



21 de desembre de 2021

El secretari del Govern

Comunicació

al Govern sobre la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regulen els serveis de suport a la inspecció veterinària oficial en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya.

El Departament de Salut ha de dur a terme una consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regulen els serveis de suport a la inspecció veterinària oficial en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya, de conformitat amb l'article 66 bis de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Per tot això, a proposta del conseller de Salut, el Govern

Pren coneixement de la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regulen els serveis de suport a la inspecció veterinària oficial en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya, amb el contingut que s'hi annexa.

Bernadí Gil - DNI 33903884K, Xavier
Secretari del Govern
21.12.2021 19:24:09

Document Signat Electrònicament

Annex

Consulta pública prèvia relativa a l'elaboració d'un Projecte de decret pel qual es regulen els serveis de suport a la inspecció veterinària oficial en escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya.

1. Problemes que es pretenen solucionar

A Catalunya en el control sanitari de les carns especejades o emmagatzemades i en la inspecció i el control sanitari de les instal·lacions dels escorxadors, sales de desfer i magatzems frigorífics hi ha la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària per tal que, com a la majoria de països de la Unió Europea, donin suport als veterinaris oficials en les inspeccions *ante mortem* i *post mortem*.

Actualment, la figura dels auxiliars d'inspecció veterinària es troba regulada pel Decret 138/2003, de 27 de maig, pel qual es regulen les funcions i les condicions de formació, d'habilitació i d'autorització del personal de suport a la inspecció veterinària als escorxadors de Catalunya. Ara be, el referit decret es troba àmpliament superat i desplaçat en tot allò que el contradia per la normativa comunitària.

En aquest sentit, la normativa comunitària la conforma el Reglament (UE) 2017/625, de 15 de març de 2017, relatiu als controls i d'altres activitats oficials realitzats per garantir l'aplicació de la legislació sobre aliments i pinsos, i de les normes sobre salut i benestar dels animals, sanitat vegetal i productes fitosanitaris, i pel qual es modifiquen i deroguen diversos reglaments comunitaris. Aquest ha estat complementat, mitjançant el Reglament Delegat (UE) 2019/624, de 8 de febrer de 2019 i el Reglament d'execució (UE) 2019/627, de 15 de març de 2019, constituint així un conjunt legislatiu de normes específiques i disposicions pràctiques per a la realització dels controls oficials en establiments sotmesos a controls veterinaris.

Aquests Reglaments comunitaris han reforçat la figura de l'auxiliar oficial de veterinària (en endavant AIOV), concretant, entre altres, els requisits operatius per a la participació de personal auxiliar, assistent, i altres tipus de personal, com a suport a les actuacions oficials que duen a terme els veterinaris oficials, durant els controls *ante mortem* i *post mortem* en escorxadors i establiments de manipulació de caça, així com altres controls oficials en aquest mateix tipus d'establiments i en sales d'especejament de carns. Així mateix, aquests Reglaments comunitaris estableixen els requisits mínims de formació adequats per la realització d'aquestes funcions a fi que mantinguin un alt nivell i exerceixin adequadament les seves

funcions i per tant, que es garanteixi un alt nivell de protecció als consumidors, la salut animal i el benestar en els animals.

D'altra banda, cal tenir en compte que el sector càrnic de Catalunya ha fonamentat el seu creixement en l'exportació, no només dins de la Unió Europea, sinó també cap a altres tercers països. Aquests països tercers, destinataris de productes alimentaris elaborats a Catalunya exigeixen condicions diverses de control sanitari oficial dels productes i dels establiments productors, condicions basades en la norma comunitària esmentada, però que poden afegir requisits propis, prèviament recollits en acords d'intercanvi comercial amb la Unió Europea, o bé amb l'Administració General de l'Estat en el marc d'acords bilaterals per al comerç internacional.

