



Memòria d'avaluació preliminar per a la tramitació d'una consulta pública prèvia

Consulta pública prèvia a l'elaboració d'una **ORDRE per la qual es vol aprovar el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, prevista a la Llei 3/2010**, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, **així com el model de certificat d'adequació de les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.**

1. Els problemes que es pretenen solucionar.

En l'àmbit de la prevenció i seguretat en matèria d'incendis, d'acord amb la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, la intervenció de l'Administració de la Generalitat es concreta en:

- Intervenció prèvia, la qual consisteix en un control preventiu per determinar, a la vista dels projectes tècnics corresponents, que l'establiment, la infraestructura o l'edifici compleixen amb les mesures de seguretat en cas d'incendi establertes per la normativa, mitjançant l'emissió d'un informe de prevenció d'incendis, a petició de l'Administració responsable de tramitar la llicència d'obres o d'activitats, segons que escaigui, o l'autorització de les modificacions significatives corresponents.
- Intervenció per comprovació, que es realitza immediatament abans de l'inici de l'activitat, de la posada en funcionament d'un establiment o una infraestructura, de l'ocupació d'un edifici o d'una modificació significativa d'aquests, i consisteix en un acte de comprovació in situ.
- Intervenció posterior a l'inici de l'activitat, que es concreta en les inspeccions de control.

Pel que fa a la intervenció prèvia, l'article 22.3 estableix que quan el control preventiu de l'Administració de la Generalitat és preceptiu, els sol·licitants de la llicència han de presentar a l'Administració responsable de tramitar-la el projecte tècnic d'obres o activitats corresponent signat per un tècnic o tècnica competent. Aquest projecte tècnic, sens perjudici del que disposi la normativa que li sigui aplicable, ha de contenir la



documentació que s'estableixi per ordre del conseller o consellera del departament competent en matèria de prevenció i extinció d'incendis.

En desplegament d'aquest precepte, es va aprovar l'Ordre INT/320/2014, de 20 d'octubre, per la qual s'aprovava el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat de Catalunya i el model de certificat d'adequació a les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis.

D'altra banda, La Llei 16/2015, del 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, va incorporar l'article 22 bis a la Llei 3/2010 per a recollir l'informe preceptiu per risc d'incendis que s'aplica a les activitats de l'annex I de la Llei 3/2010 considerades de risc important que no són objecte de cap altra modalitat d'intervenció però que cal regular per raó del bé jurídic que s'ha de protegir.

Així doncs, l'article 22 bis de la Llei 3/2010, de 18 de febrer, estableix que per a exercir activitats subjectes a control preventiu de la Generalitat, d'acord amb aquesta llei, que no requereixen llicència d'obres ni tampoc llicència per establiments oberts al públic, cal l'obtenció d'un informe preceptiu per risc d'incendi que l'interessat ha de sol·licitar presentant el document de sol·licitud, acompanyat de la documentació establerta per l'article 22, a l'ajuntament on s'ha d'exercir l'activitat on hi haurà la instal·lació o l'establiment.

Ara bé, arran de l'entrada en vigor (octubre 2017 amb caràcter general) de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, s'ha establert com a forma habitual de gestió la tramitació electrònica dels procediments, per tal de contribuir a una millor eficàcia i eficiència de l'activitat administrativa, per la qual cosa esdevé necessari efectuar una modificació de l'Ordre INT/320/2014 per poder donar compliment a les exigències que aquesta normativa de procediment administratiu ha introduït.

Així mateix, en l'àmbit de l'activitat empresarial, cal destacar l'aprovació de la Llei 18/2020, del 28 de desembre, de facilitació de l'activitat econòmica, que té per objecte establir un marc regulador per a crear un entorn més favorable a l'activitat econòmica i facilitar la competència i la inversió, d'acord amb la normativa de procediment administratiu i el model català d'administració digital.

Per tant, amb la proposta d'ordre que es vol aprovar es pretén adequar, per una banda, el contingut de la documentació tècnica que cal aportar per poder efectuar la intervenció prèvia de l'Administració de la Generalitat per ajustar-la a les novetats introduïdes per les normes esmentades i, per l'altra, la forma o el format de presentació de la documentació, a fi d'ajustar-se a les novetats tècniques i tecnològiques esdevingudes des de la publicació de l'Ordre INT/320/2014 (5 de novembre de 2014) i als requeriments



tècnics que imposen les eines de presentació dels documents i tramitació dels expedients (portal de tramitació electrònica).

En definitiva, la proposta d'ordre que se sotmet a consulta prèvia defineix la documentació tècnica que ha de contenir el projecte de protecció contra incendis d'obres o activitats corresponent, la qual té en compte la Norma UNE 157653, Criteris generals per a l'elaboració de projectes de protecció contra incendis en edificis i establiments, adaptada al cas particular, si escau, incloent la justificació del compliment de la reglamentació tècnica específica de prevenció i seguretat en matèria d'incendis que sigui d'aplicació. L'esmentada norma UNE, elaborada pel comitè tècnic AEN/CTN 157 té per objecte establir les consideracions generals que permetin precisar les característiques que han de satisfer els projectes de protecció contra incendis a fi que siguin conformes per tal de materialitzar l'objecte del projecte i per tal d'obtenir-ne l'aprovació o registre administratiu si procedeix. La remissió a aquesta norma UNE es fonamenta en el seu contingut tècnic acreditat, que recull a nivell de detall l'experiència del sector en aquest àmbit.

