliqui a tot l'àmbit del servei que ve definit per l'annex I del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 3/2003, de 4 de novembre, relatiu a les instal·lacions que integren la xarxa d'abastament del sistema Ter-Llobregat. Això comporta que s'aplicarà a l'Ens d'Abastament, que gestiona les instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat de titularitat de la Generalitat de Catalunya, l'operador que el presta per encàrrec de la Generalitat de Catalunya i a aquells altres prestadors que ja existien i operaven en aquest àmbit en el moment de la declaració del servei mitjançant la Llei 4/1990, de 9 de març i que la Llei va decidir mantenir però subjectes a les potestats administratives i a la reversió de les instal·lacions a la Generalitat de Catalunya, tal i com preveu l'article 35 d'aquest cos legislatiu.

3) L'instrument que es faria servir seria un reglament que completés les previsions del Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya.

- Una solució alternativa com podria ser la possibilitat d'establir codis de conducta o instruments de corregulació entre l'ens d'Abastament i els reptadors del servei, no és possible ja que en bona mesura és la mateixa llei qui ho ha descartat.

En aquest sentit l'anterior operador públic de la Generalitat de Catalunya l'Ens d'Abastament, la seva normativa reguladora li atribuïa la potestat d'aportar un reglament de prestació del servei i la composició del seu Consell d'Administració era paritària, entre Generalitat de Catalunya i administració local.

El nou operador, creat pel Decret Llei 4/2018, no té aquesta facultat i la composició del

seu consell d'administració es conforma per representants de la Generalitat de Catalunya.

Això obeeix a la voluntat del legislador que ha volgut reforçar el caràcter de bé de domini públic de l'aigua i del servei, aplegant el gruix de les facultats relatives a aquest servei en l'Agència Catalana de l'Aigua, com són les relatives a l'aprovació dels plans d'obres, les condicions d'incorporació a l'abastament des de la xarxa, criteris d'explotació coordinada de les xarxes, mentre que la determinació de les condicions de prestació i recepció del servei les ha confiades a la potestat reglamentària del Govern. Aquesta solució, a més, és coherent amb el mandat contingut a la disposició addicional sisena de la Llei 5/2017, de 28 de març.

A més, no es pot abordar una solució alternativa a la normativa atès que el Text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, en el seu article 34.3.c) disposa que el reglament regulador del servei ha de ser aprovat pel Govern de la Generalitat de Catalunya.

4. Necessitat i oportunitat de l'aprovació de la norma.

Les mancances detectades en els objectius descrits palesen la necessitat d'iniciar la tramitació de la disposició, la qual no es pot demorar més en el temps.

Pel que fa a l'oportunitat de la norma es considera que la reglamentació del servei públic de competència de la Generalitat de Catalunya contribuirà a reforçar la seguretat jurídica en quedar millor definits els àmbits d'intervenció de les diferents administracions en la prestació del servei d'abastament d'aigua potable en alta, dins o fora de l'àmbit de la xarxa Ter-Llobregat.

Així, l'abastament d'aigua potable en alta que comprèn la captació, producció i subministrament d'aigua a més d'una població, és un servei de competència local, llevat que aquest servei és presti mitjançant el conjunt d'instal·lacions de la xarxa Ter-Llobregat en l'àmbit definit en la planificació hidrològica. En aquest cas la competència és de la Generalitat de Catalunya.

Aquesta primera precisió que s'assoleix amb la norma permet aconseguir un altre objectiu i és reflectir que en el servei de competència de la Generalitat de Catalunya,

existeixen unes instal·lacions de titularitat de la Generalitat de Catalunya i que les explota l'operador directe, Aigües Ter-Llobregat, altres explotades per operadors que el presten per encàrrec de la Generalitat de Catalunya i finalment unes instal·lacions que no són de la seva titularitat però que estan afectes al servei esmentat i a reversió, i que transitòriament mantenen el règim d'explotació que tinguessin en el moment de declaració del servei de la Generalitat de Catalunya l'any 1990.

En relació als impactes de les opcions considerades cal tenir en compte, en primer lloc, que la regulació reglamentària s'adreçaria a la pròpia Administració de la Generalitat de Catalunya, específicament a l'Agència Catalana de l'Aigua, a l'Ens d'Abastament d'Aigua Ter-Llobregat i la resta d'entitats prestadores del servei d'abastament en alta des de les instal·lacions de la xarxa d'abastament Ter-Llobregat i als ens locals destinataris del servei. Aquesta regulació no tindria, per tant, impacte directe en la ciutadania ni les empreses que reben el servei de subministrament domiciliari d'aigua.

Pel que fa a l'impacte pressupostari i econòmic en els esmentats subjectes, cal tenir present que no es tracta d'establir un nou servei sinó d'ordenar les condicions d'un servei públic que ja s'està prestant materialment. Per aquest motiu, no es preveu que la regulació proposada suposi un increment significatiu de les obligacions ni, per tant, dels costos materials i de personal, per a l'Administració de la Generalitat de Catalunya, per a les entitats prestadores o per als destinataris del servei, respecte de les obligacions i els corresponents costos que deriven de l'actual prestació del servei.

La manca de regulació reglamentària, en canvi, sí que podria suposar costos com els derivats de la manca d'una regulació homogènia de les condicions de prestació del servei i la consegüent inseguretats jurídica.