El Reial decret 993/2014, de 28 de novembre, pel qual s'estableixen el procediment i els requisits de la certificació veterinària oficial per a l'exportació, va fixar les condicions a les que es pot dur a terme el control oficial en aquesta matèria, tot considerant que les obligacions de referència exigides pels països tercers per a la comercialització dels aliments en els seus territoris és la pròpia i s'assoleix a través d'allò acordat en el marc dels acords establerts, que poden fixar tant el reconeixement de la legislació nacional del país productor com aquells requisits addicionals que s'estableixin i els procediments que s'acordi per a la seva verificació oficial.

Aquest conjunt de controls de prestació pública ha de poder-se realitzar per part de l'administració sanitària en el marc de la resta de controls sanitaris habituals, a raó d'eficiència administrativa, sense que aquesta complexitat alteri les finalitats preteses en cadascuna de les normes. A aquest efecte, cal tenir en compte l'important increment sostingut de sacrifici, en especial del sector porcí, que en els darrers vint anys ha fet que la indústria càrnia sigui el principal sector agroalimentari de Catalunya, i on més del 56% de la carn que s'hi produeix es comercialitza en mercats exteriors i representa més del 72% tant en volum com en valor de les exportacions de carn.

Des d'aquest punt de vista doncs cal establir mecanismes de control sistemàtics i rigorosos que permetin donar servei en cada establiment productor, complint tant amb les exigències inexcusables de control sanitari del mercat intracomunitari i com amb els requisits addicionals i singulars exigits pels països tercers, quan s'escaigui.

Tanmateix, i atès que aquesta figura dels AIOV per les seves funcions de recolzament i suport al control oficial de les activitats que es realitzen en escorxadors, sales d'especejament i magatzems frigorífics no pot dependre, conforme al marc normatiu comunitari, funcionalment d'aquests pel seu caràcter

independent, actualment es proveeix mitjançant contractació pública, cosa que ha generat un escenari de monopoli d'empreses proveïdores de serveis d'AIOV arran de la conflictivitat contractual i la litigiositat derivada dels procediments de contractació, pel fet que es concedeixi el servei a una empresa i aquesta, alhora, impugni el procediment d'adjudicació de les licitacions posteriors per tal de continuar prestant el servei.

En aquest sentit, les figures de suport a l'actuació de les veterinàries i veterinaris oficials mitjançant personal que s'integri en els equips d'inspecció veterinària i exerceixi tasques instrumentals pròpies i/o sota la responsabilitat o supervisió del servei veterinari oficial és l'element que permet donar cobertura a aquests requisits normatius, siguin conjunturals o no, amb les degudes garanties públiques.

Per tant, cal donar resposta a una doble problemàtica: d'una banda, l'obsolescència normativa en què incorre actualment el Decret 138/2003, de 27 de maig, ja que la regulació de les funcions dels AIOV es troba superada per la normativa comunitària, i d'altra banda, la manca d'adequació als requisits mínims específics de formació, que acoten els Reglaments comunitaris, per poder exercir al més alt nivell i amb totes les garanties la realització d'aquestes funcions de control oficial o determinades funcions relacionades amb altres activitats oficials. Tot això en benefici del principi de seguretat jurídica en la determinació del règim jurídic aplicable.

2. Els objectius que es volen assolir:

Objectius generals:

-Garantir la preservació de la salut pública i l'efectivitat del control sanitari als escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya.

-Garantir la competència efectiva i independència en la prestació dels serveis que fan els auxiliars d'inspecció veterinaris de suport als veterinaris oficials en les inspeccions *ante mortem* i *post mortem*.

Aquests objectius es troben vinculats amb l'objectiu 3 de l'ODS: Salut i benestar

Objectiu específic:

-Garantir la seguretat jurídica en la determinació del règim jurídic aplicable.

3. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Pel que fa a les alternatives en la intervenció per tal d'assolir els objectius establerts:

1. Cal descartar l'alternativa d'abstenir-se d'intervenir ("no fer res"), atès que això comportaria, d'una banda, deixar vigent l'actual Decret 138/2003, de 27 de maig, que no està adaptat a la normativa comunitària i d'altra banda, seguir aplicant l'actual model contractual que ha generat situacions de monopoli, per la qual cosa no es donaria solució als referits problemes detectats.

