

**PROJECTE DE DECRET D'HABILITACIÓ D'ENTITATS COL·LABORADORES
PER A LA VERIFICACIÓ I CONTROL EN L'ÀMBIT URBANÍSTIC**

MEMÒRIA D'AVUACIÓ DE L'IMPACTE DE LES MESURES PROPOSADES

Aquesta memòria s'ha elaborat d'acord amb el que estableix l'article 64.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, l'article 4 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica, la Guia de Bones Pràctiques per a l'elaboració i la revisió de la normativa amb incidència en l'activitat econòmica.

1. Anàlisi del context i identificació de les opcions

a. Els problemes que es pretenen solucionar

Els ajuntaments, de conformitat amb la legislació vigent, exerceixen les competències urbanístiques que els pertocuen, servint els interessos públics, amb criteris d'eficiència i defensa dels ciutadans, d'acord amb la normativa de règim local, urbanística i sectorial, i amb plena potestat reglamentària i d'autoorganització, que es concreta en les ordenances reguladores dels procediments d'intervenció municipal en l'edificació i l'ús del sòl i del subsòl, on es determina, entre d'altres qüestions, la documentació necessària per sol·licitar les autoritzacions municipals.

D'acord amb l'[Enquesta](#) sobre el servei de llicències dels ajuntaments de Catalunya del Col·legi d'Arquitectes de 2019, fet entre col·legiats que van demanar una llicència en un total de 37 municipis, el temps mitjà d'atorgament va ser de 5,6 mesos; Sabadell és el municipi que trigava més, un total de 9,3 mesos de mitjana. En tot cas els terminis són, en conjunt, molt elevats.

La mateixa enquesta posa de manifest la complexitat d'aquest tràmit. L'enquesta també demana el grau de satisfacció dels tècnics i aquest no arriba al 3,5 sobre 10 de mitjana, la qual cosa posa de manifest la dificultat d'aquesta gestió per part seva.

b. Els objectius que es volen assolir

Els objectius principals que es volen assolir amb la proposta normativa són agilitar la tramitació urbanística i millorar la qualitat i l'eficàcia de la gestió municipal en la tramitació de les llicències urbanístiques.

c. Les possibles solucions alternatives normatives i no normatives

Opció a. Que siguin els tècnics municipals que segueixen elaborant directament els informes d'idoneïtat tècnica per l'atorgament de les llicències urbanístiques.

	Doc. original signat per: Agustí Serra Monte 30/04/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/05/2027	Data creació còpia: 03/05/2024 12:26:09
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 1 de 5
			
		0IETY5R287PQ6W8XEXH7ERJBSN8DXFG	

Opció b. Modificar la normativa de manera que es puguin habilitar entitats col·laboradores per la verificació i control en l'àmbit urbanístic i que, d'aquesta manera, estiguin capacitades per elaborar els informes d'idoneïtat tècnica per l'atorgament de les llicències urbanístiques.

2. Anàlisi dels impactes econòmics, socials i ambientals més rellevants de les opcions considerades

a. Informe d'impacte pressupostari

Costos	Beneficis
Generalitat Temps dedicat pels treballadors públics en fer les següents tasques: Revisió de la documentació per a l'habilitació de les entitats Resolució d'habilitació de les entitats Modificació o suspensió/retirada d'habilitació Tasques de seguiment de l'activitat de les entitats habilitades: Supervisió de les entitats Auditories Resoldre queixes i reclamacions contra les entitats habilitadores Incoar expedients sancionadors Creació del registre d'entitats col·laboradores	Ajuntaments Temps que s'estalviaran els treballadors públics en no haver de fer l'informe d'idoneïtat tècnica
Ajuntaments L'import que deixaran de percebre en concepte de taxa d'atorgament de les llicències urbanístiques	

Per poder quantificar l'impacte pressupostari de la proposta normativa caldria calcular el nombre d'hores corresponents a cada tasca que hauran de fer els treballadors de la Generalitat i les que s'estalviarien els tècnics municipals. A partir d'aquí assignar-hi un preu/hora en cada cas i així tindriem els costos i beneficis del canvi en la distribució de tasques.