Alhora, defineix les condicions tècniques i reglamentàries relatives a les exigències bàsiques que cal justificar al projecte tècnic en matèria de seguretat contra incendis.

Per tal de facilitar la consulta del contingut de l'ordre que se sotmet a consulta s'adjunta a aquesta memòria la proposta d'ordre elaborada per la Direcció General de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments.

2. Objectius que es volen assolir

Atesa la situació exposada, la iniciativa normativa que ara es planteja té com a objectiu general establir una reglamentació que concreta, especifica o complementa tècnicament el que es disposa la Llei 3/2010, del 18 de febrer, que a més s'actualitza de conformitat amb les noves tècniques i tecnologies que han anat desenvolupant-se en els últims anys.

En concret, podríem dir que els objectius principals són:

- 1- La presentació dels projectes tècnics en format digital a l'Administració a través del portal de tramitació electrònica habilitat a tal efecte, amb les característiques i els formats digitals que en el portal es determinin, enlloc de format en suport informàtic i en paper com estableix l'Ordre INT/320/2014. Per tant, elimina la presentació en paper o en suport informàtic.
- 2- L'adequació dels formats de la documentació tècnica als requerits pel portal de tramitació electrònica habilitat per les comunicacions.



- 3- L'establiment de l'obligatorietat de la signatura electrònica de la documentació tècnica.
- 4- L'estandarització del contingut de la documentació tècnica per justificar compliment de la normativa tècnica estatal i autonòmica i la seva adequació dels formats de la plataforma de comunicació habilitada.
- 5- L'adequació a format digital del certificat final d'instal·lació.
- 6- Facilitar la coordinació administrativa entre les administracions que intervenen en el tràmit (administracions municipals i Generalitat) i unificar els canals.

3. Les possibles alternatives normatives i no normatives

L'anàlisi de les possibles alternatives de solució cal centrar-lo entre l'opció de "no fer res" i mantenir la situació actual i l'opció d'aprovar una nova ordre on s'aprovi el contingut de la documentació tècnica per efectuar la intervenció administrativa per part de la Generalitat, prevista a la Llei 3/2010, del 18 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis, així com el model de certificat d'adequació de les mesures de prevenció i seguretat en matèria d'incendis, perquè alternativa normativa a l'ordre no n'hi ha, perquè, tal i com s'ha dit en el primer punt d'aquesta memòria, l'article 22.3 de la Llei 3/2010, esmentada, estableix de forma expressa que el contingut del projecte tècnic d'obres o activitats que cal presentar per la concessió de la llicència corresponent, serà el que s'estableixi per ordre del conseller del departament competent en matèries de prevenció i extinció d'incendis:

- L'opció de "no fer res" resulta inadequada, ja que implicaria el manteniment de la regulació actualment vigent i, per tant, el no assoliment dels objectius identificats al punt anterior.
- En canvi, l'opció normativa es considera l'alternativa preferida i suposa dotar la matèria de la prevenció i la seguretat d'incendis d'una reglamentació actualitzada, conforme als canvis normatius esdevinguts, de major claredat i més adequades a les innovacions tècniques i tecnològiques que han anat sorgint des de l'any 2014 i a les exigències documentals actuals.

4. Els impactes més rellevants de les diferents opcions considerades

- a) Impacte sobre l'Administració de la Generalitat.
No es preveu que es derivin despeses ni ingressos addicionals com a conseqüència directa de l'aprovació d'aquesta Norma, atès que la seva finalitat



és actualitzar l'Ordre INT/320/2014, en que ja s'establia el contingut de la documentació que calia aportar i respecte d'aquesta ordre no s'ha afegit documentació addicional.

- b) Impacte sobre les administracions locals i el de règim especial de Barcelona, no es preveu cap afectació perquè les administracions locals ja deriven la revisió en matèria de prevenció i seguretat d'incendis dels establiments, les activitats, les infraestructures i els edificis a l'Administració de la Generalitat en un tràmit autònom previst dins de la tramitació de la corresponent llicència o autorització que els correspongui atorgar.

- c) Impacte sobre les mesures d'intervenció administrativa i des de la perspectiva de la reducció de càrregues administratives per als ciutadans i per a les empreses.
No es preveu introduir cap càrrega administrativa addicional per als ciutadans ni les empreses, més enllà de les que actualment ja es contemplen a la normativa vigent en matèria de prevenció i seguretat en cas d'incendi, al contrari. Es pretén facilitar la tramitació perquè es pugui fer tot per mitjans electrònics.

- d) Impactes econòmics, socials o ambientals rellevants que no s'hagin valorat als apartats anteriors.
La iniciativa normativa no ha d'implicar cap alteració directa en la prestació de l'activitat econòmica privada. Des d'un punt de vista social i de perspectiva de gènere, tampoc es preveu cap afectació. Així mateix, es preveu que la iniciativa normativa refermi la seguretat jurídica i aporti major claredat.

El director general de Prevenció, Extinció d'Incendis i Salvaments