2. L'opció normativa consistent en modificar parcialment el Decret 138/2003, de 27 de maig, tot i que permetria actualitzar la normativa vigent no és la opció idònia ja que cal modificar la redacció de gran part dels articles, cosa que fa aconsellable regular-ho de nou.

Aquesta afectació ve motivada, d'una banda, pel fet que és necessari adaptar, en gran part, l'actual regulació ja es troba àmpliament superada per a la normativa comunitària en allò que fa referència als requisits de formació i al reforçament de les funcions dels AIOV d'assistència i suport dels veterinaris oficials i que l'article 18 del Reglament (UE) núm. 2017/625 els hi encomana en relació amb funcions de control oficial o de determinades funcions relacionades amb altres activitats oficials.

I, d'altra banda, pel fet que cal canviar el model actual de prestació dels serveis d'AIOV basat en la contractació administrativa i que ha generat pràctiques monopolístiques per la conflictivitat contractual i la litigiositat derivada, per anar a regular un model d'Entitats autoritzades i inscrites en un Registre com a proveïdores de serveis d'AIOV d'acord amb els requisits i funcions que preveuen els Reglaments comunitaris.

3. L'opció normativa consistent en derogar el Decret 138/2003, de 27 de maig, i regular-ho de nou ha de permetre assolir els objectius identificats amb aquesta iniciativa. A aquest efecte, cal:

-Garantir la preservació de la salut pública i l'efectivitat del control sanitari als escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya, mitjançant la regulació de la figura de l'AIOV d'acord amb els requisits de formació corresponents que preveu el Reglament delegat (UE) 2019/624, així com amb les funcions d'assistència i suport dels veterinaris oficials que l'article 18 del Reglament (UE) núm. 2017/625 els hi encomana en relació amb funcions de control oficial o de determinades funcions relacionades amb altres activitats oficials.

-Per assolir la configuració i desplegament de les funcions que la normativa comunitària encomana als AIOV sense incórrer en la problemàtica que el model actual de prestació dels serveis d'AIOV ocasiona de monopolis d'empreses proveïdores de serveis d'AIOV arran de la conflictivitat contractual i litigiositat derivada, cal anar a un model d'Entitats autoritzades o habilitades com a proveïdores de serveis d'AIOV que és més competitiu per a l'exercici normal de la llibertat d'empresa i que garanteix la independència i el deure de no conflicte d'interessos que exigeix la normativa comunitària ja que no mantindran cap vincle directe ni indirecte amb els operadors econòmics de la indústria de la carn.

-Crear, en l'àmbit de la comunitat autònoma de Catalunya, el Registre d'Entitats que presten els serveis d'AIOV d'acord amb la configuració de les funcions d'aquests que dona la normativa comunitària, i establir, a aquest efecte, els requisits i obligacions que han de complir les Entitats autoritzades com a prestadores de serveis d'AIOV, per tal que aquestes garanteixin un servei independent, efectiu, estable i continuat de suport als veterinaris oficials, de manera que les mesures de control i gestió per a la prevenció del riscs derivats per a la salut humana del consum d'aliments siguin el menys perjudicial possible, sense detriment de la protecció de la salut pública i d'acord amb l'exercici de la llibertat d'empresa.

Aquest canvi en el model organitzatiu d'Entitats habilitades inscrites en el Registre ha de continuar donant servei al més alt nivell i continuar millorant la qualitat, la capacitat de reacció i servei permanent i, alhora, alliberar-lo al màxim de càrregues administratives, de manera que les mesures de control i gestió per a la prevenció del riscs derivats per a la salut humana del consum d'aliments, siguin els menys perjudicial possible, sense detriment de la protecció de la salut pública, per a l'exercici normal de la llibertat d'empresa.