Pel que fa als costos dels ajuntaments caldria multiplicar el nombre de llicències atorgades anualment -per cadascun dels ajuntaments que s'acullin a la possibilitat que oferirà la proposta normativa- per l'import unitari que cadascun percep en concepte de taxa per a la l'atorgament de les llicències urbanístiques per obtenir l'impacte que tindrà la proposta sobre els pressupostos municipals.

b. Informe d'impacte normatiu en termes de simplificació i reducció de càrregues administratives

No es preveu que la proposta tingui cap impacte normatiu, ni per a les empreses ni per als ciutadans, atès que els requeriments que preveu per a les entitats col·laboradores no són d'obligat compliment; només els hauran de complir aquelles entitats que -voluntàriament- s'acreditin i tampoc no els serà un cost perquè percebran una remuneració per les activitats que els permetrà realitzar aquesta habilitació.

c. Informe d'impacte de gènere

El projecte de decret no comporta cap ús sexista ni androcèntric. Pel que fa a la part dispositiva no hi ha cap diferència de regulació entre les dones i els homes.



d. Informe d'impacte econòmic i social

Pel que fa a l'impacte social, la proposta estén i millora el model, prèviament testejat, del sistema d'habilitació i de funcionament dels col·legis professionals tècnics i entitats col·laboradores que, a nivell municipal, l'Ajuntament de Barcelona va implementar l'any 2011, en la línia de simplificació dels procediments d'intervenció en les obres, a través del qual es garanteix que, el projecte i la documentació tècnica corresponents als règims de llicència d'obres i de comunicació, compleixen amb els requisits d'idoneïtat documental, suficiència i adequació normativa.

Atès l'abast de les funcions assignades als col·legis professionals tècnics i a les entitats col·laboradores, es fa necessari regular el seu règim jurídic de manera general.

L'actual proposta normativa compleix amb els principis de bona regulació previstos en l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques estatal.

Així, tal com estableix l'apartat segon de l'article 129 de la Llei 39/2015, *"en virtut dels principis de necessitat i eficàcia, la iniciativa normativa ha d'estar justificada per una raó d'interès general, basar-se en una identificació clara dels fins perseguits i ser l'instrument més adequat per a garantir la seva consecució"*.

Des d'aquesta perspectiva, el Decret s'empara en la necessitat de regular una esfera d'actuació que incideix en l'àmbit de l'interès general relacionat amb la protecció de l'entorn urbà.

Els col·legis professionals tècnics i les entitats col·laboradores, de conformitat amb l'article 91 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (LRJPAPC), pertanyen al grup d'entitats tècniques especialitzades, habilitades per la Generalitat i inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores, per a realitzar, com a organismes independents i imparcials, determinades funcions relatives als procediments d'intervenció prèvia de les obres i al control de la seva execució.

Sota aquesta base, el Decret preveu un règim de col·laboració per a l'exercici de les funcions de verificació, aprovant un sistema d'habilitació i de funcionament d'aquestes entitats, sota control administratiu, així la seva regulació està vinculada amb les raons d'interès general relatives a la protecció del de l'entorn urbà.

De manera addicional, l'aprovació del Decret es presenta com una iniciativa de protecció dels drets dels consumidors i usuaris, atès que, en la mesura en què arbitra les obligacions dels col·legis professionals i de les entitats col·laboradores, estableix la responsabilitat directa de d'aquestes, regulant una esfera que afecta els interessos dels ciutadans.

D'altra banda, els ciutadans podran conèixer d'una manera més clara i senzilla quin és l'àmbit de les funcions d'aquestes entitats. A través del Decret de desplegament, els ciutadans podran adreçar-se directament al text normatiu reglamentari que regula el règim dels col·legis professionals tècnics i de les entitats col·laboradores.

Finalment, la norma incideix en l'increment de la consciència de la responsabilitat social corporativa, en tant que permet la col·laboració entre administració i societat civil en la gestió de l'interès col·lectiu, amb garanties de control, i adaptant l'aparell administratiu a les necessitats del segle XXI.