Així mateix, l'inici de l'elaboració d'un projecte de decret en el sentit exposat comportaria necessàriament en paral·lel dur a terme una modificació, mitjançant una norma amb rang de Llei, de les quotes i deduccions de la taxa per activitats de control i inspecció sanitària en escorxadors, sales d'especejament i establiments de transformació de la caça i altres establiments alimentaris subjectes a control oficial està prevista en el capítol VII del Títol XXI del Text refós de Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, per tal que els AIOIV siguin econòmicament més sostenibles per als subjectes passius de la taxa.

4.L'opció no normativa, introduint modificacions en el sistema contractual actual no és possible atès que no s'assolirien els objectius de la intervenció perquè d'un banda no se solucionarien els problemes d'obsolescència normativa i el subsegüents de

manca de seguretat jurídica, i, d'altra banda, hi haurien els mateixos problemes de monopoli i conflictivitat contractual i litigiositat.

D'altra banda, la internalització del servei dels AIOV escau descartar-la com a opció perquè el servei que presta aquest personal en l'àmbit dels escorxadors, sales d'especejament i establiments de manipulació de caça a Catalunya està subjecta, com s'ha exposat, a paràmetres de variabilitat associats a la demanda del mercat que determinen una necessària flexibilització en la plantilla d'efectius requerits per a la realització d'aquestes tasques a la qual no es pot donar resposta estructural des de la regulació de l'ocupació pública.

A més, l'especificitat d'aquest col·lectiu impossibilitaria la seva reassignació a tasques de diferent naturalesa atès que són funcions o tasques que, per la seva especificitat, estan mancades de polivalència i/o d'altres opcions de mobilitat transversal.

En conseqüència, l'única opció possible per assolir els objectius pretesos és l'opció normativa, mitjançant una norma reglamentària en forma de Decret.

4. Els impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

a) L'impacte sobre l'Administració de la Generalitat.

No es preveu un impacte significatiu sobre el personal al servei de l'Administració de la Generalitat, que són els òrgans i funcionaris adscrits a la Secretaria de Salut Pública, atès que, si bé, hauran de portar a terme les oportunes supervisions, comprovacions i avaluacions pertinents amb motiu del procediment d'autorització i registre per a les Entitats que presten serveis d'AIOV que es reguli, per contra, no es tramitarà i disminuirà la càrrega administrativa dels procediments de contractació administrativa de les empreses proveïdores de serveis d'AIOV.

Pel que fa al Veterinaris Oficials adscrits a la Secretaria de Salut Pública, aquests continuaran exercint les seves funcions inherents a la seva condició d'agents delegats de l'autoritat sanitària amb les responsabilitats inherents i exercint les seves funcions d'inspecció i control, de conformitat amb la normativa vigent, sense que es prevegi un canvi en les seves facultats i funcions.

En relació amb l'impacte econòmic tampoc no es preveu un impacte significatiu atès que si bé amb l'aplicació del nou model de provisió de serveis d'AIOV, basat en Entitats autoritzades, ja no es pagaria el preu de la contractació administrativa del

serveis d'AIOV, per contra també minoraria la recaptació de les taxes atès que fora necessari modificar el capítol VII del Títol XXI del Text refós de Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya, per establir noves deduccions per tal que la figura dels AIOV, segons aquesta nova forma del provisió de serveis, sigui econòmicament sostenible per als subjectes passius de la taxa (escorxadors, sales d'especejament i establiments de transformació de la caça)

b) L'impacte sobre les administracions locals, tenint en compte la seva dimensió i el règim especial de Barcelona.

Els ens locals no presten serveis relatius a la inspecció i control d'escorxadors, d'acord amb l'article 53 de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, en relació amb la disposició transitòria tercera de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local.

Quant al règim especial de Barcelona i, especialment, de l'Agència de Salut Pública de Barcelona, reconegut a la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, a la Llei 5/2019, del 31 de juliol, de l'Agència de Salut Pública de Catalunya, i de modificació de la Llei 18/2009, del 22 d'octubre, de salut pública, i a la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona, escau indicar que actualment no consta cap operador econòmic de la indústria del sector càrnic inscrit en el Registre General d'Empreses Alimentàries (RGSEEA) i, per tant, no consta afectació a l'Agència de Salut Pública de Barcelona.

c) L'impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per a la ciutadania i per a les empreses.

En relació amb els veterinaris oficials adscrits a la Secretaria de Salut pública, la nova regulació tindrà un impacte favorable pel que fa a la qualitat del control que efectuen els veterinaris oficials dels escorxadors, revertint directament en la seguretat alimentària i la protecció de la salut del consumidor, atès que es disposarà d'una assistència i suport al control oficial que permetrà donar una resposta ràpida i flexible als operadors econòmics i, alhora, complir amb les exigències inexcusables de control sanitari del mercat intracomunitari i amb els requisits addicionals i singulars exigits pels països tercers, quan s'escaigui.

D'altra banda, el sistema d'habilitació garantirà un servei d'AIOV efectiu, estable i continuat de suport als veterinaris oficials, a fi que puguin exercir les seves potestats públiques amb independència, resolució i amb la diligència adequada, el que redundarà en benefici de la salut pública i en l'activitat econòmica dels operadors de la indústria càrnica.

Pel que fa a les empreses, la nova regulació basada en el sistema d'habilitació i Registre de les entitats proveïdores de serveis d'AIOV comportarà evitar el monopoli actual i la conflictivitat contractual i litigiositat derivada, per a l'exercici normal de la llibertat d'empresa.

En aquest sentit, els operadors econòmics de la indústria de la carn podran fer la contractació directa de les empreses prestadores de serveis d'AIOV, la qual cosa comportarà una major capacitat d'escollir, inexistent actualment.

D'altra banda, i atès que la nova regulació establirà els requisits i obligacions que han de complir les Entitats autoritzades, i que s'inscriuran en el Registre, es regularà el procediment d'autorització que comportarà que apareguin algunes càrregues però que es consideren poc significatives.

Respecte als operadors de la indústria de la carn sotmesos a les activitats de control i d'inspecció sanitària podran escollir lliurement l'entitat prestadora de serveis d'AIOV degudament autoritzada que més els interessi. I no tindran un impacte econòmic significatiu, doncs si bé, a partir d'un determinat volum de sacrifici, hauran de contractar l'Empresa habilitada proveïdora de serveis auxiliars de veterinaris que més els hi interessi, es durà a terme una modificació legal de les quotes i deduccions de la taxa per activitats de control i inspecció sanitària en escorxadors, sales d'especejament i establiments de transformació de la caça i altres establiments alimentaris subjectes a control oficial, per tal que la contractació dels AIOV per part d'aquests sigui sostenible.

Finalment, les empreses proveïdores de serveis d'AIOV si bé s'hauran de sotmetre a un procediment d'autorització administrativa i posteriors controls, avaluacions i auditories per part del Departament de Salut, podran en l'exercici normal de llibertat d'empresa oferir els serveis d'AIOV en concurrència amb altres empreses prestadores de serveis d'AIOV degudament autoritzades als diferents operadors econòmics, obtenint un benefici econòmic per la prestació del serveis citats.

d) Els impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.

Hi haurà una millora en l'àmbit de la competència perquè actualment "de facto" hi ha una situació monopolista, arran de la conflictivitat contractual i litigiositat derivada i que mitjançant el sistema d'habilitació d'empreses que prestaran els serveis d'AIOV es trencaria.

5. Procedència d'efectuar una consulta pública prèvia a l'elaboració de la norma o, si escau, la justificació de l'excepció o les excepcions legalment previstes.

Atès l'abast de la proposta normativa plantejada, es considera procedent sotmetre la iniciativa a consulta pública prèvia, mitjançant la seva publicació al portal Participa.gencat.cat, per tal de poder recollir les aportacions, demandes i opinions de la ciutadania i de les entitats i sectors potencialment afectats, als quals se'ls consultarà de manera més específica. Així doncs, la consulta anirà adreçada a les entitats, institucions i empreses vinculades amb el sector càrnic i al conjunt de la ciutadania de Catalunya.