	Doc. original signat per: Agustí Serra Monte 30/04/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/05/2027	Data creació còpia: 03/05/2024 12:26:09
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0IETYT5R287PQ6W8XEXH7ERJBSN8DXFG	Pàgina 3 de 5

En definitiva, els interessos que es ventilen en aquests procediments, la naturalesa de la matèria de què es tracta i l'obertura de l'exercici d'aquestes verificacions, justifiquen que s'estableixi una regulació detallada i completa de la intervenció.

D'altra banda, els col·legis professionals i les entitats col·laboradores disposaran d'un estatut jurídic complet, que detallarà amb transparència les seves relacions i obligacions amb l'administració, la seva responsabilitat i l'abast de les seves funcions.

Pel que fa a l'impacte econòmic directe de l'aprovació del projecte de decret que suposa l'adaptació a les noves necessitats, afectarà bàsicament al sector dels col·legis professionals tècnics i de les entitats col·laboradores de forma positiva ja que suposa un increment de l'àmbit material de les seves actuacions, estenent-se per tot el territori català.

Durant els últims anys es constata un increment de la intervenció dels col·legis professionals tècnics i de les entitats col·laboradores.

D'altra banda, el sistema d'habilitació per part de la Generalitat, permetrà facilitar a tots els ajuntaments de Catalunya interessats, la implantació del sistema d'idoneïtat tècnica com a mecanisme d'agilització del procediment d'atorgament de llicències, amb independència dels mitjans de què disposin, atès que no hauran de crear el seu propi sistema d'habilitació d'entitats col·laboradores, el que permetrà un estalvi de recursos i una homogeneïtzació del sistema.

3. Comparació de les opcions considerades


L'informe d'idoneïtat tècnica (IIT) es va incorporar a la normativa urbanística catalana a través de la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient. Aquesta norma va afegir un apartat 3 bis a l'article 188 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLUC) on regula l'IIT.

L'informe d'idoneïtat tècnica es preveu com a mitjà per assolir els objectius de millora i simplificació dels procediments d'intervenció en les obres, a través del qual es garanteix que el projecte i la documentació tècnica corresponents als règims de llicència d'obres i de comunicació compleixen amb els requisits d'idoneïtat documental, suficiència i adequació normativa.

L'article 188.3 bis del TRLUC preveu que l'emissió d'aquest informe es pot encomanar a un col·legi professional tècnic o a una entitat col·laboradora degudament habilitats per l'Administració, i que aquests informes tenen la mateixa validesa jurídica que els emesos pel personal de l'Administració encarregat d'aquestes funcions.

La recent Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, va preveure una modificació de l'article 188.3 bis del TRLUC, establint que els col·legis professionals tècnics i les entitats col·laboradores seran habilitades per la direcció general competent en matèria d'urbanisme de la Generalitat, d'acord amb el que estableixi el decret de desplegament que és objecte d'aquesta memòria.

És per tot això anterior, pel que s'ha de regular el sistema d'habilitació i de funcionament dels col·legis professionals i de les entitats col·laboradores per a l'exercici de les funcions de verificació i control que els ajuntaments els poden encomanar i que es materialitzen en l'emissió de l'IIT.

	Doc. original signat per: Agustí Serra Monte 30/04/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/05/2027	Data creació còpia: 03/05/2024 12:26:09
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica	
		CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ	Pàgina 4 de 5
			
		0IETY5R287PQ6W8XEXH7ERJBSN8DXFG	

4. Implementació, seguiment i avaluació de la norma

No s'ha previst un sistema de seguiment i avaluació de la norma però la proposta normativa si que preveu que des de la Generalitat es faci un seguiment, auditoria i controls periòdics de les entitats habilitades.

Agustí Serra Monté

Director general d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Arquitectura

	Doc. original signat per: Agustí Serra Monté 30/04/2024	Document electrònic garantit amb signatura electrònica. Podeu verificar la seva integritat al web csv.gencat.cat fins al 03/05/2027	Data creació còpia: 03/05/2024 12:26:09
		Original electrònic / Còpia electrònica autèntica CODI SEGUR DE VERIFICACIÓ  0IETYT5R287PQ6W8XEXH7ERJBSN8DXFG	Pàgina 5 de 5